Anbudsinbjudan för projekt om Styrmedel för att reducera konsumtionsbaserade utsläpp.

*De Nordiska arbetsgrupperna för Miljö och Ekonomi (NME) och för Klimat och Luft (NKL) under Nordiska ministerrådet välkomnar anbud för ett projekt om Styrmedel för att reducera konsumtionsbaserade utsläpp. Tidsfrist för inlämning av anbud är 25.05.2023.*

## Bakgrund

Årliga beräkningar för att följa ett lands globala klimatpåverkan kan göras på olika sätt. Utsläpp inom landets gränser*, territoriella utsläpp*, är det *huvudsakliga måttet.* Det baseras på detaljerade data om aktiviteter som utförs inom landets gränser som tillsammans med schablonbelopp används för att beräkna utsläpp och följa upp klimat- och luftvårdsmålen som satts upp för landet inom FN, EU och nationellt. *Konsumtionsbaserade utsläpp*, utsläpp som tar hänsyn till klimat- och luftpåverkan som ett lands konsumtion orsakar i det egna landet och andra länder, är ett kompletterande mått[[1]](#footnote-1).

I Sverige beräknar Statistikmyndigheten årligen de konsumtionsbaserade utsläppen.[[2]](#footnote-2) Utsläppen beräknas med hjälp av en utvidgad input-outputmodell och baseras på statistik om produktion i andra länder samt import och export. Den modellbaserade ansatsen ger viss osäkerhet och metodutveckling fortgår. Eurostat har tagit fram modellbaserad statistik för CO2-carbon footprint för länderna i EU perioden 2014–2019. Ny statistik ska komma i maj 2023.[[3]](#footnote-3) En statlig svensk utredning har nyligen föreslagit att Sverige ska införa mål för konsumtionsbaserade utsläpp[[4]](#footnote-4), men den svenska regeringen har inte sagt något konkret om vad den kommer göra.[[5]](#footnote-5)

I rika länder, inklusive Norden, är konsumtionsbaserade utsläpp som regel betydligt större än de territoriella utsläppen.[[6]](#footnote-6) Nordiska Ministerrådets rapport om Globala fotavtryck från 2016*[[7]](#footnote-7)* drar slutsatsen: “Despite the potential policy relevance, there has been relatively little research on policy applications. While environmental footprints have many advantages, policy applications are limited by estimation and interpretation uncertainty, and by the lack of a clear policy motivation.” Det här projektet tar vid just där och ser på styrmedel ur ett konsumtionsperspektiv.

Frågan om *just transition* har blivit alltmer brännande både inom länder och i de internationella klimat- och miljösammanhangen på senare år.För att få till en omställning som både är effektiv och folkligt förankrad krävs att rättviseaspekter beaktas på ett tydligt sätt i utformandet av nya styrmedel, d v s att redan sårbara grupper inte drabbas extra hårt.[[8]](#footnote-8) Denna aspekt är väsentlig då man överväger styrmedel inriktade på konsumtion.

## Syfte med projektet

Det huvudsakliga syftet med projektet är att kartlägga möjliga styrmedel för att minska konsumtionsbaserade utsläpp. Detta ska ske genom att projektet både belyser befintliga och tidigare implementerade styrmedel för att minska konsumtionsbaserade utsläpp i de nordiska länderna, samt genom att identifiera förslag som tagits fram men ännu inte har implementerats. Även styrmedlens fördelningseffekter ska analyseras samt aspekter som genomförbarhet och rådighet. Både utsläpp av luftföroreningar och klimatutsläpp ska beaktas i analysen av styrmedel. Analysen kan avgränsas till några konsumtionsområden.

Projektet ska även beskriva vilka metoder som idag används för att beräkna konsumtionsbaserade luft- och klimatutsläpp i de olika nordiska länderna, hur de har utvecklats samt jämförbarheten mellan länder. Projektet ska inte utveckla och föreslå nya metoder för att beräkna klimatutsläpp, men analysera i vilken mån de metoder som används för att beräkna konsumtionsbaserade klimatutsläpp i de nordiska länderna är tillräckliga för att kunna utvärdera befintliga styrmedel och styrmedelsförslag.

Genom detta projekt ges input till nytt policyarbete kring konsumtionsbaserade utsläpp som kan användas för större visionsprojekt för framtida samnordiska insatser på området.

