



Beretning til Nordisk Råd og
Nordisk Ministerråd om revisionen af
Nordisk Ministerråds virksomhed for 2011

Juni
2012



revision
revision
revision

Indholdsfortegnelse

7I.	Revision af årsregnskabet for 2011	1
A.	Indledning	1
B.	Konklusion på den udførte revision.....	1
II.	Særlige forhold vedrørende årsregnskabet for 2011	2
A.	Regnskabsprincip mv.....	2
B.	Samarbejdsaftaler mv.	2
C.	It-sikkerhed mv.....	2
III.	Kommentarer til årsregnskabet.....	2
A.	Den samlede resultatopgørelse	2
a.	Nordisk Ministerråds sekretariat.....	3
b.	Nordisk Ministerråds publikationsafdeling	4
B.	Den samlede balance	4
IV.	Den udførte revision.....	6
A.	Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse	6
B.	Risikofyldte områder	6
C.	Revisionens udførelse	7
D.	Redegørelse om forvaltningsrevision.....	7
V.	Nordisk Ministerråds kontorer	9
VI.	Revision af Nordisk Ministerråds institutioner, enkeltprojekter mv.....	9
A.	Generelt	9
B.	Nordisk Ministerråds institutioner	10
a.	Bemærkninger vedrørende revisionen af udvalgte institutioner mv.	10
VII.	Andre oplysninger mv.	11
A.	Eftersyn af Nordisk Ministerråds protokoller	11
B.	Overholdelse af lovgivningen.....	11
C.	Risiko for besvigelser af væsentlig betydning for årsregnskabet.....	12
D.	Ledelsens regnskabserklæring	12
E.	Ikke-korrigerede forhold	12
F.	Afsluttende bemærkninger.....	12

Beretning til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd om revisionen af Nordisk Ministerråds virksomhed for 2011

I. Revision af årsregnskabet for 2011

A. Indledning

1. Rigsrevisionen afgiver hermed revisionsberetning for regnskabsåret 2011 til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd.

Beretningen har i udkast været fremsendt til Nordisk Ministerråds sekretariat og de øvrige nordiske rigsrevisioner, hvis bemærkninger i videst muligt omfang er indarbejdet.

Rigsrevisionens beretning omfatter hele Nordisk Ministerråds årsregnskab for 2011.

Revisionen af Nordisk Ministerråds institutioner, støtteordninger, projekter mv. varetages af de enkelte landes statslige revisionsmyndigheder på grundlag af de gældende bestemmelser i domicillandet.

Rigsrevisionen har fra de statslige revisionsmyndigheder i de øvrige nordiske lande modtaget rapporteringer om resultatet af årets revision af institutioner, enkeltprojekter mv. Et sammandrag af rapporteringerne er indarbejdet i beretningen, jf. kap. VI.

2. Årsregnskabet, der behandles på Nordisk Råds ordinære session i efteråret 2012, udviser et overskud på 9,1 mio. kr. og en negativ egenkapital på 110,9 mio. kr. Samarbejdsministrene (MR-SAM) træffer i 2012 beslutning om disponering af årets resultat.

B. Konklusion på den udførte revision

3. Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2011, og at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Vi er ved den udførte forvaltningsrevision ikke blevet bekendt med forhold, der giver os anledning til at konkludere, at forvaltningen i 2011 på de områder, vi har undersøgt, ikke er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde, eller at oplysningerne i årsregnskabet om mål og resultater ikke er dokumenterede og dækkende for Nordisk Ministerråds virksomhed i 2011, jf. dog pkt. 42.

Særlige forhold og kommentarer til årsregnskabet fremgår af kap. II og III.

4. Godkender Nordisk Ministerråd årsregnskabet i sin nuværende form, vil årsregnskabet blive forsynet med en revisionspåtegning uden forbehold, men med en supplerende oplysning om, at vi ikke har foretaget revision af budgettal i årsregnskabet.

Vi betragter med vores påtegning revisionen af årsregnskabet for Nordisk Ministerråd for 2011 som afsluttet. Rigsrevisionen kan dog tage spørgsmål vedrørende dette og tidligere regnskabsår op til yderligere undersøgelse. I den forbindelse kan der fremkomme nye oplysninger, som kan give anledning til, at konkrete forhold, der er behandlet ved påtegningen, bliver vurderet på ny.

Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse fremgår af kap. IV.

II. Særlige forhold vedrørende årsregnskabet for 2011

A. Regnskabsprincip mv.

5. Det anvendte regnskabsprincip er uændret i forhold til sidste år. Årsregnskabet for 2011 er aflagt i overensstemmelse med regnskabsbestemmelserne i Nordisk Ministerråds økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Den anvendte regnskabspraksis, dvs. værdiansættelsesmetoder mv., er ligeledes uændret i forhold til sidste år.

6. De enkelte nordiske institutioner aflægger selvstændige årsregnskaber for 2011 efter samme regnskabsprincip, som gælder for Nordisk Ministerråd, dog i enkelte tilfælde modificeret i forhold til nationale regnskabsbestemmelser.

B. Samarbejdsaftaler mv.

7. Nordisk Ministerråds sekretariat har i lighed med tidligere år haft samarbejdsaftaler med henholdsvis Nordisk Råds sekretariat og Nordisk Kulturfonds sekretariat om bl.a. forvaltning af løn- og økonomifunktionen, som Nordisk Ministerråds sekretariatet mod betaling stiller til rådighed for de 2 sekretariater.

8. Rigsrevisionen har konstateret, at sekretariaterne fortsat løbende opdaterer og ajourfører samarbejdsaftalerne i forhold til de faktiske forhold. Aftalerne er senest opdateret i 2010 – med virkning fra 2011 – i forbindelse med flytningen til det nye fælles domicil.

C. It-sikkerhed mv.

9. Nordisk Ministerråd gennemførte i forbindelse med flytningen i 2010 en ændret it-strategi med bl.a. et væsentlig større sikkerhedsniveau i forhold til tidligere, hvilket Rigsrevisionen finder tilfredsstillende. I behandlingen af it-strategien indgik overvejelser om at leje serverkapacitet eksternt, hvilket blev gennemført i 2010. Af samme årsag blev datasikkerheden ikke påvirket af den omfattende vandskade, der ramte Nordisk Ministerråds sekretariat i sommeren 2011, jf. pkt. 16, og regnskabsaflæggelsen er således heller ikke blevet berørt heraf.

III. Kommentarer til årsregnskabet

A. Den samlede resultatopgørelse

10. Nordisk Ministerråds resultat for 2011 viser et overskud på 9,1 mio. kr. mod et overskud på 4,8 mio. kr. i 2010. Stigningen i overskuddet i 2011 skyldes bl.a. større intern afgift af løn end forudsat ved budgetlægningen, bl.a. som følge af almindelige lønstigninger, samt tilbageførsel af forældede projektmidler mv.

