



FRAMSTÄLLNING



norden

Nordiska rådet

Fremst. 3/2015

Tidigare nummer:
A 1630/näring

Behandlas i:
Näringsutskottet

J.nr. 14-00262-11

Bilaga: Betänkande över
medlemsförslag

Implementering av EU-direktiv

Enligt artiklarna 45 och 56 i Helsingforsavtalet har Nordiska rådet den 26 mars 2015 antagit nedanstående framställning efter förslag av Näringsutskottet.

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

att införa som en fast praxis om att ordförandelandet i Nordiska ministerrådet *screenar* kommande EU-rättsakter och företar en prioritering mellan dessa, i relation till direktivens uppskattade betydelse för den fria rörligheten inom Norden, och inbjuder implementeringsansvariga tjänstemän från övriga berörda departement, till nordiska samråd kring tolkning, process och implementering av dessa EU-rättsakter

Köpenhamn den 26 mars 2015

Höskuldur Þórhallsson

President

Britt Bohlin

Rådsdirektør

BETÄNKANDE ÖVER MEDLEMSFÖRSLAG

Nordiska rådet

Fremst. 3/2015

Tidigare nummer:
A 1630/näring

Behandlas i:
Näringsutskottet

J.nr. 14-00262-11

Bilaga: Betänkande över
medlemsförslag

Näringsutskottets betänkande över

Medlemsförslag om implementering av EU-direktiv

1. Utskottets förslag

Näringsutskottet föreslår att

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

att införa som en fast praxis om att ordförandelandet i Nordiska ministerrådet *screenar* kommande EU-rättsakter och företar en prioritering mellan dessa, i relation till direktivens uppskattade betydelse för den fria rörligheten inom Norden, och inbjuder implementeringsansvariga tjänstemän från övriga berörda departement, till nordiska samråd kring tolkning, process och implementering av dessa EU-rättsakter

2. Bakgrund

Samtliga nordiska länder (med undantag för Färöarna och Grönland) ska som regel implementera antagna EU-direktiv. Tyvärr så görs detta strikt nationellt och utan någon egentlig dialog mellan de nordiska länderna. Detta leder till olik implementering och riskerar att medföra hinder för den fria rörligheten inom Norden.

2009 utgavs, på beställning av Nordiska ministerrådets påtryckningsgrupp, "Gränshinderforum", en rapport - "Nordisk samarbete om gennemførelse af EU- og EØS-lovgivning"

<http://www.norden.org/sv/publikationer/publikationer/2009-575>,

för att utröna i vilken grad de nordiska regeringarna samarbetar kring implementeringen av EU-direktiv. Slutsatsen var att det inom Norden knappt alls förekommer något systematiskt och politiskt initierat samarbete kring tolkning och implementering av EU-rättsakter. Dock kunde man i rapporten konstatera att ett sådant samarbete skulle kunna gagna länderna, såväl vad gäller kvaliteten på införda EU-direktiv nationellt, men också ge-

nom att onödiga och oavsiktliga olikheter som kan hämma människors och företags gränsöverskridande verksamhet på så sätt kunde reduceras.

Nordiska rådet

Gränshinderforum har efter rapportens publicering på olika sätt arbetat vidare med frågan, och bl.a. som en direkt konsekvens av dess påtryckningar, har de nordiska samarbetsministrarna i sitt handlingsprogram för det nordiska arbetet mot gränshinder, 2014-2017,

Fremst. 3/2015

<http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:702961/FULLTEXT01.pdf>

Tidigare nummer:
A 1630/näring

slagit fast "att länderna bör samarbeta kring implementering av EU-direktiv (sid 21).

Behandlas i:
Näringsutskottet

För att utröna hur det dåvarande svenska ordförandeskapet i Nordiska ministerrådet tänkte förverkliga intentionerna i handlingsprogrammet, skrev näringsutskottet i Nordiska rådet redan under hösten 2013 brev till flera svenska ministrar för att höra vilka initiativ ordförandeskapet tänkte ta i frågan. Näringsutskottet fick svar från nio ministrar. Någon entusiasm inför tanken att införa systematiska nordiska samråd kring implementering av EU-rättsakter kunde inte utläsas. I svaren poängteras visserligen att en god nordisk dialog är viktig och redan förekommer, men att samarbetet på nordisk nivå kring implementering av EU-direktiv inte bör "överbyråkratiseras" eller göras på alla områden, även där behovet kan anses vara ringa. Problemet idag är dock att samarbete/samråd inte heller initieras av regeringarna i de fall där behovet och nyttan får bedömas vara stort. Av svaren att döma finns det heller inte några planer på att inleda ett sådant samarbete.

