

A 1743/presidiet

Behandlas i Presidiet

Presidiets betänkande över

**Medlemsförslag
om nordisk konsekvensbedömning i EU-lagstiftningsprocesserna****Förslag**

Presidiet föreslår att

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

att att utreda möjligheten att införa en gemensam nordisk konsekvensbedömning på prioriterade områden som en fast praxis i sådana lagstiftningsprocesser där de nordiska parlamenten implementerar samma EU-rättsakt

Bakgrund

Mittengruppen har föreslagit att

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

att utreda möjligheten att införa en gemensam nordisk konsekvensbedömning som en fast praxis i sådana lagstiftningsprocesser där de nordiska länderna tillsammans implementerar en EU-rättsakt

Ett EU-direktiv är bindande för unionens medlemsstater och EES-medlemsstater, med avseende på resultatet som det ska uppnå. Däremot är det upp till de nationella myndigheterna att bestämma tillvägagångssättet av genomförandet. Olika tolkningar av EU-direktiv beror till stor del på olika rättssystem och -traditioner i medlemsländerna. Implementeringen av EU-direktiv kan därmed leda till att nya gränshinder uppstår.

I nordiska sammanhang har konsekvensbedömning av EU-direktiv diskuterats länge. Redan i nordiska Vismansrapporten från 2000 understryks vikten av gemensamma riktlinjer i EU. 2009 utgavs, på beställning av Nordiska ministerrådets påtryckningsgrupp, "Gränshinderforum", en rapport; "Nordisk samarbejde om gennemførelse af EU- og EØS-lovgivning" där det framkom att det inte förekommer någon systematisk dialog eller samarbete mellan de nordiska länderna gällande implementeringen av EU-rättsakter.



I gränshinderdebatterna i de nordiska parlamenten i 2012 föreslogs det en nordisk konsekvensbedömning eller att varje lagförslag borde sändas på remiss till de övriga nordiska länderna. Johan Strang föreslår gemensamma arbetsgrupper för tillämpningen av EU-direktiv i hans rapport till ministerrådet; Nordiska Gemenskaper: en vision för samarbetet (2012). I strategin för mobilitet för 2014-2017 som utkom i samband med att Gränshinderrådet grundades i 2014 står det att samarbete kring EU-lagstiftning är ett effektivt sätt att motarbeta nya gränshinder.

Nordiska rådet godkände 2015 en rekommendation till ministerrådet att införa som en fast praxis en screening av kommande EU-rättsakter.

Mittengruppen presenterade medlemsförslag A 1743/presidiet på Nordiska rådets 69:e session i Helsingfors. Mittengruppen vill etablera en så obyråkratisk process som möjligt som förhindrar att gränshinder uppstår i Norden på grund av olika tolkningar och implementeringar av EU-direktiv.

Remiss

Presidiet fattade beslut på sitt möte i Köpenhamn 28 november 2017 att skicka utkastet till betänkande över medlemsförslaget på remiss till Utskottet för tillväxt och utveckling i Norden samt till Nordiska rådets gränshindergrupp.

Utskottet för tillväxt och utveckling i Norden

Utskottet beslutade att som svar på remissen, hänvisa till de förslag som Inge Lorange Backer lyfter fram i sin rapport "Styrket nordisk lovsamarbeid – muligheter og utfordringer", samt i övrigt ställa sig positiva till betänkandets förslag.

Lorange Backers rapport behandlar bland annat det nordiska samarbetet i relation till EU-ärenden. I rapporten föreslås det att Nordiska ministerrådet bör utarbeta en översikt över lagstiftningsinitiativ i EU som kan påverka de nordiska länderna. Eftersom behovet av nordisk samordning vid implementering av EU-rättsakter varierar från område till område, kunde det land som är ordförandeland i Nordiska ministerrådet företa en prioritering. De nordiska länderna kunde också rollfördela vid implementeringen, så kan ländernas resurser sparas och rättslikheten bli större inom Norden. I de fall där det redan finns stor rättslikhet i Norden kan de nordiska länderna tillsätta expertgrupper som kan utarbeta förslag för implementering. Avslutningsvis föreslår Inge Lorange Backer i sin rapport att det bör ske ett samarbete kring översättningen av EU-rättsakter, för att säkerställa att länderna inte implementerar olikt baserat på olika språkliga tolkningar av ursprungsdokumenterna. Därtill kunde en ordbok för nordisk juridisk terminologi utarbetas.

Nordiska rådets gränshindergrupp

Gränshindergruppen beslutade att ställa sig positiva till Presidiets förslag till betänkande över medlemsförslaget rörande nordiskt samarbete kring implementering av EU-rättsakter, men att det säkert vore klokt att välja ut något eller några områden att fokusera på.



Presidiets synpunkter

Bertel Haarder från Mittengruppen förespråkade förslaget på Presidiets möte i Köpenhamn 28 november 2017. EU:s direktiv påverkar all medborgare och ska i de flesta fall implementeras av alla nordiska länder (förutom Färöarna och Grönland). Det finns exempel från bland annat byggbranschen på fall då de nordiska länderna implementerat EU-direktiv på åtskiljande sätt.

Presidiemedlemmarna var oeniga om en nordisk konsekvensanalys av EU-rättsaker skulle öka effektiviteten eller de facto försinka implementeringen av EU-direktiv. Dessutom fanns det meningsskiljaktigheter gällande vem som skulle förta sig denna konsekvensanalys; de nationella parlamenten eller ämbetsmän på ministerierna.

Presidiet anser att vissa EU-rättsaker borde prioriteras till konsekvensanalysen och att det endast ska gälla EU-rättsaker som måste implementeras i alla nordiska länder (d.v.s. är EES-relevanta). Presidiet understryker att en möjlig konsekvensanalys skulle beröra endast prioriterare områden.

Presidiet noterar att det varken handlar om en utredning om möjligheterna att etablera en nordisk konsekvensanalys eller en gemensam nordiskt implementering av EU-rättsaker, utan en utredning om en möjlig konsekvensanalys.

Hoel Gård, Norge, den 27 juni 2018

Bertel Haarder (V)

Britt Lundberg (ÅC)

Christian Juhl (EL)

Erkki Tuomioja (sd)

Hans Wallmark (M)

Henrik Dam Kristensen (S)

Martin Kolberg (A)

Michael Tetzschner (H)

Oddný G. Harðadóttir (Sf)

Phia Andersson (S)

Silja Dögg Gunnarsdóttir (Frfl)

Staffan Danielsson (C)

Wille Rydman (Saml)