11. De samlede indtægter udgør 943,8 mio. kr. i 2011 mod 904,1 mio. kr. i 2010, hvoraf bidragene fra de nordiske lande udgør hovedparten. De samlede bidrag er 39,7 mio. kr. større i 2011 end i 2010.

12. De samlede omkostninger udgør 934,7 mio. kr. i 2011 mod 899,2 mio. kr. i 2010. Hovedparten af omkostningerne, 857,6 mio. kr., anvendes til institutioner, samarbejdsorganer og enkeltprojekter, mens driftsomkostningerne udgør 77,1 mio. kr.

a. Nordisk Ministerråds sekretariat

13. Rigsrevisionen har ved gennemgangen af personaleomkostningerne gennemgået afstemningen mellem lønsystemet, der anvendes i Nordisk Ministerråd, og bogføringen og påset, at der er overensstemmelse mellem lønsystemet og bogføringen. I den forbindelse har vi med personalechefen i Nordisk Ministerråd drøftet mulige tiltag til, hvordan lønafstemningen kan optimeres og effektiviseres for derigennem dels at gøre afstemningen mere forståelig, dels at spare resurser i lønkontoret. Vi vil følge forholdet.

Rigsrevisionen har tidligere bemærket, at alle skattefrie tillæg mv. ikke var indberettet korrekt til SKAT. Vi konstaterede ved revisionen af årsregnskabet for 2010, at Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har forsøgt at få forholdet afklaret gennem dialog med SKAT, idet der p.t. er it-mæssige problemer med at foretage indberetningerne. Vi har konstateret, at forholdet endnu ikke er løst, hvilket ikke er tilfredsstillende. Rigsrevisionen har efterfølgende haft drøftelser med Nordisk Ministerråds personalechef, der har meddelt, at forholdet vil blive taget op med SKAT medio 2012. Vi vil følge forholdet.

14. I forbindelse med fraflytning af de tidligere lokaler i 2010 blev der hensat 3 mio. kr. til istandsættelse af lokalerne. Den endelige omkostning er i 2011 opgjort til 2,6 mio. kr., hvorfor der er indtægtsført 0,4 mio. kr. i 2011.

15. Nordisk Ministerråds andel af de samlede flytteomkostninger og indretningen af lokaler i 2010 udgjorde 4,3 mio. kr. Omkostningen skal efter MR-SAM's beslutning afskrives i perioden 2011-2013, og der er i 2011 afskrevet 1,5 mio. kr. af beløbet. Dispositionen er ikke i overensstemmelse med det gældende regnskabsprincip, men Rigsrevisionen tilsluttede sig MR-SAM's beslutning om den regnskabsmæssige behandling, så der er et mere retvisende billede af samlede omkostninger og lejemålets løbetid.

16. Nordisk Ministerråds sekretariat blev i 2011 ramt af en væsentlig vandskade, der medførte skader på arkiver, mødelokaler, kontorer og elektriske installationer mv. Den endelige forsikringserstatning er pr. 31. december ikke opgjort, hvorfor omkostningerne på 0,5 mio. kr. i forbindelse med vandskaden er aktiveret i årsregnskabet. Endvidere forventer Nordisk Ministerråd en huslejekompensation som følge af lejemålets delvise uanvendelighed. Størrelsen af denne kompensation er ukendt og er derfor ikke optaget som et tilgodehavende eller som et eventualaktiv. Rigsrevisionen er enig i den regnskabsmæssige behandling af disse forhold.

17. Der er i 2011 foretaget en væsentlig opgradering af Nordisk Ministerråds økonomi- og journalsystem. De samlede omkostninger hertil udgør 5,4 mio. kr., der har påvirket sekretariatets driftsregnskab.

18. Nordisk Ministerråds sekretariat forestår administrationen af en eksternt finansieret fond, EHU Trust Fund, der understøtter hviderusseres universitetsuddannelse i Vilnius. I aftalerne for fonden har Nordisk Ministerråd ret til et overhead til dækning af omkostningerne ved administrationen af fonden. Procentsatsen for overheadet kan ændres, hvis der måtte være behov for det. Det fremgår af det årsregnskab, der blev aflagt af EHU Trust Fund den 30. september 2011, at de administrative omkostninger samlet set overstiger overheadet med 1,6 mio. kr. Det er Rigsrevisionens vurdering, at denne underdækning ikke bliver mindre over tid, medmindre der sker justering af procentsatsen for overheadet, eller at der sker tilpasning af omkostningerne ved administration af fonden, og endvidere kan omkostningen komme til at belaste Nordisk Ministerråd. Vi har derfor anbefalet Nordisk Ministerråd, at der sker en afklaring. Vi vil følge forholdet.

b. Nordisk Ministerråds publikationsafdeling

19. I forbindelse med vores revision af tilgodehavender fra salg af publikationer har vi gennemgået boniteten af de samlede tilgodehavender. Derudover har vi gennemgået Nordisk Ministerråds økonomiafdelings foretagne reservation på tilgodehavenderne. Vi har konstateret, at der er tilfredsstillende administration af tilgodehavenderne, og at der ikke er væsentlige overforfaldne poster pr. 31. december 2011. Det er vores vurdering, at den foretagne reservation er forsvarligt og tilstrækkeligt opgjort.

20. Det er Rigsrevisionens opfattelse, at resultatopgørelsens poster er korrekt opgjort pr. 31. december 2011 og korrekt indarbejdet i årsregnskabet.

B. Den samlede balance

21. De likvide midler på 170,7 mio. kr. udgør hovedparten (76 %) af de samlede aktiver på 224,7 mio. kr. pr. 31. december 2011. De likvide midler er faldet med 12,9 mio. kr. i forhold til 2010, hvilket skyldes almindelig fluktuation i balanceposterne over regnskabsperioden.

Størstedelen af de likvide midler placeres på aftalekonti med løbetider på mellem 1 uge og 3 måneder. Placering af de likvide midler på aftalekonti sker for at opnå bedst mulig forrentning af den frie likviditet. Forrentningen har gennemsnitligt været på 0,15 % i 2011.

Vi har indhentet engagementsoplysninger fra Nordisk Ministerråds bankforbindelser pr. 31. december 2011 og påset, at alle engagementer er korrekt indregnet i årsregnskabet.

22. Fordringer udgør i alt 51,2 mio. kr. i 2011 mod 24,7 mio. kr. i 2010. Den største enkelt-post er tilgodehavender i EU for kontrakter vedrørende European Humanities University i Vilnius og Civil Society Stability for Belarus på i alt 36,9 mio. kr., hvor indbetalinger sker i henhold til kontrakterne.

