

**Rekommendation** 14/2024  
**Förslag** A 1970/UVU  
**Behandlas i** Utskottet för tillväxt och utveckling i Norden

## Betänkning över svar på REK 14/2024

Utskottet för tillväxt och utveckling i Norden föreslår att Nordiska rådet tar meddelandet om REK 14/2024 för kännedom och inväntar *politisk dialog* angående att påskynda arbetet med att riva gränshinder genom stärkt mandat för Gränshinderrådet.

### Bakgrund

Rekommendationen har följande lydelse:

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

- att intensifiera arbetet med att riva gränshinder och förebygga uppkomsten av nya gränshinder samt att prioritera gränshinderarbetet
- att stärka Gränshinderrådets mandat genom bland annat ett höjt kvantitativt mål avseende hur många gränshinder som ska undanröjas per år

### Svar från Nordiska ministerrådet

Genom samarbetsministrarnas nya [samarbetsprogram](#)<sup>1</sup> höjs ambitionsnivån och arbetet på mobilitets- och gränshinderområdet både intensifieras och prioriteras, vilket även genomsyrar den nordiska budgeten på området som från 2025 omfattar 20 MDKK, vilket innebär en ökning motsvarande 5,826 MDKK.

Mot bakgrund av samarbetsprogrammets mål genomfördes våren 2024 en strategisk genomlysning av gränshinderarbetet med syftet att både identifiera utmaningar och få rekommendationer till hur gränshinderarbetet kan bli mer effektivt och framgångsrikt.

Analysen rekommenderade bland annat att det nationella ägarskapet bör stärkas och att det krävs en nationell prioritering för att arbetet ska nå framgång, att specifika problemområden ska adresseras, att man ska arbeta förebyggande, att stödstrukturer och resurser ska stärkas och att Gränshinderrådet ska ha en tydligare roll.

---

<sup>1</sup> <https://pub.norden.org/politknord2024-714/>



Mot bakgrund av dessa rekommendationer, samt den dialog som förts i olika fora under året, beslutade samarbetsministrarna vid sitt möte den 28 oktober 2024 i Reykjavik om ett sexårigt *Program för fri rörlighet i Norden*.

Programmet är ett verktyg för att nå de mål som samarbetsministrarna har förbundit sig till. Inom ramen för detta program samlas för första gången hela det formella nordiska informations- och gränshinderarbetet som en del av samma ekosystem för första gången och skapar synergier och effektivitet mellan olika aktörer, samt tydliggör rollfördelningen på olika nivåer. Detta stärker både informations- och gränshinderarbetet.

Programmet säkrar även ett tydligare ägarskap på den politiska nivån, och samarbetsministrarna har påtagit sig en roll i bland annat att få upp frågorna på den politiska dagordningen och att tillhandahålla nationella resurser för arbetet. De kan också, i samråd med ansvariga fackministrar, tillsätta expertgrupper för att finna lösningar på hinder.

Gränshinderrådet har fortsatt en roll som ett oberoende organ och ska arbeta med gränshinder och tematiska områden som skapar problem för den inomnordiska mobiliteten. Gränshinderrådet ska också ge inspel till samarbetsministrarna om vilka större problemområden som kräver ett större politiskt ägarskap för att nå en lösning, vilket i sig stärker Gränshinderrådets mandat och roll i arbetet.

I programmet lyfts även det förebyggande arbetet fram, särskilt vad gäller gränshinder som rör digitala tjänster och lösningar, och det framgår att:

- Länderna bör eftersträva att undvika att nya nordiska gränshinder uppstår i samband med ny nationell lagstiftning och bör eftersträva samordning både inför och vid tillämpning av EU-/EES-bestämmelser.
- Fackministerråden och sektorerna uppmanas att dela information till Programsekretariatet om planerade och pågående lagstiftningsprocesser som kan ha effekt på befintliga gränshinder eller som riskerar att skapa nya gränshinder i Norden.
- Gränshinderrådet har en särskild roll i att uppmärksamma regeringarna på potentiella gränshinder som kan uppstå i samband med ny lagstiftning och andra initiativ.

Under innevarande mandatperiod 2022 – 2024 är målet att dels avklara<sup>2</sup> 5 – 8 gränshinder per år, dels att arbeta med övergripande frågor som utgör gemensamma nordiska

---

<sup>2</sup> Att ett gränshinder anses vara avklarat innebär att gränshindret antingen är löst eller att gränshindret konstaterats som olösbart av Gränshinderrådet som följd av svar från ansvariga nationella departement. Det kvantitativa målet består således av gränshinder som både blir lösta och som inte kan lösas.



mobilitetsproblem, så kallade temaområden. Eftersom det nordiska samarbetet är ett mellanstatligt samarbete åligger det största ansvaret regeringarna, departement och ministerier, nationella parlament, myndigheter och andra nationella aktörer att gränshinder i slutändan blir avklarade.