Huvudaktiviteter

* Presentera en översikt över hur de konsumtionsbaserade utsläppen har utvecklats i de nordiska länderna. Både den statistik som tas fram inom Eurostat och den som (eventuellt) tas fram inom respektive land bör användas.
* Ta fram en beskrivning av vilka metoder som idag används för att beräkna konsumtionsbaserade utsläpp i de nordiska länderna och vilket utvecklingsarbete som sker. Ett särskilt fokus bör läggas på utvecklingsarbetet kring uppskattning av luftföroreningar.
* Analysera i vilken mån metodiken som används och statistiken som produceras är jämförbar mellan de enskilda länderna och Eurostat.
* Ta fram en översikt i både text och tabellformat över de styrmedel för minskade klimat- och luftutsläpp från konsumtion som 1) används eller har använts i de nordiska länderna 2) som har presenterats inom akademin, statliga utredningar, myndighetsuppdrag och andra relevanta organisationer inom de nordiska länderna men som idag inte används. I översikten ska bakgrunden till varför dessa styrmedel anses verkningsfulla/effektiva beskrivas, vilken typ av styrmedel det är (där vedertagen styrmedelskategorisering används), bedöma vilka fördelningseffekter de förväntas få för att beakta rättviseaspekter och bedöma genomförbarheten samt inkludera ett resonemang om risken för ”gröntvättning”.[[9]](#footnote-9)

För att inte materialet ska bli för omfattande föreslås en avgränsning mot konsumtionsområdena elektronik, livsmedel, textilier[[10]](#footnote-10) samt boendeprodukter (möbler, inredning och byggvaror).

* En analys av i vilken mån befintlig statistik över konsumtionsbaserade luft- och klimatutsläpp möjliggör utvärdering av befintliga styrmedel och styrmedelsförslag.
* Ett resonemang kring vilka luckor som finns i olika länders införda styrmedel och förslag.
* Resonera kring rättviseaspekter i utformandet av konsumtionsstyrmedel. Föreslå vidare arbete inom detta område.
* Policyrekommendationer baserat på slutsatserna i rapporten som kan användas till nytt policyarbete kring konsumtionsbaserade utsläpp och större visionsprojekt för framtida samnordiska insatser på området.

## Avgränsning

Projektet ska inte utveckla och föreslå nya metoder för konsumtionsbaserade klimatutsläpp, men jämföra metoder och statistik och analysera statistikens ändamålsenlighet för att kunna utvärdera och implementera konsumtionsbaserade styrmedel. Projektet ska inte upprepa det arbete som gjordes inom NKL:s projekt om kommuners CO2-neutralitet som slutfördes under 2022[[11]](#footnote-11).

**Output:**

1. En fördjupande rapport som ger en god styrmedelsöversikt i text och tabell samt analyserar ovanstående frågeställningar.
2. Policyrekommendationer baserat på slutsatserna i rapporten.
3. Presentation för relevanta aktörer i form av webinarium/seminarium/workshop för att sprida resultaten från projektet.
4. Debattartikel och/eller populärvetenskaplig artikel som presenterar resultat på lättfattligt sätt.

## Budget

Budgetramen för projektet är **440 000 DKK**.

*Eventuell mervärdesskatt (moms) ingår i budgetsumman och det är på säljarens (anbudsvinnaren) ansvar att utreda eventuell momsskyldighet med sin nationella skatteförvaltning.*

Budgetramen täcker konsultens normala utgifter för att utföra projektet samt eventuella reseutgifter knutna till resultatförmedling ex, deltagande och presentation av projektet på ett möte i regi av Nordiska Ministerrådet eller arbetsgruppen.

## Utförare

NME uppfordrar såväl konsultfirmor, forskningsinstitutioner och universitet att lämna anbud. I Norden finns det flera forskningsinstitut och konsulter som har förutsättningar att utföra projektet. Miljöekonomisk och annan ekonomisk bakgrund, erfarenhet med styrmedelanalys och med projekt inom cirkulär ekonomi, ger goda möjligheter att ta sig an projektet. Konsult/utförare av projektet väljs genom normalt anbudsförfarande.

## Tidsfrister

Anbudet skall vara Nordiska ministerrådets arbetsgrupper NME och NKL tillhanda senast den 25. maj, 2023, kl. 15:00 CET. Alla dokument skall vara inlämnade vid denna tidpunkt. Material som inkommit efter detta datum tas inte i beaktande.

Beslut tas i december och alla som lämnat projektförslag kommer att informeras om beslutet.

Projektet skall starta upp i juni år 2023 och projektets resultat skall presenteras på ett av arbetsgruppernas möten.

Projektledaren skall sända statusrapport till arbetsgrupperna två gånger under den totala projekttiden. Närmare datum fastställs i samband med kontraktet.

Slutrapporten skall sändas till NME minst tre veckor innan projektets avslut.

## Resultatförmedling

Målgrupp är främst nordiska policymakers och tjänstemän inom relevanta organisationer. Politiker. Resultaten bör även vara av intresse för NGOs och akademi.

