



C 3/kk

Käsittelijä:
Tarkastuskomitea

Dnro 16-00173-6

Tarkastuskomitean mietintö, joka koskee

valtiontilintarkastajien tilintarkastuskertomusta Pohjoismaiden ministerineuvoston tilikauden 2015 toiminnasta

Ehdotus

Tarkastuskomitea ehdottaa, että

Pohjoismaiden neuvosto päättää,

että se merkitsee Pohjoismaiden ministerineuvoston tilikauden 2015 tilinpäätöksen ja tilintarkastuskertomuksen tiedoksi.

että se kehottaa Pohjoismaiden ministerineuvostoa, Nordregiota, NordGeniä ja Pohjoismaista hyvinvointikeskusta ottamaan huomioon tilintarkastuksessa ilmenneet hallintokäytäntöä koskevat huomautukset.

Taustaa

Tanskan valtiontilintarkastajat ovat tarkastaneet Pohjoismaiden ministerineuvoston tilivuoden 2015 tilinpäätöksen.

Vuoden 2015 tulos on 19,4 miljoonaa Tanskan kruunua ylijäämäinen, kun vuonna 2014 ylijäämää oli 25,5 miljoonaa Tanskan kruunua. Maiden mak-suosuudet ovat laskeneet 23,8 miljoonaa Tanskan kruunua vuodesta 2014 vuoteen 2015, mikä osaltaan selittää vuoden 2015 pienemmän ylijäämän. Yhteistyöministerien odotetaan palauttavan ylijäämän takaisin maille. Valuuttakurssien muutoksista johtuen valuuttakurssitappioita, vuokratuloja ja muita maksuja koskeva menoerä nousi 0,7 miljoonasta Tanskan kruunusta vuonna 2014 8,3 miljoonaan Tanskan kruunuun vuonna 2015.

Vuonna 2015 kokonaistulot olivat 959 miljoonaa Tanskan kruunua, kun vastaava luku vuonna 2014 oli 981 miljoonaa Tanskan kruunua. Kokonaiskulut olivat 930 miljoonaa Tanskan kruunua, kun vastaava luku vuonna 2014 oli 969 miljoonaa Tanskan kruunua. Suurin osa kuluista, 918 miljoonaa Tanskan kruunua, meni laitosten, yhteistyöelinten ja yksittäisten hankkeiden toimintaan, kun taas sihteeristön kustannukset olivat yhteensä 77 miljoonaa Tanskan kruunua.

Tilinpäätöksestä käy ilmi, että Pohjoismaiden ministerineuvoston oma pääoma on lähes 100 miljoonaa Tanskan kruunua tappiollinen ennen yhteistyöministerien päätöstä ylijäämän käytöstä. Tappiollinen oma pääoma on peräisin mailta vuonna 2005 poistetuista vaateista (-50 miljoonaa Tanskan kruunua) sekä vuoden 2009 alibudjetoinnista (-70 miljoonaa Tanskan kruunua). Ministerineuvoston taloussääntöjen mukaan oma pääoma tasoitetaan maiden maksuosuuksilla likviditeetin sitä vaatiessa.

Vuonna 2015 varainsiirrot muodostivat 43,1 miljoonaa Tanskan kruunua, kun vastaava luku vuonna 2014 oli 41,3 miljoonaa Tanskan kruunua. Tästä summasta käyttämättömiä varoja on 17,6 miljoonaa Tanskan kruunua, mikä on se budjetin osa, jota ei ole käytetty määrättyyn tarkoitukseen ennen vuoden loppua, vaan se siirretään sääntöjen mukaisesti samaan tarkoitukseen.

Tilintarkastajat ovat suorittaneet myös hallinnollisen tilintarkastuksen, jossa on erityisesti kiinnitetty huomiota lisärahoituksen kirjanpidolliseen seurantaan (hanketoiminta). Tilintarkastuksessa todetaan, että hankevarojen käyttöä ei ole dokumentoitu riittävällä tavalla. Sitä vastoin tilintarkastuksessa todetaan, että tuloraportoinnin valvonta on riittävää ja tuen edellytykset ovat täyttyneet. Lisäksi todetaan, että ministerineuvosto on ilmoittanut, että mainittuihin epäkohtiin on tulossa parannus. Hallintokustannusten osalta tehdyt pistokeet osoittavat, että kustannuksiin on kiinnitetty riittävää taloudellista huomiota. Tilintarkastajat kiinnittävät huomiota tiettyihin epäselvyyksiin uusien toimistokalusteiden hankinnan laskutuksessa ja kirjanpidossa vuoden 2015 lopussa, mutta ne on tilintarkastuksessa selvitetty yhdessä ministerineuvoston kanssa. Tilintarkastuksessa on kiinnitetty erityisesti huomiota Venäjän toimistojen lakkauttamiseen sekä EHU-yliopiston erityisrahaston hallinnointiin, josta Vilnan-toimisto on ollut vastuussa, mutta jota ollaan nyt lakkauttamassa. Näiden toimintojen lakkauttaminen etenee odotetusti.