I Gränshinderrådets nya mandat 2025 – 2027, som är en del av programmet för Fri Rörlighet, finns inga kvantitativa mål för hur många gränshinder som ska avklaras. Ambitionen är att avklara så många gränshinder som möjligt mellan våra länder men erfarenheterna från gränshinderarbetet de senaste elva åren visar att de gränshinder som återstår är mer komplexa och inte sällan kräver ett långsiktigt och flerårigt arbete för att nå en lösning eller konstatera att problemet i fråga inte kan lösas. Därför är det inte ändamålsenligt att ha ett kvantitativt mål, särskilt också med tanke på att fokuset på övergripande problemområden de senaste åren har ökat.

Slutligen inrättas ett särskilt programsekretariat på Nordiska ministerrådets sekretariat i Köpenhamn och stärks med ytterligare resurser för både informations- och gränshinderarbetet.

Sammantaget, med utgångspunkt i ovanstående, är det Nordiska ministerrådets hållning att arbetet med att riva gränshinder, förebygga uppkomsten av nya gränshinder samt att prioritera gränshinderarbetet både intensifieras och prioriteras de kommande åren. Det är även Nordiska ministerrådets hållning att Gränshinderrådets mandat är stärkt genom att de även har en central roll i förhållande till att rekommendera vilka prioriteringar som samarbetsministrarna ska göra de kommande tre åren.

Nordiska Ministerrådet anser härmed att rekommendationen är uppfylld.

### **Utskottets synpunkter**

Sedan rekommendationen upprättades har Nordiska ministerrådet presenterat en utvärdering av Gränshinderrådets åtta nationella medlemmars arbete, dock inte generalsekreteraren i Nordiska ministerrådet och Nordiska rådets medlem. Därutöver har man godkänt ett nytt mandat för Gränshinderrådets åtta nationella medlemmar. Det nya mandatet trädde i kraft den 1 januari 2025 och i det ingår inte generalsekreteraren i Nordiska ministerrådet och Nordiska rådet.

Det nya mandatet frångår Nordiska rådets önskan om ett höjt kvantitativt mål för undanröjda hinder per år, det vill säga att Gränshinderrådet och berörda departement enligt rekommendationen ska arbeta mer dedikerat för att få fler hinder lösta per år. Nordiska ministerrådets nya mandat har tagit bort kvantifieringen och istället valt att arbeta fokuserat på särskilda temaområden, dock utan att ange vilka teman och hur man kommer att uppnå resultat. Exakt hur och när man uppnår resultat, och hur detta mäts,



utelämnas. Detta är bekymmersamt då visionen ska uppnås 2030 och utskottet önskar därför ett klagörande för hur man tänkt att uppföljningen av framdriften av gränshinderarbetet är tänkt att ske.

Nordiska ministerrådet ger i sitt svar en klagörande bild över hur gränshinderarbetet på Nordiska ministerrådet genom sitt sexåriga program för fri rörlighet ska organiseras.

Utskottet saknar dock i svaret ett klagörande och förtydligande över bakgrunden till att Nordiska ministerrådet i sitt program valt att utesluta såväl generalsekreterarens koordinerande som övergripande roll i det tvärssektoriella arbetet inom Nordiska ministerrådet när det gäller gränshinder. Detta gäller även mandatets nationella förankring i syfte att undanröja gränshinder, där man i mandatet frångår Nordiska rådets Gränshindergrupp, vilket är kontraproduktivt då Gränshindergruppen är representerade i samtliga nordiska parlament och därmed skulle vara en given tillgång i mandatets nationella förankring i syfte att undanröja gränshinder.

Dessutom saknas även en tydlig beskrivning av på vilket sätt det ökade politiska mandatet för samarbetsministrarna nationellt ska förankras inom övriga nationella fackdepartement.

Nordiska rådet önskar ett förtydligande över hur de nationella prioriteringarna över vilka gränshinder som ska undanröjas görs. Är det samarbetsministern som kan besluta det eller är det fackministrarna, görs urvalet genom NSK i dialog med respektive ämbetsmannakommitté? Detta gäller de gränshinder som innefattar samtliga nordiska länder, exempelvis de som uppstår genom det nordiska skatteavtalet. Vad sker om huvuddelen av länderna önskar att prioritera det, men ett land inte önskar att prioritera det? Betyder det att gränshindret inte kommer att lösas trots att man valt att ge ett ökat politiskt mandat för de nordiska samarbetsministrarna.

Utifrån dessa synpunkter föreslår utskottet att Nordiska rådet tar meddelandet om REK 14/2024 för kännedom och inväntar politisk dialog.

København, den 25. februar 2025

*Gunilla Carlsson (S)*

*Jani Kokko (sd)*

*Per-Arne Håkansson (S)*

*Ann-Sofie Alm (M)*

*Liv Kari Eskeland (H)*

*Kjell-Arne Ottosson (KD)*

*Johan Dahl (sb)*

*Sandra Listherby (Lib)*

*Ann-Christine Frohm (SD)*

*Erling Eidesgaard (T)*