Konsulten ska i projektförslaget beskriva hur resultatförmedling av projektet är tänkt att genomföras t.ex. genom peer-review artiklar, deltagande i möten/konferenser eller andra fora, nätverk) samt redovisa förslag på hur centrala slutsatser och rekommendationer om vidare arbete kan förmedlas till praktiker.

Konsulten skall bidra till att information om projektet når aktuella målgrupper i enlighet med [Nordiska ministerrådets kommunikationsstrategi 2020-2024](http://urn.kb.se/resolve?urn=urn:nbn:se:norden:org:diva-5975). Rapporten publiceras i TemaNord-serien på Nordiska ministerrådets hemsida och kostnaderna för publiceringen belastar projektet (uppskattningsvis 20–25 000DKK). Även möjliga översättningar av inledning och sammandrag hör till konsultens ansvar.

I utformningen av rapporten har man hjälp av Nordiska ministerrådets [TemaNord-guide til forfattare](https://pub.norden.org/temanord-guide-til-forfattere/) (på danska). NME beställer publicering av rapporten och de tekniska detaljerna kring rapportens utformning koms överens om tillsammans med Nordiska Ministerrådets publikations enhet.

Eventuellt beslut om tryckning av rapporten görs då arbetet är slutfört. Eventuella kostnader för tryckning belastar inte projektet.

Konsulten skall vid projektets start ta fram en kort, populärt skriven text om projektet på ett skandinaviskt språk och på engelska (eventuellt även på isländska/finska) vilken används i informationsspridningen om pågående projekt. När projektet är avslutat ska konsulten utarbeta en kort artikel/sammanfattning på ett skandinaviskt språk och engelska om projektets (politiskt relevanta) resultat för kommunikation av projektets resultat och som underlag för pressmeddelande och sociala media.

## Administrativa villkor

NME under Nordiska Ministerrådet förvaltar projektet. En styrgrupp kommer att tillsättas bestående av medlemmar från NME. Projektet skall genomföras med nära samarbete med styrgruppen och ett uppstartsmöte, var samtliga eventuella subkontrakterade deltar, skall hållas inom 1 månad efter kontraktsundertecknande. Styrgruppen skall godkänna framdrift och utkast till rapport. Order om publicering av rapporten ges av styrgruppen.

NME administrerar projektet, men kontrakt tecknas mellan vinnande anbudsgivares organisation och NME:s koordinatorns förvaltningsorgan (Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Österbotten, Finland. VAT FI22969621). *Eventuell moms (VAT) ingår i budgeten och det är organisationens, hos det vinnande anbudet, skyldighet att utreda med sin nationella skattemyndighet kring skyldighet att betala moms för projektets genomförsel*.

## Språk

Rapporten skall skrivas på engelska med grundlig sammanfattning på ett skandinaviskt språk (danska, norska eller svenska).

Anbudet kan skrivas på ett skandinaviskt språk eller engelska.

## Anbud

De öppna anbuden skall skickas per e-post till registraturen på NME:s förvaltningsorgan (registratur.sodraosterbotten@ntm-centralen.fi ) och använder sig av något av de nordiska språken eller engelska för projektbeskrivnings-/ansökningsformuläret samt tillhörande obligatoriskt budgetschema. I anbudet skall hänvisas till diarienummer **EPOELY/899/2023**

Länk till budgetschema: [Budgetskema](https://www.norden.org/sites/default/files/2019-05/Budgetskema%20til%20projektbeskrivelse%20SKANDINAVISK%2017-00604-37.xlsx)

Länk till anbudsutlysningen finns även på: <https://www.norden.org/sv/sok-stod>

Skicka gärna ytterligare bilagor som närmare beskriver de faktorer vi beaktar vid utvärderingen, t.ex. en fristående projektbeskrivning. CV:s skickas som samlad separat fil.

Vid utvärdering av anbudsgivare kommer vikt att läggas vid

* Upplägg och planering av arbetet inklusive metoder och hur relevant data skall samlas in och bearbetas
* Ansvarsfördelning, tidsåtgång, allmän kompetens och kvalifikationer för de som skall styra och genomföra projektet
* Kostnader för planerad tidsåtgång, lön per timme per person och övriga utgifter
* Anbudsgivarens tidigare erfarenheter på området
* Vilka nordiska kontakter och nätverk som kommer att användas i projektet samt färdigheter att förstå de nordiska språken
* Tidsplan
* Planerad informationsspridning av projektet

Enligt Nordiska ministerrådets stödordning, bör projektet gagna Norden. Därför ska varje projekt inkludera minst tre av de nordiska länderna, Färöarna, Grönland och Åland.