Herudover er der i fordringerne indregnet forudbetalt løn mv. på 4,9 mio. kr. og øvrige fordringer inkl. momsrefusion på 9,2 mio. kr. Øvrige fordringer indeholder mindre rejseforskud til medarbejderne. Vi har anbefalet, at de resterende faste rejseforskud bliver afregnet med medarbejderne, idet alle medarbejderne nu anvender et kreditkort i forbindelse med rejser.

Under fordringer indgår mellemregninger med Nordisk Råd og Nordisk Kulturfond. Vi har konstateret, at mellemregningerne ikke løbende bliver udlignet, og vi har anbefalet, at dette sker periodisk, fx hver måned eller hvert kvartal.

Rigsrevisionen har stikprøvevist påset, at øvrige fordringer løbende indfries.

23. Periodeafgrænsningsposter og forudbetalte omkostninger vedrører omkostninger, der er registreret i 2011, men som vedrører regnskabsåret 2012. Vi har konstateret, at der fortsat foretages en tilfredsstillende periodisering af omkostninger i forbindelse med regnskabsaf-læggelsen.

24. Leverandørgæld og skyldige projektmidler til udbetaling mv. udgør i alt 20,9 mio. kr. i 2011 mod 30,2 mio. kr. i 2010. En væsentlig årsag til faldet i regnskabsposten er bl.a., at der pr. 31. december 2010 fortsat var skyldige omkostninger vedrørende flytningen i 2010.

Vi har stikprøvevist afstemt leverandørgælden til eksterne oplysninger samt betalinger primo 2012. Desuden har vi gennemgået leverandørgælden for eventuel kursregulering af gælds-poster i fremmed valuta, og vi har konstateret, at der er foretaget tilfredsstillende kursregule-ring af gældsposter i fremmed valuta i forbindelse med regnskabsaf-læggelsen.

25. Gæld til eksterne projekter på 44,9 mio. kr. er kontraktmæssige forpligtelser vedrørende European Humanities University i Vilnius og Civil Society Stability for Belarus, hvor finansieringen primært sker fra EU. Gælden er afstemt til de underliggende kontrakter og er sammenholdt med de foretagne udbetalinger. Civil Society Stability for Belarus bliver administreret fra Nordisk Ministerråds kontor i Vilnius, og der aflægges endeligt regnskab for projektet ultimo 2012. Rigsrevisionens endelige revision for projektet vil derfor afvente dette slutregnskab.

26. Skyldige projektmidler udgør 232,2 mio. kr. i 2011 mod 247,8 mio. kr. i 2010. Rigsrevisionen har påset, at bogføringen er i overensstemmelse med de samlede projektoversigter, og har stikprøvevist efterprøvet, om udbetalinger sker på korrekt grundlag i henhold til projektkontrakterne. Vores stikprøvevise gennemgang af gamle projektsaldi har vist, at der er tilfredsstillende opfølgning på gamle projekter, hvor de ubrugte projektmidler skal tilbageføres.

27. Ikke-disponerede midler udgør i alt 37,6 mio. kr. i 2011 mod 32,5 mio. kr. i 2010. For 2011 udgør sekretariatets og publikationsafdelingens andel 10,6 mio. kr. De resterende 27 mio. kr. vedrører projekter og udgør den del af budgetmidlerne, der ikke er disponeret til specifikke formål ved årets udgang. Midlerne bliver reserveret til anvendelse til nye projekter inden for budgetrammen for det enkelte fagområde.

28. MR-SAM vedtog i 2009 en ændring af økonomireglementet, så der direkte kan foretages tilbageførsel af udisponerede midler inden for en totalramme på 35 mio. kr. med henblik på yderligere nedbringelse af Nordisk Ministerråds likviditet. For 2011 er der sket en tilbageførsel på 2,2 mio. kr., der indgår i årets resultat. Pr. 31. december 2011 er der sket tilbageførsel af i alt 7,5 mio. kr. Rigsrevisionen har gennemgået beregningen og opgørelsen for tilbageførslen i 2011, og vi har fundet opgørelsen i overensstemmelse med reglerne i økonomireglementet.

29. Rigsrevisionen skal henlede opmærksomheden på, at den kortfristede gæld pr. 31. december 2011 overstiger omsætningsaktiverne med 76,4 mio. kr. Generelt bør omsætningsaktiverne være af en sådan størrelse, så det er muligt at indfri den kortfristede gæld. Al projektgæld indgår imidlertid som kortfristet gæld, selv om projekterne kan løbe over flere år. Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har tidligere oplyst, at det ikke er muligt at foretage en meningsfyldt opdeling af projektgælden, da en opdeling vil forudsætte entydige betalingsplaner for de enkelte projekter, hvilket imidlertid ikke er muligt, da projekternes fremdrift generelt afviger fra de oprindelige planer. Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har derfor valgt at undlade en opdeling af projektgælden, indtil der er etableret en brugbar måde at foretage opdelingen på. På dette grundlag er Rigsrevisionen enig i den regnskabsmæssige behandling af projektgæld, og vi vil følge forholdet.

30. Nordisk Ministerråds egenkapital udgør ÷110,9 mio. kr. Egenkapitalen udgør det afskrevne krav på indbetalingerne fra landene i 2005 på ÷50 mio. kr., underbudgetteringen i 2009 med ÷70 mio. kr. og årets resultat for 2011 på 9,1 mio. kr. Rigsrevisionen har konstateret, at det ordinære resultat for 2010 er tilbagebetalt til landene pr. 31. december 2011.

Det er Rigsrevisionens samlede vurdering, at den regnskabsmæssige behandling af kapitalforholdene i Nordisk Ministerråds årsregnskab, som er defineret i økonomireglementet, er i overensstemmelse med regnskabspraksis.

31. Eventualforpligtelserne udgør kontraktuelt i alt 44 mio. kr., hvoraf 43 mio. kr. vedrører husleje i uopsigelsesperioden, og 1 mio. kr. vedrører lejeaftale for it-udstyr.

32. På grundlag af vores revision finder vi, at de etablerede forretningsgange og interne kontroller ved regnskabsførelsen og regnskabsaflæggelsen understøtter regnskabets rigtighed, og at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2011 samt af resultatet af Nordisk Ministerråds aktiviteter for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2011.

IV. Den udførte revision

A. Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse

33. Det er revisionens formål at påse, at ledelsens aflagte regnskab er udarbejdet i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter, samt at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling samt resultat.

Revisionen omfatter resultatopgørelse, balance, pengestrømsopgørelse samt noter. Revisionen omfatter ikke ledelsespåtegningen og -beretningen. Ledelsesberetningen vil dog blive revideret i relation til måloppstilling og målopfyldelse i forhold til kravene om forvaltningsrevision, men vil kun blive gennemlæst for øvrige områder. Årsregnskabet med revisionspåtegning indgår som en del af den samlede beretning om Nordisk Ministerråds virksomhed for 2011, der afgives i august 2012.

