



Miljö- och energidepartementet
Miljöminister
Karolina Skog

Nordiska rådet
Ved Stranden 18
1061 København K
Danmark

Svar på skriftlig fråga E11/2018 till de nordiska regeringarna, om omfanget av importerat og eksporterat avfall

Nordisk råds utvalg for et holdbart Norden ønsker i forbindelse med behandlingen a medlemsforslag A1758/holdbar, overblikk over utviklingen av eksport og import av både grønnlistet og farlig avfall, og stiller derfor følgende spørsmål til regjeringene i henholdsvis Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige:

1. Mengden av eksporterat og importerat avfall, både fra husholdninger og indu-stri, fordelt som følger:
 - a) Totalt avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)
 - b) Total farlig avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)
 - c) Eksport av farlig avfall innen for EU/EØS i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)
 - d) Eksport av farlig avfall uten for EU/EUS i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)
 - e) Import av farlig avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)
 - f) Eksport av grønnlistet avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)
 - g) Import av grønnlistet avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)
2. Med henvisning til 1g), hva er hovedgrunnen til at grønnlistet avfall importe-res til de nordiske land?
3. Med henvisning til 1f), hva motiverer eksport av grønnlistet avfall fra Norden?
4. Hva er omfanget og hovedgrunnen til transport av grønnlistet avfall mellom de nordiske land?
5. Hva er hovedgrunnen til eksport av farlig avfall?



6. Betrakter de nordiske land regeringer den nåværende situasjon i forhold til import og eksport av avfall, grønnlistet som farlig avfall, som langsiktig hold-bar løsning fra et miljøperspektiv?

Svar från de nordiska regeringarna:

1. Mengden av eksportert og importert avfall, både fra husholdninger og indu-stri, fordelt som følger:

a) Totalt avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)

SVERIGE:

Total mängd anmälningspliktigt avfall i ton

(anmälningspliktigt avfall består av både farligt avfall och visst annat avfall, år 2017 finns inga siffror för ännu)

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	1 339 592	472 176
2011	1 526 462	356 995
2012	1 786 120	330 312
2013	2 138 746	311 036
2014	2 691 624	381 796
2015	2 617 635	360 840
2016	2 782 649	412 503

ISLAND:

Total mängd anmälningspliktigt avfall i ton

Data för 2010 – 2015 har inte sammanfattas på Island. Data för 2016 baseras på uppgivna mängder i Annex 1a av godkända anmälningar för transport av farligt avfall. Det avfall som exporteras är farligt avfall (samt grönlistat), inget hushållsavfall, blandat avfall eller annat exporteras eftersom export är kostsamt.

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2016	0	12 494

NORGE:**Total mängd anmälningspliktigt avfall i ton**

(anmälningspliktigt avfall består av både farligt avfall och visst annat avfall)

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	224 955	578 395
2011	434 830	1 197 192
2012	383 967	1 568 448
2013	393 355	1 590 515
2014	315 966	1 740 716
2015	404 498	1 619 381
2016	527 502	1 681 738
2017	874 846	1 728 988

FINLAND:**Total mängd anmälningspliktigt avfall i ton**

(anmälningspliktigt avfall består av både farligt avfall och visst annat avfall, 2017 siffror inofficiella)

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	75016	131241
2011	104012	929904
2012	106170	119720
2013	71407	149570
2014	76919	193167
2015	84937	231344
2016	115637	256213
2017	109074	290099

DANMARK:

År	type	
	Eksport	Import
2010	1.823.911	209.042
2011	2.513.819	546.801
2012	2.355.865	773.960
2013	2.156.218	1.004.001
2014	2.296.568	1.343.177
2015	2.079.987	1.246.767
2016	1.848.945	1.283.466

FÆRØERNE:**Total mängd anmälningspliktigt avfall i ton**

(anmälningspliktigt avfall består av både farligt avfall och visst annat avfall, år 2017 finns inga siffror för ännu)

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	0	-
2011	0	-
2012	0	8272
2013	0	9320
2014	0	10282
2015	0	12346
2016	0	14080
2017	0	13982

b) Total farlig avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)

SVERIGE:

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	170 760	388 340
2011	195 157	407 814
2012	346 596	274 316
2013	227 997	264 890
2014	261 217	326 592
2015	321 099	309 591
2016	225 657	345 379

ISLAND:

Data för 2010 – 2015 har inte sammanfattas på Island. Data för 2016 baseras på uppgivna mängder i Annex 1a av godkända anmälningar för transport av farligt avfall.

