

Forslag	A 2051/UHN
Fremlagt af	Midtengruppen
Behandles af	Udvalget for et Holdbart Norden

A 2051/UHN Medlemsforslag om nordiskt samarbejde om EU:s forpackningslagstiftning

Midtengruppen foreslår, at Nordisk Råd rekommanderer de nordiske regeringer

- at gemensamt verka gentemot Europeiska kommissionen for att artikel 29.18 i EU:s forordning om forpackningar och forpackningsavfall (PPWR) tar i beaktande lagre klimatavtryck fran materialatervinning i stallet for ateranvandning for dryckesforpackningar i de medlemsstater dar robust miljo- och kostnadsdata ger bevis pa battre klimat- och samhallskonomiska resultat an ateranvandning
- at sakerstalla att hogpresterande nordiska materialatervinningsssystem for dryckesforpackningar erkanns som likvardiga eller overlagsna cirkulara losningar i forhallande till ateranvandningskraven i artikel 29.6 i PPWR eller att de nordiska landerna ansoker om undantag for sina materialatervinningsssystem
- at verka for att tillampningen av PPWR sker i enlighet med principerna om proportionalitet, forenkling och ett val fungerande inre (digitalt) marknadssystem, sarskilt med hansyn till sma och medelstora foretags forutsattningar

Baggrund

EU:s forordning om forpackningar och forpackningsavfall (Packaging and Packaging Waste Regulation, PPWR) syftar till att minska avfallsmangder, starka den cirkulara ekonomin och bidra till EU:s klimatmal. Forordningen innehaller bindande mal for ateranvandning av vissa forpackningar, daribland dryckesforpackningar, genom artikel 29.6. Samtidigt ger artikel 29.18 mojlighet till undantag i de fall dar medlemsstater kan visa att alternativa losningar ger battre miljo- och ekonomiska resultat.

De nordiska landerna har sedan lang tid valfungerande, nationellt tackande och standardiserade pantsystem (Deposit Return Systems, DRS) for engangsforpackningar for drycker. Dessa system uppvisar mycket hoga insamlings- och atervinningsgrader samt hog materialkvalitet i slutna cirkulara floden. Systemen omfattar alla producenter pa marknaden och ar fullt integrerade i befintliga logistik- och distributionsstrukturer. Nya livscykelanalyser fran Danmark visar att materialatervinning via pantsystem under danska forhallanden ger ett lagre klimatavtryck an ateranvandning. Motsvarande



resultat har också konstaterats i studier från Norge och Sverige. Dessa resultat indikerar att obligatoriska återanvändningskrav riskerar att motverka förordningens övergripande miljö- och klimatmål i länder med redan högpresterande återvinningssystem. Ett parallellt, storskaligt återanvändningssystem för dryckesförpackningar skulle i praktiken kräva betydande investeringar i ny infrastruktur för insamling, sortering, diskning, lagring och omvänd logistik. Detta medför ökade transporter, högre utsläpp och avsevärt ökade kostnader, särskilt för små och medelstora företag. Preliminära uppskattningar från nordiska producenter visar att investeringskostnaderna per SME kan uppgå till mellan cirka 670 000 och 1 070 000 euro, exklusive löpande driftskostnader.

Därtill aktualiseras frågor om den inre marknadens funktion. Drycker säljs och konsumeras i stor omfattning över nationsgränserna. Ett system som i huvudsak bygger på återanvändning riskerar att leda till ökad gränsöverskridande transport av tomma förpackningar utan garanti för att dessa återförs till rätt producent, vilket i sin tur kan leda till högre klimatpåverkan och ökade handelshinder.

Mot denna bakgrund framstår artikel 29.18 som ett centralt verktyg för att säkerställa att PPWR tillämpas på ett sätt som både upprätthåller hög miljöambition och tar hänsyn till nationella förutsättningar samt befintliga, välfungerande cirkulära system. Ett nordiskt samlat agerande i denna fråga kan bidra till ökad tydlighet och rättssäkerhet samt att de progressiva nordiska länderna undviker kostsam processomställning och sänkt klimatambition i och med genomförandet av EU:s förpackningslagstiftning.

Oslo, den 16. april 2026

Sandra Sigurðardóttir (V)

Krista Mikkonen (gröna)

Rebecka le Moine (MP)

Oda Indgaard (MDG)

Eva Biaudet (sfp)

Kjell-Arne Ottosson, (KD)

Markku Siponen (cent)

Geir Inge Lien (Sp)

Jouni Ovaska (cent)

Lars-Christian Brask, (LA)

Halla Hrunn Logadóttir (F)

Johan Dahl (Sb)

Sandra Listherby (Lib)

Catarina Deremar (C)

Jonas Andersen Sayed (KrF)