

**Dokument 14**Fremlagt af:  
Nordisk Ministerråd

J.nr. 09-00282-1

## Redegørelse til Nordisk Råd om reformen af EU's fælles fiskeripolitik

EU-Kommissionen lancerede den 22. april 2009 Grønbogen "Reform af den fælles fiskeripolitik". Grønbogen er Kommissionens redegørelse om de væsentlige spørgsmål og udfordringer, som der skal arbejdes videre med i udarbejdelse af en ny fælles fiskeripolitik, gældende fra 1. januar 2013. Bogen er en bred appel til offentligheden om en gennemgribende diskussion af EU's fælles fiskeripolitik.

Kommissær Joe Borge sagde ved lanceringen af Grønbogen, at Kommissionen lægger op til at EU nu tager første skridt hen imod en ny og radikalt anderledes tilgang til fiskerierne end hidtil. Han lovede samtidig, at enhver sten skal blive vendt i denne proces.

Den offentlige høring er startet og afsluttes den 31. december 2009. Efterfølgende vil kommissionen gennemgå alle indkomne høringssvar og udgive en opsummering fra processen. Herefter vil kommissionen – efter konsultation med medlemsstaterne udarbejde et såkaldt impact vurdering (*impact assessment*), hvor tre mulige scenarier vil blive undersøgt med vægt på at belyse hvilke konsekvenser de tre scenarier forventes at få for fiskerisektorerne.

Da dette er gjort, vil Kommissionen gå videre i processen - under medlemsstaternes vejledning - med at udarbejde en hvidbog til medlemsstaterne og først derefter et egentligt forslag om en juridisk bindende ny fælles fiskeripolitik som skal godkendes af EU parlamentet og Ministerrådet før 1. januar 2013.

### Nordisk Råds initiativer

Nordisk Råd har haft tre initiativer rettet mod Ministerrådet angående Reformen af EU's fiskeripolitik. Disse er

- Nordisk Råds Fremst. 5/2008/miljö/näring: "Nordisk kraftsamling för att rädda fiskebestånden og fiskerinäringen"

- Skriftligt spørgsmål E3/2009 fra Nordisk Råds medlem Ann-Kristine Johansson (s), angående ministerrådets engagement i revision af EU' fiskeripolitik
- Brev fra Nordisk Råds Miljø- og ressourceudvalg dateret den 23. juni 2009

Nordisk Råd

#### Dokument 14

Ministerrådet har reageret skriftligt på de to første initiativer fra Nordisk Råds side og brevet blev forelagt ministermøde i MR-FJLS den 2. juli 2009 og blev taget til efterretning af ministrene.

Fremlagt af:  
Nordisk Ministerråd

Svar på Fremst. 5/2008/miljö/näring foreligger til Nordisk Råds Session til godkendelse.

J.nr. 09-00282-1

Ministerrådet har i størst mulig udstrækning taget Rådets anbefalinger til efterretning og besluttet at deltage aktivt i dialogen om ny fælles fiskeripolitik. En mere detaljeret gennemgang af Ministerrådets engagement er beskrevet i meddelelsen vedrørende fremstilling 5/2008.

Det fremgår også af meddelelsen, at i høringsfasen satser Ministerrådet på at styrke dialogen i Europa ved at forelægge EU's offentlighed Nordiske erfaringer i fiskeripolitik på væsentlige og endda kritiske områder for ny fælles EU fiskeripolitik.

Temaerne for mulig nordisk input i EU diskussionen er udvalgt efter uformelle drøftelser med EU-Kommissionens eksperter på området. De udvalgte temaer omfatter fiskeripolitiske områder, hvor Grønbogen identificerer stort behov for diskussion og hvor man samtidig kan identificeres nordisk styrke.

Temaerne er som følger:

- Rettighedsbaseret forvaltning (*Right based Management*)
- Regionalisering
- Fælles forvaltning (*Co – Management*)
- Udsmid (*Discard*)

Nordisk Ministerråds aktiviteter i forbindelse med høringsprocessen foregår alle i andet halvår 2009, i god tid før høringsprocessen afsluttes.

Ministerrådets aktiviteter omfatter:

1. Diskussionerne på MR-FJLS årlige ministermødet den 2. juli 2009. EU's fiskeripolitik blev drøftet med udgangspunkt i professor Jesper Råkjærs indlæg vedrørende "*Right based Management*", regionalisering af fiskeripolitikken og "*Co-management*". I diskussionen deltog også Reinhard Priebe, direktør for nordatlantiske anliggender i EU kommissionen.