34. Revisionen, der er udført efter de gældende regler i det internordiske revisionsreglement og god offentlig revisionsskik, jf. lov om revision af statens regnskaber mv., er tilrettelagt og udført med henblik på at kunne opnå en begrundet overbevisning om, at årsregnskabet ikke indeholder væsentlige fejl og mangler.

Revisionen har hovedsageligt omfattet regnskabsposter og områder, hvor der er risiko for væsentlige fejl og mangler, jf. pkt. 37.

35. Forekommer der tilsigtede fejl og mangler, vil der være risiko for, at disse forbliver uopdagede. Det er Nordisk Ministerråds ansvar at tilrettelægge hensigtsmæssige registreringssystemer, forretningsgange og interne kontroller med henblik på at forebygge og opdage såvel tilsigtede som utilsigtede fejl og mangler samt at påse, at disse overholdes.

Revisionen udvides, hvis der under revisionen konstateres forhold, som vækker mistanke om uregelmæssigheder. Revisionen har ikke givet anledning til en sådan udvidelse.

36. I forbindelse med revisionen er Nordisk Ministerråds regnskabsmæssige registreringssystemer og interne kontroller gennemgået og vurderet. Det økonomisystem, der anvendes i Nordisk Ministerråd, er bl.a. baseret på digitale godkendelses- og anvisningsprocedurer i forbindelse med den regnskabsmæssige registrering. På grundlag af vores revision finder vi, at der generelt er etableret tilstrækkelige og forsvarlige forretningsgange og interne kontroller for registrering af de regnskabsmæssige data.

Revisionen er udført dels i årets løb, dels i forbindelse med årsafslutningen.

B. Risikofyldte områder

37. Vores strategi for tilrettelæggelse af revisionen er fastlagt med henblik på at fokusere på områder, hvor der er risiko for væsentlige fejl og mangler.

De væsentlige og risikofyldte områder har været:

- tilbageførte projektmidler
- løn- og personaleområdet
- fordringer, periodeafgrænsningsposter, skyldige projektomkostninger og kreditorer
- Nordisk Ministerråds interne kontroller, der omfatter de overordnede kontroller og kontroller på specifikke regnskabsmæssige områder.

C. Revisionens udførelse

38. Revisionen har omfattet en gennemgang af procedurerne i forbindelse med regnskabsudarbejdelsen og en stikprøvevis gennemgang af dokumentationen for de i årsregnskabet anførte oplysninger og beløbsangivelser, herunder kontrol af aktivernes tilhørsforhold, tilstedeværelse og værdiansættelse. Vi har påset, at de gældsposter og øvrige forpligtelser, der os bekendt påhviler Nordisk Ministerråd, er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet.

Herudover har vi stikprøvevist påset, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, og at dispositionerne er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

39. Revisionen af balanceposter er foretaget ved revision af enkeltposter og i videst muligt omfang ved afstemning til eksterne oplysninger.

Fordringer er afstemt til eksterne oplysninger og til dokumenterede opgørelser i Nordisk Ministerråd. Endvidere er fordringer stikprøvevist kontrolleret til efterfølgende indbetalinger i 2012. Herudover er der gennemgået bogføringsbilag før og efter statusdagen for at vurdere, om der er foretaget korrekt periodisering. I det omfang den daglige ledelse har foretaget skønsmæssig vurdering ved værdiansættelsen af balanceposterne, har vi gennemgået den underliggende vurdering.

Skyldige projektkomkostninger er stikprøvevist revideret ved gennemgang af den enkelte projektsag fra kontrakt og sagsbehandling til udbetalingstidspunkt og eventuelt afslutningstidspunkt. Herudover er der foretaget en samlet afstemning mellem årsregnskabet og de projektlister, der er udsendt til de nordiske landes rigsrevisioner, jf. pkt. 53.

Vare- og omkostningskreditorer er stikprøvevist revideret til eksterne oplysninger og til efterfølgende betalinger i 2012.

40. Revisionen af forretningsgange og interne kontroller er foretaget på udvalgte regnskabsmæssige områder, herunder tilbageførte budgetmidler, rejse- og personaleomkostninger, periodisering, kreditorer og skyldige omkostninger samt likviditetsområdet, herunder betalingsforretninger.

Revisionen er foretaget ved stikprøvevis revision af enkeltposter med henblik på verifikation af overholdelse af reglerne for rekvisition, godkendelse, registrering, anvisning og betaling af varer og tjenesteydelser. Revisionen er suppleret med regnskabsanalyse på regnskabspostniveau.

Revisionen har endvidere omfattet en gennemgang af, om registrering af omkostningerne i økonomisystemet er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet.

D. Redegørelse om forvaltningsrevision

41. Ud over den finansielle revision omfatter revisionen en vurdering af, om der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Derudover er formålet med revisionen at foretage en vurdering af, om der for udvalgte områder er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråd, og om oplysningerne i årsregnskabet om mål og resultater er dokumenterede og dækkende for Nordisk Ministerråds virksomhed i 2011.

42. Rigsrevisionen har gennemgået oplysningerne i årsregnskabet om mål og resultater. Vi kan konstatere, at der i ledelsens beretning er oplyst mål og resultater for anvendelsen af Nordisk Ministerråds budgetmidler for 2011, hvilket understøttes af de talmæssige oplysninger i resultatopgørelsen, balancen samt noter, dvs. der er oplysninger om, hvordan budgetmidlerne er disponeret i forhold til budgettet. Der er derimod ikke egentlige oplysninger – end-sige summariske – om slutresultaterne af de anvendte midler, dvs. oplysninger om, hvilke resultater de anvendte midler har medført. Dette forhold har tidligere været drøftet med Nordisk Ministerråd, der har oplyst, at det kræver en større specifikation af budgettet i forbindelse med budgetlægningen for at kunne identificere relevante overordnede resultatmål, men at de enkelte ministerråd løbende modtager informationer om enkeltsager mv. Rigsrevisionen skal anbefale, at Nordisk Ministerråd undersøger behovet for og kravet til større information herom i årsregnskabet, jf. bemærkningerne i pkt. 46.

43. Rigsrevisionen har ved stikprøver gennemgået administrationsudgifterne for at påse, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråds midler. I den forbindelse har vi stikprøvevist gennemgået forhold vedrørende flytteomkostninger for nye medarbejdere. Vi har konstateret, at der indhentes mindst 2 tilbud på flytninger i forbindelse med medarbejderes til- og fraflytning, og at tilbuddene administrativt er godkendt, før flytning påbegyndes. Herudover har vi konstateret, at Nordisk Ministerråd nu anvender mere end én udbyder af hotellejligheder i forbindelse med medarbejderes midlertidige ophold ved tilflytning.