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2016	0	12 494

NORGE:

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	221 702	90 046
2011	396 607	164 745
2012	288 268	384 564
2013	283 813	366 707
2014	189 051	431 883
2015	274 188	340 319
2016	306 710	264 554
2017	404 274	322 203

FINLAND (including Y46 and Y47):

ÅR	IMPORT/INFÖRSEL	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	19604	128800
2011	32514	118914
2012	21914	113851
2013	22205	142180
2014	32088	169860
2015	25341	173537
2016	42579	164785
2017	44806	174160

DANMARK:

Farligt ÅR	type	
	Eksport	Import
2010	116.235	94.795
2011	222.149	187.402
2012	234.158	294.033
2013	233.671	338.745
2014	218.936	446.865
2015	225.729	505.441
2016	213.195	408.525

FÄRØERNE:

ÅR	EXPORT/UTFÖRSEL
2010	-
2011	-
2012	982
2013	928
2014	412
2015	1054
2016	944
2017	1131

c) Eksport av farlig avfall innen for EU/EØS i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)

SVERIGE:

ÅR	
2010	388 340
2011	407 814
2012	274 316
2013	264 890
2014	326 592
2015	309 591
2016	345 379

ISLAND:

ÅR	
2016	12 494

NORGE:

ÅR	
2010	90 046
2011	164 745
2012	384 564
2013	366 707
2014	431 883
2015	340 319
2016	264 554
2017	322 203

FINLAND:

ÅR	
2010	128800
2011	118914
2012	113851
2013	142180
2014	169860
2015	173537
2016	164785
2017	174160

DANMARK:

Farligt	eksportmodtager
ÅR	EU/EØS
2010	115.912
2011	218.240
2012	233.978
2013	233.671
2014	215.522
2015	220.300
2016	213.181

FÄRÖARNA:

Se b)

d) Eksport av farlig avfall uten for EU/EUS i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)

SVERIGE:

ÅR	
2010	0
2011	0
2012	0
2013	0
2014	0
2015	0
2016	0

ISLAND:

ÅR	
2016	0

NORGE:

ÅR	
2010	0
2011	0
2012	0
2013	0
2014	0
2015	0
2016	0
2017	0

FINLAND:

ÅR	
2010	0
2011	0
2012	0
2013	0
2014	0
2015	0
2016	0
2017	0

DANMARK:

Farligt	eksportmodtager
ÅR	andre
2010	323
2011	3.909
2012	180
2014	3.414
2015	5.429
2016	14

FÆRØERNE: eksporterer ikke udenfor EU/EUS

e) Import av farlig avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)

SVERIGE:

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Sverige från land inom EU/EES

ÅR	
2010	169 754
2011	193 697
2012	340 939
2013	226 116
2014	258 496
2015	320 295
2016	224 670

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Sverige från land utanför EU/EES

ÅR	
2010	1 006
2011	1 460
2012	5 657
2013	1 881
2014	2 721
2015	804
2016	987

ISLAND:

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Island från land inom EU/EES

ÅR	
2016	0

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Island från land utanför EU/EES

ÅR	
2016	0

NORGE:

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Norge från land inom EU/EES

ÅR	
2010	221 702
2011	396 607
2012	288 268
2013	283 813
2014	189 051
2015	274 188
2016	306 710
2017	404 274

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Norge från land utanför EU/EES

ÅR	
2010	0
2011	0
2012	0
2013	0
2014	0
2015	0
2016	0
2017	0

FINLAND:

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Finland från land inom EU/EES (ETA)

ÅR	
2010	19276
2011	31994
2012	21468
2013	21923
2014	32009
2015	25341
2016	42449
2017	43503

Import/införsel av farligt avfall (ton) till Finland från land utanför EU/EES (ETA)

ÅR	
2010	328
2011	521
2012	445
2013	283
2014	79
2015	0
2016	129
2017	1303

DANMARK:

Farligt ÅR	importkilde EU/EØS
2010	93.550
2011	186.101
2012	274.143
2013	320.467
2014	434.491
2015	503.071
2016	405.698

Farligt	importkilde
ÅR	andre
2010	1.246
2011	1.301
2012	19.890
2013	18.278
2014	12.374
2015	2.370
2016	2.826

FÆRØERNE: Importerer ikke affald

f) Eksport av grönlistet avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)

SVERIGE:

Detta saknar Sverige siffror på.