J.nr. 14-00262-11

Bilaga: Betänkande över
medlemsförslag

De flesta initiativ till nordiska samråd som hittills har tagits har kommit från Gränshinderforum/Gränshinderrådet. Endast i ett fåtal fall har det skett på ministeriernas egna initiativ. När initiativ väl är taget visar det sig dock att de deltagande representanterna från ministerierna sätter stort värde på samarbetet och att de nationella regler som sedermera implementeras får en högre kvalitet.

Att införa ett formellt nordiskt samarbete kring implementering av nya EU-rättsakter inom alla politikområden vore sannolikt felprioriterat. Däremot kunde man införa en fast praxis att ordförandelandet i NMR screenar kommande direktiv och initierar en nordisk expertdialog endast gällande de direktiv som kan antas ha störst betydelse för den fria rörligheten i Norden. Vilka dessa direktiv är kunde avgöras av ordförandeskapslandet. Det faktum att Norge och Island inte är medlemmar i EU torde i detta sammanhang inte behöva innebära något praktiskt hinder.

3. Remissbehandling

Förslaget har inte remissbehandlats, men sekretariatet har diskuterat förslaget med jurister på sekretariatet för Gränshinderrådet på Nordiska ministerrådet. Dialogen har lett till att Gränshinderrådet har beslutat att ta initiativ till en nordisk process kring implementering av tillämpningsdirektivet till EU:s utstationeringsdirektiv – ett område där det finns stora problem och olikheter i tillämpningen inom EU idag.

4. Utskottets synpunkter

Förslaget hörde tidigare till presidiet och togs upp till allmän diskussion för första gången i samband med höstsessionen 2014 i Stockholm. Några invändningar mot förslaget har inte hörts, snarare tvärt om.

Ett tidigare bekymmer i ministerierna har varit rädslan för en ökande arbetsbörda, om det skulle uppstå krav eller förväntningar om att regeringskanslierna på ett alltomfattande plan ska gå igenom och samordna all

nationell implementering av EU-rättsakter. Med detta förslag begränsas denna "börda" till de områden där en olik implementering skulle kunna få störst negativa konsekvenser, och ansvaret för att bedöma vilka dessa är eller hur många direktiv man vill samarbeta om, avgörs av det land som är ordförandeland i det nordiska regeringsarbetet.

5. Konklusion

Mot bakgrund av ovanstående föreslår näringsutskottet att

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

att införa som en fast praxis om att ordförandelandet i Nordiska ministerrådet *screenar* kommande EU-rättsakter och företar en prioritering mellan dessa, i relation till direktivens uppskattade betydelse för den fria rörligheten inom Norden, och inbjuder implementeringsansvariga tjänstemän från övriga berörda departement, till nordiska samråd kring tolkning, process och implementering av dessa EU-rättsakter

Mariehamn 27 januari 2015

Anders Eriksson (ÅF)

Eero Suutari (saml)

Gunvor Eldegard (A)

Heidi Greni (Sp)

Heidi Nordby Lunde (H)

Jörgen Pettersson (ÅC)

Mikkel Dencker (DF)

Lars Tysklind (FP)

Lena Asplund (M)

Pyry Niemi (S)

Rikard Larsson (S)

Ruth Mari Grung (A)

Steingrímur J. Sigfússon (VG)

Tarja Filatov (sd)

Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Nordiska rådet

Fremst. 3/2015

Tidigare nummer:
A 1630/näring

Behandlas i:
Näringsutskottet

J.nr. 14-00262-11

Bilaga: Betänkande över
medlemsförslag

MEDLEMSFÖRSLAG

Nordiska rådet

Fremst. 3/2015

Tidigare nummer:
A 1630/näring

Behandlas i:
Näringsutskottet

J.nr. 14-00262-11

Bilaga: Betänkande över
medlemsförslag

Medlemsförslag om implementering av EU-direktiv

Samtliga nordiska länder (med undantag för Färöarna och Grönland) ska som regel implementera antagna EU-direktiv. Tyvärr så görs detta strikt nationellt och utan någon egentlig dialog mellan de nordiska länderna. Detta leder till olik implementering och riskerar att medföra hinder för den fria rörligheten inom Norden.