44. Rigsrevisionen har undersøgt Nordisk Ministerråds sekretariats opfølgning på de forslag, som Budgetekspertgruppen fremkom med i 2006 vedrørende bl.a. Nordisk Ministerråds administration af projekter. Vi har konstateret, at forslagene er ved at være endeligt implementeret i Nordisk Ministerråd i 2011. Nordisk Ministerråds sekretariat har udarbejdet en ny projektmodel og metode for projektvirksomhed, der bl.a. indebærer en mere klar opdeling i forbrug af budgetmidlerne til tilskud, programmer og projekter samt større krav til målformulering og det tidsmæssige forløb af projektet. Som følge heraf har Nordisk Ministerråd oprettet en egentlig kontraktenhed for at ensarte projektkontrakterne og optimere projektadministrationen, hvilket Rigsrevisionen finder tilfredsstillende.

45. Rigsrevisionen har foretaget stikprøvevis finansiell revision af enkeltprojekter. Revisionen har vist, at udbetaling af projektmidler følger de terminer, der er defineret i projektkontrakterne, som ud over de beløbsmæssige oplysninger indeholder oplysninger om formål, handlingsplan og tidsmæssigt forløb af projektet. Revisionen har endvidere vist, at tidsfristerne generelt overholdes, men at et projektforsløb undtagelsesvist kan blive langstrakt, fx hvis der er projektparter på tværs af landegrænser, eller hvis det viser sig vanskeligt at finde og fastholde parter til projektet.

46. Rigsrevisionen gennemførte endvidere primo 2012 en dyberegående forvaltningsmæssig projektrevision ved Nordisk Ministerråd. Denne forvaltningsmæssige projektrevision er afrapporteret særskilt til Nordisk Ministerråd i maj 2012, hvor der er givet anbefalinger om bl.a. større information om anvendelsen af Nordisk Ministerråds projekthåndbog for derigennem:

- at skabe et mere effektivt kontrolmiljø
- at Nordisk Ministerråd på besluttende niveau i højere grad operationaliserer målene for projektvirksomheden og opstiller indikatorer for målopfyldelse inden for de enkelte ministerråd
- at der fremadrettet er fokus på konkretisering og operationalisering af mål og resultatkrav til de enkelte projekter
- at der etableres klarere krav til regnskabsaflæggelsen for projekterne samt til Nordisk Ministerråds gennemgang heraf.

Rigsrevisionen vil følge forholdet.

V. Nordisk Ministerråds kontorer

47. Rigsrevisionen besøger Nordisk Ministerråds kontorer i Baltikum og Nordvestrusland i en turnusordning, så det enkelte kontor besøges hvert 2. år. I 2011 aflagde Rigsrevisionen besøg ved Nordisk Ministerråds kontor i Riga og Vilnius. Vi konstaterede, at man i kontorerne i vid udstrækning havde efterkommet vores anbefalinger fra det foregående besøg.

48. Alle kontorerne administrerer enkeltprojekter, hvor der er tilknyttet et overhead til dækning af kontorenes omkostninger. Vi konstaterede, at kontorerne imidlertid ikke beregnede sig dette overhead. Rigsrevisionen finder, at overhead løbende skal beregnes og indgå som omkostninger i kontorenes projektreghnskaber. Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har efterfølgende meddelt, at der medio 2012 vil blive holdt et seminar for kontorenes økonomi-medarbejdere for bl.a. at gennemgå dette forhold. Dette finder Rigsrevisionen tilfredsstillende og vil følge forholdet.

49. Ved kontoret i Riga bemærkede Rigsrevisionen, at omkostninger til et fælles it-program til projektstyring var blevet belastet et mobilitetsprogram og ikke kontorets egne omkostninger. Vi anbefalede, at dette forhold blev løst internt i kontoret. Endvidere anbefalede vi, at tilgodehavende udlæg ikke bliver sammenblandet med kontorets egentlige projekter.

50. Ved kontoret i Vilnius konstaterede Rigsrevisionen, at der blev indregnet en andel af vicedirektørens løn som en projektomkostning. Rigsrevisionen kunne ikke få dokumentation for rigtigheden af denne disposition og har anbefalet, at lønandelene blev ført tilbage.

Rigsrevisionen konstaterede endvidere, at kontoret har problemer med at få support på det nuværende økonomisystem. Vi anbefalede, at kontoret finder en løsning på forholdet. Endvidere anbefalede vi, at kontorets regnskabsinstruks bliver opdateret omkring vicedirektørens kompetencer og på it-området.

51. Rigsrevisionen har drøftet forholdene med Nordisk Ministerråds økonomiafdeling, der er i gang med at løse dem i samarbejde med kontorerne. Rigsrevisionen vil følge op herpå ved næste revisionsbesøg ved kontorerne.

VI. Revision af Nordisk Ministerråds institutioner, enkeltprojekter mv.

A. Generelt

52. Ansvar for revisionen af regnskaber for institutioner, der er beliggende i Norden, er placeret hos den statslige revisionsmyndighed i institutionens domicilland. Efter aftale med vedkommende rigsrevision kan revisionen dog varetages af et anerkendt privat revisionsfirma.

Enkeltprojekter mv. revideres som hovedregel stikprøvevist af de enkelte landes rigsrevisioner som led i revisionen af regnskaberne for de pågældende institutioner eller forvaltningsorganer, hvortil projektet er knyttet. For projekter, støtteordninger mv., der ikke er henlagt til statslige institutioner, varetages revisionen af private revisorer. Rigsrevisionen reviderer de projekter, der administreres af Nordisk Ministerråds sekretariat.

53. Rigsrevisionen videresendte den 5. marts 2012 en oversigt fra Nordisk Ministerråds sekretariat over projekter for 2012, der var fordelt på de enkelte lande, til de nordiske rigsrevisioner til brug for deres projektrevisioner. Vi har konstateret, at der var enkelte fejl i oversigten med hensyn til korrekt landekode for nogle få projekter. Fejlen er formentlig opstået som følge af nye medarbejdere i Nordisk Ministerråds økonomiafdeling, herunder kontraktafdelingen for projekter.

B. Nordisk Ministerråds institutioner

54. Ved afslutning af revisionen af en institutions årsregnskab afgives en revisionspåtegning, der efter behov kan suppleres med en revisionsrapport.

55. I Danmark er der fra 1. januar 2010 etableret en datterinstitution til en svensk fællesnordisk moderinstitution (Nordens Velfærdscenter – Uddannelse for Døvblindepersonale). Efter aftale med moderinstitutionen og Riksrevisionen har vi foretaget revision af den danske datterinstitution, hvor vi har afgivet en revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger.

56. Der er 5 fællesnordiske institutioner i Finland, hvoraf de 4 revideres af eksterne, autoriserede revisorer, mens én revideres af Statens Revisionsverk.

Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for alle 5 institutioner for regnskabsåret 2011.