Kommentar: Det finns inga krav i lagstiftning att dessa siffror ska rapporteras enskilt i någon rapport till oss eller annan myndighet. På sid 90 i rapporten Avfall i Sverige 2016 från Naturvårdsverket, nämns kort att det informationspliktiga (grönlistade) avfallet inte finns med i siffrorna. Och det står lite kring hur stor antagligen den delen ändå är vilket man antagit genom att se på siffror ur SCBs utrikeshandel

<http://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-6839-4.pdf?pid=22595>.

ISLAND:

Detta saknar Island siffror på.

Kommentar: Information från tullen över mängder som har registrerats på tullnummer som definieras som avfall kan ge en översikt över import/export av grönlistad avfall.

Inkluderat i dom siffror är dock allt anmälningspliktigt avfall samt en del av import/export som blir registrerat i fel tullnummer.

NORGE:

Detta saknar Norge siffror på.

FINLAND:

Detta saknar Finland siffror på.

Shipments of green-listed waste / a Nordic survey (2016):

“Shipments of green-listed waste are controlled at the borders and afterwards with the aid of data reported and maintained in the environmental administration’s compliance-monitoring system, called Vahti (currently: Ylva).

In Finland, amounts of both notification-subject and green-listed shipments are reported yearly by the exporting companies, and supervising environmental authorities approve the reports. The reported data are maintained in the environmental administration’s Vahti compliance-monitoring system. Regrettably, it is not comprehensive, because not all companies exporting waste are obliged to make Vahti reports. This effect is especially strong for relatively small companies, for which permission and supervision are handled by municipal environmental authorities.”

DANMARK:

grønlistet	Eksport
ÅR	
	1.597.740
2010	2.096.224
2011	1.917.418
2012	1.805.980
2013	1.915.633
2014	1.719.929
2015	1.500.339
2016	

FÆRØERNE:

ÅR	EXPORT/UTFÖRSEL af grønlistet affald
2010	-
2011	-
2012	7290
2013	8392
2014	9870
2015	11292
2016	13136
2017	12851

g) Import av grönlistet avfall i perioden 2010 til 2017 (tonn/år)**SVERIGE:**

Detta saknar Sverige siffror på.

Kommentar: Det finns inga krav i lagstiftning att dessa siffror ska rapporteras enskilt i någon rapport till oss eller annan myndighet. På sid 90 i rapporten Avfall i Sverige 2016 från NV, nämns kort att det informationspliktiga (grönlistade) avfallet inte finns med i siffrorna. Och det står lite kring hur stor antagligen den delen ändå är vilket man antagit genom att se på siffror ur SCBs utrikeshandel

<http://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-6839-4.pdf?pid=22595>. Men några siffror redovisas inte.

ISLAND:

Detta saknar Island siffror på. Sannolikt borde denna siffra vara 0 tonn/år.

Kommentar: Information från tullen över mängder som har registrerats på tullnummer som definieras som avfall kan ge en översikt över import/export av grönlistad avfall. Inkluderat i dom siffror är dock allt anmälningspliktigt avfall samt en del av import/export som blir registrerat i fel tullnummer.

NORGE:

Detta saknar Norge siffror på.

FINLAND:

Detta saknar Finland siffror på.

DANMARK:

grønlistet	
ÅR	Import
2010	83.343
2011	261.221
2012	276.019
2013	348.426
2014	526.552
2015	239.569
2016	373.124

FÆRØERNE: Importerer ikke affald.

2. Med henvisning til 1g), hva er hovedgrunnen til at grønlistet affald importeres til de nordiske land?

Avfall betraktas som en vara som därmed är det också naturligt med handel över gränserna utifrån det regelverk som finns. EUs avfallsdirektiv (2008/98/EG) skriver att EU ska ha gemensam kapacitet för att behandla avfall och att det därför inte alltid är så att varje medlemsland behöver ha egna anläggningar för att behandla avfallet på bästa sätt (art 16). I detta ligger ju också att man vill styra till bästa behandling enligt avfallshierarkin och att avfall därför skickas till de länder som exempelvis har anläggningar för materialåtervinning.

I Sverige finns t ex pappers- och metallåtervinning. Det kanske är ekonomisk fördelaktig och det saknas egna återvinningsmöjligheter i det exporterande landet.

Vi har inte en tydlig bild över hur flödena av det informationspliktiga/grönlistade avfallet ser ut i sin helhet.