Vastuu pohjoismaisten laitosten tilintarkastuksesta on sen Pohjoismaan valtiollisilla tilintarkastusviranomaisilla, jossa laitos sijaitsee. Tilintarkastuskertomus sisältää yhteenvedon esitetyistä huomautuksista. Esimerkiksi Oslossa sijaitseva Nordic Innovation on laskenut henkilöstökulut tavaroiksi ja palveluiksi, ja sen tilinpäätöksestä puuttuu tehtäväkohtaisesti jaettu tulostili. Tukholmassa sijaitseva Nordregio ei ole noudattanut tilintarkastuksessa vuonna 2014 annettua suositusta suoritettujen tarkastuksen dokumentoinnista. Tilinpäätöksessä on havaittu myös muita pienempiä virheitä ja poikkeamia Pohjoismaiden ministerineuvoston ohjeistuksesta. Alnarpissa sijaitseva NordGen ei ole noudattanut aiempia suosituksia palkkojen maksun vahvistamisesta kahden tehtävään valtuutetun henkilön toimesta. Lisäksi todetaan, että NordGen on myöntänyt lisiä ja henkilöstöetuksuuksia, jotka eivät ole laitoksen käsikirjan ohjeistuksen mukaisia. Myöskään loppuraportointien läpikäyntiä ei ole suoritettu vaaditulla tavalla. Tukholmassa sijaitseva Pohjoismaainen hyvinvointikeskus (NVC) ei ole vielä varmistanut, että maksatuksesta huolehtii kaksi henkilöä, ja myös hankkeiden kirjauksessa on havaittu virheitä.

Pohjoismaiden ministerineuvoston (MR-SAM ja NSK) vuoden 2015 pöytäkirjojen tarkastelu osoittaa, että kokousten päätökset on huomioitu hyvin tilinpäätöksessä.

Valtiontilintarkastajien päätelmät

Valtion tilintarkastajat toteavat, että tilinpäätös antaa oikeudenmukaisen kuvan Pohjoismaiden ministerineuvoston vastaavista ja vastattavista sekä taloudellisesta tilanteesta 31. joulukuuta 2015.

Pohjoismaiden neuvosto

C 3/kk

Käsittelijä:
Tarkastuskomitea

Dnro 16-00173-6

Tilinpäätöksestä käy myös ilmi, että on saatu aikaan menettelytapoja ja sisäisiä tarkastuksia, jotka varmistavat, että tilinpäätökseen kuuluvien myönnettyjen varojen käyttö on lakien ja muiden määräysten sekä solmittujen sopimusten ja hyväksytyjen käytäntöjen mukaista.

Pohjoismaiden neuvosto

Tarkastuskomitean näkemykset

Tarkastuskomitea toteaa, että Tanskan valtiontilintarkastajien mukaan Pohjoismaiden ministerineuvoston tilinpäätös antaa oikeudenmukaisen kuvan vastaavista ja vastattavista sekä taloudellisesta tilanteesta, eikä tilintarkastajilla ole merkittäviä huomautuksia Pohjoismaiden ministerineuvoston vuoden 2015 tilinpäätökseen.

C 3/kk

Käsittelijä:
Tarkastuskomitea

Dnro 16-00173-6

Tarkastuskomitean mukaan on kuitenkin epätydyttävää, että Pohjoismaiden hyvinvointikeskus (NVC), Nordregio ja NordGen eivät ole seuranneet vuoden 2014 tilinpäätöstä koskevia tilintarkastajien suosituksia. Sen ei toivota enää toistuvan.

Tarkastuskomitea huomioi, että Pohjoismaiden ministerineuvoston oma pääoma on 100 miljoonaa Tanskan kruunua tappiollinen. Ministerineuvoston taloussääntöjen mukaan oma pääoma tasoitetaan maiden mak-suuksilla likviditeetin sitä vaatiessa. Näin ollen tappiollinen pääoma ei uhkaa toimintaa.

Komitea huomioi, että valtiontilintarkastajien arvion mukaan varojen käyttö on voimassa olevien ohjeiden, tilinpäätösperiaatteiden ja varojen käyttöä koskevien päätösten mukaista ja että hallinto on kunnossa.

Tarkastuskomitea pitää kestävämmänä sitä, ettei Pohjoismaiden ministerineuvosto vielääkään ole saanut käynnistettyä hyvää projektihallintokäytäntöä, vaikka sitä on suositeltu aikaisemmissa tilintarkastuskertomuksissa.

Tukholmassa 27. syyskuuta 2016

Christian Poll (Alternativet)
Eva Sonidsson (S)
Jan-Erik Messmann (DF)
Jan Lindholm (MP), puheenjohtaja
Ruth Mari Grung (A)
Susanna Koski (kok.)