57. Nordens Hus i Island revideres af Ríkisendurskoðun.

Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for institutionen for regnskabsåret 2011.

58. Riksrevisjonen varetager revisionen af 4 af de 5 nordiske institutioner, der er beliggende i Norge. Den 5. institution revideres af et privat revisionsfirma. Der er afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger for alle 5 institutioner.

Herudover har Riksrevisjonen revideret og afgivet revisionspåtegninger vedrørende årsregnskaberne for henholdsvis Nordisk Metodikkomité for Næringsmidler og Nordisk Film- & TV Fond. For begge regnskaber er der afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger.

59. De 4 nordiske institutioner, der er beliggende i Sverige, revideres af Riksrevisionen. Riksrevisionen har for alle 4 institutioner afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger.

60. De 3 selvstyreområder Færøerne, Grønland og Åland har hver én nordisk institution.

For alle 3 institutioner varetages revisionen af private revisorer. Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for institutionerne på Færøerne og Åland, mens der er afgivet en supplerende oplysning for institutionen på Grønland om, at regnskabs indholdte budgettal ikke er revideret.

a. Bemærkninger vedrørende revisionen af udvalgte institutioner mv.

Kulturkontakt Nord (KKN), Finland

61. Statens Revisionsverk bemærker, at KKN fra 1. januar 2012 overføres til Nordens Institut i Finland (NiFin). Statens Revisionsverk bemærker endvidere, at KKN ifølge Nordisk Ministerråds projektliste har modtaget beløb, der rettelig vedrører NiFin. Statens Revisionsverk anbefaler, at dette forhold afklares i relation til NiFin før sammenlægningen af de to institutioner.

Nordiskt Genresurscenter (NordGen), Sverige

62. Riksrevisionen har konstateret, at NordGen i 2011 er påbegyndt at udarbejde regler for den interne styring i NordGen for at forbedre den økonomiske situation, og at dette arbejde vil fortsætte i 2012. Desuden mangler der at blive udarbejdet en regnskabsinstruks, der skulle være færdig i maj 2012.

Riksrevisionen har konstateret, at en projektleder i et tilknyttet projekt fortsat har et gammelt forskud, der ikke er blevet afregnet. Samtidig er der ikke fremkommet slutrapport fra projektet, idet der fortsat søges udsættelse af afslutningsdatoen.

Riksrevisionen har anbefalet, at institutionen får afklaret disse forhold.

Noregio, Sverige

63. Riksrevisionen har konstateret, at Nordregio ikke har fulgt de nationale regler for offentligt udbud ved køb af varer og tjenester. Endvidere har Riksrevisionen konstateret, at der er brister i den interne styring og kontrol ved Nordregios håndtering af bidrag til Arktisk samarbejdsprogram (ASP). Bristerne ligger dog ikke kun i Nordregio, men også i Nordisk Ministerråd, hvor bevillingerne besluttet, men hvor der ikke sættes tydelige vilkår for udbetaling af midler samt krav til opfølgning herpå.

Nordiska högskolan för folkhälsovetenskap (NHV), Sverige

64. Riksrevisionen har konstateret, at NHV i 2011 er påbegyndt at udarbejde regler for den interne styring i NHV for at forbedre den økonomiske situation, herunder at sikre løbende økonomiske opfølgninger. Der mangler fortsat en del arbejde hermed. Samtidig er der fortsat mangler ved NHV's projektstyring, og regler herfor skal indarbejdes i NHV's regnskabsinstruks.

Riksrevisionen har anbefalet, at institutionen får afklaret disse forhold.

Nordisk institutt for kunnskap om kjønn (NIKK), Norge

65. Institutionen er lukket pr. 15. december 2011, så revisionen er foretaget på det afsluttede årsregnskab af samme dato. Institutionens egenkapital er overført til Nordisk Ministerråd.

Nordens Hus i Island, Island

66. Ríkisendurskoðun har anbefalet, at der sker adskillelse mellem arbejdsområder for økonomisk styring og regnskab. Desuden har Ríkisendurskoðun konstateret mangelfuld administration af institutionens debitorfordringer og kreditorgæld.

67. Nordisk Ministerråd har oplyst Rigsrevisionen om, at Nordisk Ministerråd vil indlede en tæt dialog med ovenstående institutioner for at få afklaret forholdene.

VII. Andre oplysninger mv.

A. Eftersyn af Nordisk Ministerråds protokoller

68. Rigsrevisionen har påset, at der føres protokol for afholdte møder i Nordisk Ministerråd (MR-SAM og Nordisk Samarbejdskomité (NSK)), og at beslutninger vedtaget på møderne er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet. Vi har læst protokollerne for 2011.

B. Overholdelse af lovgivningen

69. Den daglige ledelse har skriftligt erklæret, at der ledelsen bekendt ikke har været aktuelle eller mulige overtrædelser af lovgivningen, hvis konsekvenser skal overvejes i forbindelse med udarbejdelse af årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision:

- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd udøves aktiviteter, der strider imod lovgivningen
- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer, at medlemmerne af ledelsen eller NSK/MR-SAM for Nordisk Ministerråd kan ifaldes erstatnings- og/eller strafansvar
- ikke blevet bekendt med overtrædelse af bogføringsloven i Nordisk Ministerråd.

C. Risiko for besvigelser af væsentlig betydning for årsregnskabet

70. Vi har med Nordisk Ministerråds ledelse drøftet risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet som følge af besvigelser eller fejl. Formålet med drøftelserne er at opnå en forståelse af ledelsens vurdering, dels af risikoen for, at årsregnskabet kan indeholde væsentlig fejlinformation som følge af besvigelser og fejl, dels af kontrolforanstaltninger til forebyggelse heraf.

Ledelsen har over for os bekræftet sit ansvar for udformning, implementering og vedligeholdelse af regnskabs- og kontrolsystemer med henblik på at forebygge og opdage besvigelser og fejl, og at den ikke har kendskab til eller formodning om besvigelser og fejl af betydning for årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision ikke blevet bekendt med forhold, som indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd foregår besvigelser og fejl af væsentlig betydning for årsregnskabet.

D. Ledelsens regnskabserklæring

71. Rigsrevisionen har indhentet en regnskabserklæring fra generalsekretæren og den økonomiansvarlige i Nordisk Ministerråds sekretariat.

Den skriftlige erklæring er tilfredsstillende og omfatter årsregnskabet fuldstændighed og andre områder, hvor det er vanskeligt at opnå revisionsbevis.

E. Ikke-korrigerede forhold

72. Vi skal som led i revisionen oplyse MR-SAM om, hvorvidt der er forhold, som ikke er korrigeret i årsregnskabet, fordi den daglige ledelse har vurderet, at de er uvæsentlige både enkeltvist og sammenlagt for årsregnskabet som helhed.