3. Med henvisning til 1f), hva motiverer eksport av grønnlistet avfall fra Norden?

Avfall betraktes som en vara som därmed är det också naturligt med handel över gränserna utifrån det regelverk som finns, se även fråga 2.

Förklaringar kan antas vara att det finns en marknad för materialet, att det är ekonomiskt fördelaktigt och/eller att det saknas egna återvinningsmöjligheter.

Vi har inte en tydlig bild över hur flödena av det informationspliktiga/grönnlistade avfallet ser ut i sin helhet.

4. Hva er omfanget og hovedgrunnen til transport av grønnlistet avfall mellom de nordiske land?

Avfall betraktes som en vara som därmed är det också naturligt med handel över gränserna utifrån det regelverk som finns, se även fråga 2.

Förklaringar kan antas vara att det finns en marknad för materialet, att det är ekonomiskt fördelaktigt och/eller det saknas egna möjligheter till att behandla avfallet.

Vi har inte en tydlig bild över hur flödena av det informationspliktiga/grönnlistade avfallet ser ut i sin helhet. Vid tillsyn vid gräns mellan Norge och Sverige har man kunnat se att det importeras grönnlistat avfall som papper och metall som går till materialåtervinning i Sverige.

Danmark importerede i 2016 117.000 tons affald fra Norge og 142.000 tons fra Sverige. Der var tale om både anmeldepligtigt og grønnlistet affald. Eksporten af anmeldepligtigt og grønnlistet affald fra Danmark til Norge udgjorde 119.000 tons og eksporten til Sverige 382.000 tons i 2016.

5. Hva er hovedgrunnen til eksport av farlig avfall?

Export av farligt avfall till land utanför EU/OECD/EES är förbjudet. Förklaringar till export av farligt avfall till andra EU/EES-länder kan antas vara t.ex. ekonomiska fördelar, att man saknar egna möjligheter till att behandla avfallet eller behov av backup i samband med tillfälliga toppar i

inkommande avfallsmängder. I en rapport från 2008, Gränsöverskridande transporter inom EU, (https://scp.eionet.europa.eu/publications/Transboundary%20shipments%20of%20waste%20in%20the%20EU/wp/tech_1_2008) sökte man bl.a. förklaringar till de ökade transporterna av avfall och identifierade då ett antal avgörande faktorer för transporter av såväl anmälningspliktigt som informationspliktigt/grönlistat avfall. Dessa faktorer är sannolikt fortfarande till stor del de samma. För anmälningspliktigt avfall nämndes kostnaden för behandlingen av avfallet som den mest avgörande faktorn. I fråga om informationspliktigt/grönlistat avfall nämndes möjligheten att få bättre betalt för sekundära material på den internationella marknaden, låga transportkostnader, men också den ökande mängden avfall på EU-marknaden att ta hand om.

6. Betrakter de nordiske land regjeringer den nåværende situasjon i forhold til import og eksport av avfall, grønlistet som farlig avfall, som langsiktig hold-bar løsning fra et miljøperspektiv?

Vi ser EU:s avfallstransportförordning som ett effektivt verktyg för att kunna kontrollera strömmar av farligt avfall, även om det förutsätter att det finns tillräckliga resurser för kontroll och tillsyn. En översyn av EU:s avfallstransportförordning kommer också att ske och arbete har påbörjats inom Kommissionen och EU:s medlemsländer. Förbudet att exportera farligt avfall till länder utanför EU/EES/OECD är viktigt för att förhindra att avfall skickas till länder där det inte kan tas omhand på ett lämpligt sätt. Strömmarna av grönlistat avfall är däremot mycket svåra att följa och kontrollera. Vi ser ett behov av att bättre kontrollera vissa ytterligare avfallslag som riskerar att hanteras på felaktigt sätt i mottagarlandet eller annars hanteras på ett sätt som kan orsaka problem för miljön eller människors hälsa. Det gäller enligt vår bedömning t.ex. vissa flöden av plastavfall där vi idag ser stora problem med plast som exporteras och leder till problem för miljön och människors hälsa, t.ex. marin nedskräpning.

Diskussion om behov av åtgärder inom plastområdet pågår nu inom Baselkonventionen om kontroll av gränsöverskridande transporter och slutligt omhändertagande av farligt avfall. Norge har föreslagit att ändra annexen till konventionen för att bättre kontrollera export av plastavfall.

Norge, Kanada, Uruguay och Schweiz har även föreslagit ett nytt partnerskap för plast inom Baselkonventionen.

Frågan anses härmed besvarad.


Karolina Skog