2009 utgavs, på beställning av Nordiska ministerrådets påtryckningsgrupp, "Gränshinderforum", en rapport - "Nordisk samarbejde om gennemførelse af EU- og EØS-lovgivning"

<http://www.norden.org/sv/publikationer/publikationer/2009-575>,

för att utröna i vilken grad de nordiska regeringarna samarbetar kring implementeringen av EU-direktiv. Slutsatsen var att det inom Norden knappt alls förekommer något systematiskt och politiskt initierat samarbete kring tolkning och implementering av EU-rättsakter. Dock kunde man i rapporten konstatera att ett sådant samarbete skulle kunna gagna länderna, såväl vad gäller kvaliteten på införda EU-direktiv nationellt, men också genom att onödiga och oavsiktliga olikheter som kan hämma människors och företags gränsöverskridande verksamhet på så sätt kunde reduceras.

Gränshinderforum har efter rapportens publicering på olika sätt arbetat vidare med frågan, och bl.a. som en direkt konsekvens av dess påtryckningar, har de nordiska samlingsministrarna i sitt handlingsprogram för det nordiska arbetet mot gränshinder, 2014-2017,

<http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:702961/FULLTEXT01.pdf>

slagit fast "att länderna bör samarbeta kring implementering av EU-direktiv (sid 21).

För att utröna hur det dåvarande svenska ordförandeskapet i Nordiska ministerrådet tänkte förverkliga intentionerna i handlingsprogrammet,

skrev näringsutskottet i Nordiska rådet redan under hösten 2013 brev till flera svenska ministrar för att höra vilka initiativ ordförandeskapet tänkt ta i frågan. Näringsutskottet fick svar från nio ministrar. Någon entusiasm inför tanken att införa systematiska nordiska samråd kring implementering av EU-rättsakter kunde inte utläsas. I svaren poängteras visserligen att en god nordisk dialog är viktig och redan förekommer, men att samarbetet på nordisk nivå kring implementering av EU-direktiv inte bör "överbyråkratiseras" eller göras på alla områden, även där behovet kan anses vara ringa. Problemet idag är dock att samarbete/samråd inte heller initieras av regeringarna i de fall där behovet och nyttan får bedömas vara stort. Av svaren att döma finns det heller inte några planer på att inleda ett sådant samarbete.

De flesta initiativ till nordiska samråd som hittills har tagits har kommit från Gränshinderforum/Gränshinderrådet. Endast i ett fåtal fall har det skett på ministeriernas egna initiativ. När initiativ väl är taget visar det sig dock att de deltagande representanterna från ministerierna sätter stort värde på samarbetet och att de nationella regler som sedermera implementeras får en högre kvalitet.

Att införa ett formellt nordiskt samarbete kring implementering av nya EU-rättsakter inom alla politikområden vore sannolikt felprioriterat. Däremot kunde man införa en fast praxis att ordförandelandet i NMR *screenar* kommande direktiv och initierar en nordisk expertdialog endast gällande de direktiv som kan antas ha störst betydelse för den fria rörligheten i Norden. Vilka dessa direktiv är kunde avgöras av ordförandeskapslandet. Det faktum att Norge och Island inte är medlemmar i EU torde i detta sammanhang inte behöva innebära något praktiskt hinder.

Det föreslås att

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

att införa som en fast praxis att ordförandelandet i NMR *screenar* kommande EU-rättsakter och företar en prioritering mellan dessa, i relation till direktivens uppskattade betydelse för den fria rörligheten inom Norden, och inbjuder implementeringsansvariga tjänstemän från övriga berörda departement, till nordiska samråd kring tolkning, process och implementering av dessa EU-rättsakter

Köpenhamn 7 oktober 2014

Anders Eriksson (ÅF)
Bertel Haarder (V)
Helgi Abrahamsen (sb)

Nordiska rådet

Fremst. 3/2015

Tidigare nummer:
A 1630/näring

Behandlas i:
Näringsutskottet

J.nr. 14-00262-11

Bilaga: Betänkande över
medlemsförslag