Denne oplysning skal gives med henblik på at sikre, at MR-SAM er orienteret om og kan tilslutte sig den af den daglige ledelse foretagne vurdering.

Alle forhold er korrigeret i det foreliggende årsregnskab.

F. Afsluttende bemærkninger

73. I henhold til § 21 i Nordisk Ministerråds økonomireglement skal vi erklære at have modtaget alle de oplysninger, der er anmodet om under revisionen.

København, den 29. juni 2012

Lone Strøm

Tina Møllerup Laigaard

Årsregnskab 2011

INDHOLDSFORTEGNELSE

FORORD	3
REVISIONSPÅTEGNING	4
LEDELSENS BERETNING OG -PÅTEGNING	4
HOVED- OG NØGLETAL	11
ANVENDT REGNSKABSPRAKSIS	12
RESULTATOPGØRELSE	15
BALANCE PR. 31. DECEMBER	16
PENGESTRØMSOPGØRELSE	18
NOTER	19

BILAG 1: IKKE DISPONEREDE MIDLER

BILAG 2: INSTITUTIONERNES ØKONOMI

BILAG 3: LEDELSENS REGNSKABSERKLÆRING

**BILAG 4: BERETNING TIL NORDISK RÅD OG NORDISK MINISTERRÅD
OM REVISIONEN AF NORDISK MINISTERRÅDS
VIRKSOMHED FOR 2011**

FORORD

Hermed præsenteres årsrapporten for Nordisk Ministerråd for 2011. Årsrapporten indeholder Nordisk Ministerråds årsregnskab og udvalgte hoved- og nøgletal. Endvidere indeholder rapporten Rigsrevisionens beretning og påtegning.

Siden 2007 har globaliseringsarbejdet været retningsgivende for Nordisk Ministerråds virksomhed. Globaliseringsinitiativet har ikke mindst bidraget til en større fokusering på de globale udfordringer i Nordisk Ministerråds arbejde, ikke kun for de globaliseringsmidler, der koordineres og disponeres af samarbejdsministrene, men også i de enkelte fagministerråd. Samtidig har det medført et tættere tværsektorielt samarbejde mellem de forskellige ministerråd.

Nordisk Ministerråd anvendte i 2011 i alt 81,2 MDKK på globaliseringsaktiviteter (2010: 77,7 MDKK) og der er siden 2007 anvendt i alt 282 MDKK på disse aktiviteter.

Temaet på det globaliseringsforum, der blev afholdt i 2010 var grøn vækst og det finske formandskab har i indværende år haft klima som overordnet tema for Nordisk Ministerråds arbejde. På det nordiske statsministermøde i november 2011 gav statsministrene de forskellige fagministerråd til opgave at videreudvikle otte konkrete forslag, som blev præsenteret i rapporten ”Norden – ledende i grøn vækst”. Arbejdet med grøn vækst og disse otte forslag vil præge arbejdet i Nordisk Ministerråd de kommende år.

København, den

Generalsekretær
Halldór Ásgrímsson

Den uafhængige revisors påtegning

Til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd

Vi har revideret årsregnskabet for Nordisk Ministerråd for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2011, omfattende ledelsespåtegning, ledelsesberetning, anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance og noter. Årsregnskabet aflægges efter Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Vi betragter med denne påtegning revisionen af årsregnskabet for 2011 som afsluttet. Rigsrevisionen kan dog tage spørgsmål vedrørende dette og tidligere regnskabsår op til yderligere undersøgelser. I den forbindelse kan der fremkomme nye oplysninger, som kan give anledning til, at konkrete forhold, der er behandlet ved denne påtegning, bliver vurderet på ny.

Ledelsens ansvar for årsregnskabet

Ledelsen har ansvaret for at udarbejde og aflægge et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter. Dette ansvar omfatter udformning, implementering og opretholdelse af interne kontroller, der er relevante for at udarbejde og aflægge et årsregnskab, der giver et retvisende billede uden væsentlig fejlinformation, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl samt valg og anvendelse af en hensigtsmæssig regnskabspraksis og udøvelse af regnskabsmæssige skøn, som er rimelige efter omstændighederne. Herudover er det ledelsens ansvar, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Revisorernes ansvar og den udførte revision

Vores ansvar er at udtrykke en konklusion om årsregnskabet på grundlag af vores revision. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med det internordiske revisionsreglement og god offentlig revisionsskik, jf. lov om revisionen af statens regnskaber m.m. Dette indebærer, at det ved revisionen er efterprøvet, om årsregnskabet er rigtigt, dvs. uden væsentlige fejl og mangler og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

En revision omfatter handlinger for at opnå revisionsbevis for de beløb og oplysninger, der er anført i årsregnskabet. De valgte handlinger afhænger af revisors vurdering, herunder vurderingen af risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl. Ved risikovurderingen overvejer revisor interne kontroller, der er relevante for Nordisk Ministerråds udarbejdelse og aflæggelse af et årsregnskab, der giver et retvisende billede, med henblik på at udforme revisionshandling, der er passende efter omstændighederne, men ikke med det formål at udtrykke en konklusion om effektiviteten af Nordisk Ministerråds interne kontrol. En revision omfatter endvidere stillingtagen til, om den af ledelsen anvendte regnskabspraksis er passende, om de af ledelsen udøvede regnskabsmæssige skøn er rimelige samt en vurdering af den samlede præsentation af årsregnskabet. Revisionen omfatter desuden en vurdering af, om der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold.

Konklusion

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2011 samt af resultatet af Nordisk Ministerråds aktiviteter for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2011 i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter. Det er ligeledes vores opfattelse, at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med betingelserne i love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Supplerende oplysning

Revisionen har ikke omfattet de i årsregnskabet oplyste budgettal

København, den 29. juni 2012

Rigsrevisionen

Lone Strøm
Rigsrevisor

/Tina Møllerup Laigaard
Kontorchef

LEDELSENS BERETNING OG -PÅTEGNING

Resultatopgørelse

Det samlede budget for Nordisk Ministerråd udgjorde i 2011 i alt 935 MDKK (2010: 899 MDKK).

Budgettet finansieres primært af indbetalinger fra landene, der i 2011 udgjorde 926 MDKK. Hertil kommer indtægter fra afgift på lønudbetalinger, renteindtægter, midlerne beskåret efter reglerne i økonomireglementets § 20 og øvrige indtægter. Disse udgjorde i 2011 i alt 18,3 MDKK (budget 2011: 9,2 MDKK). Forskellen imellem disse to beløb udgør årets resultat for Nordisk Ministerråd: et overskud på i alt 9,1 MDKK (2010: overskud på 4,8 MDKK), der kan tilbagebetales til landene.