2. Det islandske formandskabs konference 27. og 28. august have titlen "*Efficient Fisheries Management*". Konferencen var vinklet til Grønbogens diskussion om behovet for at få bedre økonomi i fiskerierne. Især blev der fokuseret på erfaringer med at benytte *Right based Management* som instrument i effektiviseringen og rationaliseringen af fiskerierne.

3. Ministerrådet har engageret nordiske forskermiljøer at udarbejde en letlæselig redegørelse om nordiske erfaringer med *Discard*, "*Co- Management*" og "*Right based Management*". Denne udkommer i løbet af oktober måned.

4. Regionaliseringen af fiskeripolitikken er en udfordring som kræver nærmere studier, idet man ingen fortilfælde har. I denne forbindelse har Ministerrådet taget initiativ til et seminar, som skal analysere og diskutere mulige institutionelle løsninger på de udfordringer, Grønbogen identificerer

angående forholdet mellem en central styret fiskeripolitik og inddragelse af fiskeriaktørerne og medlemsstaterne i implementeringen af politikken.

Nordisk Råd

Materialet, som bliver produceret i de nævnte aktiviteter, vil blive indleveret til EU-Kommissionen som hørings svar fra Nordisk Ministerråd.

#### Dokument 14

#### Den videre proces

Høringen, som afsluttes den 31. december 2009, er kun den første fase i reformprocessen. Formålet med høringsprocessen er at få flest mulige input af synspunkter og idéer til den fortsatte debat om den ny fiskeripolitik. De efterfølgende faser i reformen er politisk meget besværligere end høringsprocessen. Her vil landene positionere sig politisk. De politiske modsætninger og politiske styrkepositioner mellem landene vil således danne præmisserne for kommissionens fortsatte politikudvikling.

Fremlagt af:  
Nordisk Ministerråd

J.nr. 09-00282-1

Det fiskeripolitiske Norden er kendetegnet med en stor mangfoldighed. De syv jurisdiktioner i Norden har forskellige løsninger på de samme problematikker, når vi bevæger os på det konkrete og detaljerede forvaltningsniveau. Men overordnet har de nordiske lande de samme mål for fiskeripolitikken og har en stor lighed i implementeringen af forvaltningsmæssige tiltag, hvilket tilskrives den kulturelle samhørighed og baggrund.

De tre nordiske EU-lande Danmark, Sverige og Finland er sammenlagt ikke toneangivende og heller ikke tungvægtede i fiskeripolitisk sammenhæng i EU. Det skal dog nævnes at Danmark har bidraget aktivt i at promovere løsninger på udsmid (*discardproblemet*). Videre har Sverige spillet en ledende rolle i debatten i EU angående havmiljøforvaltning. Men det vil stadigvæk være lande som Spanien, Portugal, Frankrig og UK som er og forventes forsat at forblive de mest indflydelsesrige lande i reformprocessen.

Men gennem et nordisk samarbejde baseret på de nordiske EU-landes fælles grundlag kan den nordiske røst gøres kraftigere i EU-sammenhæng. På det grundlag vil der utvivlsomt kunne etableres fiskeripolitiske alliancer og mulige broer, som ville gavne den fortsatte stræben mod en bæredygtig fiskeripolitik i EU.

Den videre proces i Ministerrådet vil blive baseret på en analyse af landenes og andres hørings svar til grønbogen. De store udfordringer i den fortsatte proces vil derfor blive:

1. Vurdere muligheden for en fælles nordisk fiskeripolitisk platform, på hvilken nye nordiske initiativer i reformprocessen skal tage sit udgangspunkt.
2. En evaluering af de fire tematiske satsninger. Er det andre elementer af EU's fiskeripolitik som bør indgå i Nordens fortsatte satsninger end de 4 identificerede temaer? (*Right based Management, Regionalisering, Co – Management og Discard*)
3. Hvordan og med hvilke instrumenter bør Norden gøre sin indflydelse gældende i den fortsatte reformproces?
4. Det endelige forslag til ny fælles fiskeripolitik skal godkendes af både EU-Ministerrådet og EU-Parlamentet. Det rejser spørgsmålet om Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd kan samarbejde for at fremme nordiske synspunkter når sagen er til behandling i EU-Parlamentet.

Nordisk Ministerråd sætter hul på den videre debat efter at høringsprocessens er afsluttet og hørings svarene er analyseret.