Mera information om Nordiska ministerrådets stödordning finns här:

[Om stöd från Nordiska ministerrådet](https://www.norden.org/sv/omstod)

NME och NKL kommer att välja uppdragstagare utifrån gruppmedlemmarnas bedömning av anbuden. Arbetsgrupperna förbehåller sig rätten att förkasta alla anbud.

## Sista ansökningsdatum

2023-05-25

## *Relaterade organisationer*

Nordiska arbetsgruppen för Miljö- och Ekonomi (NME)

Nordiska arbetsgruppen för Klimat och Luft (NKL)

## Kontakt

*Lotta Eklund*

*Telefon: +358 400 359 448*

*E-post:* *lotta.eklund@ely-keskus.fi*

**NME:**

*Magnus Cederlöf*

*E-post:* *magnus.cederlof@gov.fi*

*Lisa Björk*

*E-post:* *lisa.bjork@naturvardsverket.se*

**NKL:**

*Maja Cederlund*

*E-post:* *maja.cederlund@naturvardsverket.se*

1. [Tre sätt att beräkna klimatpåverkande utsläpp (naturvardsverket.se)](https://www.naturvardsverket.se/amnesomraden/klimatomstallningen/sveriges-klimatarbete/tre-satt-att-berakna-klimatpaverkande-utslapp/) [↑](#footnote-ref-1)
2. Länk 1: [Miljöräkenskaper (scb.se)](https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/miljo/miljoekonomi-och-hallbar-utveckling/miljorakenskaper/); länk 2: [Konsumtionsbaserade utsläpp i Sverige och i andra länder - Sveriges miljömål (sverigesmiljomal.se)](https://sverigesmiljomal.se/miljomalen/begransad-klimatpaverkan/konsumtionsbaserade-utslapp-i-sverige-och-i-andra-lander) [↑](#footnote-ref-2)
3. [Greenhouse gas emission statistics - carbon footprints - Statistics Explained (europa.eu)](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Greenhouse_gas_emission_statistics_-_carbon_footprints) [↑](#footnote-ref-3)
4. [Sveriges globala klimatavtryck, SOU 2022:15 (regeringen.se)](https://www.regeringen.se/495acd/contentassets/4a8366fdf6d84c2f929ab6e4a216e23f/sveriges-globala-klimatavtryck-sou-202215.pdf) [↑](#footnote-ref-4)
5. [Miljömålsberedningen föreslår att Sverige sätter mål för konsumtionsbaserade utsläpp | SVT Nyheter](https://www.svt.se/nyheter/inrikes/sa-ska-sverige-minska-utslappen-fran-konsumtionen); [Konsumtionsbaserade utsläpp – Miljömålsberedningens förslag i tio punkter - Miljö & Utveckling (miljo-utveckling.se)](https://miljo-utveckling.se/konsumtionsbaserade-utslapp-miljomalsberedningens-forslag/) [↑](#footnote-ref-5)
6. [Global environmental footprints : A guide to estimating, interpreting and using consumption-based accounts of resource use and environmental impacts (diva-portal.org)](http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A951500&dswid=1364) [↑](#footnote-ref-6)
7. [Global environmental footprints : A guide to estimating, interpreting and using consumption-based accounts of resource use and environmental impacts (diva-portal.org)](http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A951500&dswid=1364) [↑](#footnote-ref-7)
8. Ett exempel är forskningsprojketet Fairtrans, där Naturvårdsverket ingår. Det övergripande syftet med Fairtrans är att "underlätta för och påskynda en grundläggande omställning (transformation) till en rättvis fossilfri framtid <https://fairtrans.nu/om-fairtrans/>; Ett annat exempel är Ewald med kollegor (2022): [Understanding the resistance to carbon taxes: Drivers and barriers among the general public and fuel-tax protesters - ScienceDirect](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0928765522000483?via%3Dihub) [↑](#footnote-ref-8)
9. Ett exempel är om certifieringar och märkningar är en garant för hållbar produktion, och därmed konsumtion, eller om det finns risk för falsk marknadsföring. [↑](#footnote-ref-9)
10. Ett exempel från Norge: Pantsystem för kläder. [Brukthandellova gjør det komplisert å selge brukte klær – NRK Norge – Oversikt over nyheter fra ulike deler av landet](https://www.nrk.no/norge/brukthandellova-gjor-det-komplisert-a-selge-brukte-klaer-1.15886554) [↑](#footnote-ref-10)
11. Slutrapporten för detta projekt är inte redovisad ännu, förväntas under Q1 2023. *Sustainable climate neutral nordic municipalities/bæredygtige klimaneutrale kommuner.* [↑](#footnote-ref-11)