I henhold til Nordisk Ministerråds økonomireglement kan årets overskud tilbagebetales til landene, såfremt MR-SAM i forbindelse med regnskabets endelige vedtagelse tager beslutning herom. En eventuel indbetaling sker ud fra den samme fordelingsnøgle, der blev anvendt ved fastlæggelsen af landenes bidrag for budgetåret 2011.

Af Nordisk Ministerråds økonomireglement fremgår ligeledes, at ikke disponerede midler større end 20 % af årets bevilling skal tilbagebetales til landene. For budgetposter under 1 MDKK gælder dog, at der altid kan overføres 200 MDKK til det kommende år. Tilbagebetalingen til landene skal ske indtil Nordisk Ministerråd har tilbagebetalt den rammeudvidelse på 35 MDKK, der skete i 2008 for at finansiere de nye globaliseringsinitiativer. Når de ikke disponerede midler i henhold til ovenstående er tilbagebetalt for 2011 udgør den samlede tilbagebetaling i alt 7,5 MDKK.

Nordisk Ministerråds udgifter til projekter, institutioner, samarbejdsorganer, programmer og lignende udgjorde i 2011 i alt 894 MDKK (2010: 891 MDKK). Derudover anvendte Nordisk Ministerråd 77 MDKK (2010: 73 MDKK) til drift af sekretariatet samt publikations- og kommunikationsafdelingen. Stigningen i udgiften til sekretariatet er et resultat af sekretariatets flytning, herunder udskudte investeringer og afskrivning på flytning.

Af de samlede forbrugte midler anvendte Nordisk Ministerråd 28 % på projekter (2010: 30 %), 30 % til udbetaling til institutioner (2010: 29 %) og 34 % til udbetaling til samarbejdsorganer, programmer, ministerrådets kontorer i Rusland og Baltikum og lignende (2010: 33 %). De resterende 8 % (2010: 8 %) blev anvendt til driften af Nordisk Ministerråds sekretariat samt publikations- og kommunikationsafdelingen.

De samlede udgifter (ekskl. renter) udgjorde i 2011 i alt 935 MDKK (2010: 913 MDKK).

Balance

De likvide midler udgjorde pr. 31.12.2011 i alt 171 MDKK (2010: 184 MDKK). Samarbejdsministrene besluttede i 2007 at reducere likviditeten med 70 MDKK igennem en reduktion af indbetalingerne i 2008. For

at reducere Nordisk Ministerråds likviditet yderligere har MR-SAM besluttet at rykke landenes indbetalinger med to måneder, således at raterne i 2011 skulle indbetales henholdsvis 1. marts, 1. juni, 1. september og 1. december. Likviditeten er ved udgangen af 2011 i alt 69 MDKK lavere end ved udgangen af 2008 og kan ikke reduceres yderligere uden konsekvenser for gennemførelsen af det i budgettet fastlagte aktivitetsniveau.

Nordisk Ministerråds egenkapital udgjorde pr. 31.12.2011 i alt -111 MDKK, der er opstået primært som følge af ovennævnte reduktion af indbetalingerne fra landene samt et tidligere afskrevet krav på landene, dog reguleret for årets resultat. Den negative egenkapital vil i henhold til økonomireglementet for Nordisk Ministerråd blive udlignet gennem indbetalinger fra landene, når likviditeten betinger dette.

Nordisk Ministerråd indgik i 2006 kontrakter til en værdi af 66 MDKK med EU vedrørende drift af eksiluniversitetet European Humanities University (EHU) i Vilnius, hvoraf der ved udgangen af 2011 er anvendt i alt 60 MDKK. I 2008 etableredes EHU Trust Fund, der administreres af Nordisk Ministerråd, men som aflægger selvstændigt regnskab. I 2011 indgik Nordisk Ministerråd yderligere to kontrakter til en samlet værdi af 42 MDKK med EU. Projekternes formål er primært at yde støtte til civilsamfundet og unge hviderussiske studerende.

Ikke disponerede midler udgør ved udgangen af 2011 i alt 26,9 MDKK og er således øget med i alt 6,6 MDKK siden 2010. En oversigt over ikke disponerede midler på budgetpostniveau findes i bilag 1. De ikke disponerede midler indgår i finansieringen af aktiviteterne i 2012.

STYRING

Nordisk Ministerråd har siden 2007 implementeret en ny budgetprocedure for at sikre, at projekter bliver igangsat i henhold til de politiske beslutninger. I 2009 igangsatte Nordisk Ministerråd endvidere en ekstern undersøgelse af Ministerrådets projektadministration, som blandt andet stillede forslag om klarere målfastsættelse i forbindelse med beslutning om projektbevillinger og forslag om et øget fokus på rapportering om og anvendelse af projektresultaterne. Nordisk Ministerråd har på den baggrund fra 2009 igangsat en række initiativer til forbedring af projektadministrationen. Initiativerne har blandt andet omfattet udvikling af en projektmodel for administration og styring af projekter under Nordisk Ministerråds Sekretariat, og alle relevante medarbejdere i sekretariatet er efterfølgende uddannet i anvendelsen af modellen gennem et tre dages kursus.

I den af Rigsrevisionen for nyligt afsluttede forvaltningsrevision fokuseredes på følgende områder:

- Grundlag for tilskudsforvaltningen
- Materiel hjemmel og bevilling
- Formulering af formål med tilskud
- Målopfyldelse for de enkelte tilskud og budgetrammen
- Gennemgang af regnskab

I rapporten vurderer Rigsrevisionen generelt, at grundlaget for Ministerrådets projektadministration er hensigtsmæssigt, og at projektdispositioner er i overensstemmelse de beslutninger, der er taget af ministerråd og embedsmandskomitéer, men at der er områder, der med fordel kan styrkes for at skabe et mere sikkert og effektivt kontrolmiljø. Nordisk Ministerråd vil i 2012 og 2013 arbejde videre med Rigsrevisionens konkrete anbefalinger.

SÆRLIGE OMRÅDER

Globalisering

Et eksempel på et tværgående tema er globaliseringsaktiviteterne. Statsministrene tilkendegav på deres sommermøde i 2007, at de ønskede op til 60 MDKK afsat til globaliseringsaktiviteter og i budgettet for 2011 blev der afsat 72,4 MDKK til dette arbejde. Når dertil lægges midler tilbagebetalt fra tidligere igangsatte aktiviteter, anvendte Nordisk Ministerråd i 2011 i alt 81,6 MDKK (2010: 77,7 MDKK) på globaliseringsarbejdet. Beløbet indgår i regnskab og budget som projektmidler.

På baggrund af statsministrenes beslutning er der igangsat i alt 22 globaliseringsaktiviteter, hvoraf der i 2011 er afsat og anvendt yderligere midler til følgende aktiviteter:

1. Globaliseringsforum (3.850 TDKK)
2. Innovationsrepresentation i Asien (2.000 TDKK)
3. Gränshindersforum (1.407 TDKK)
4. Utveckl. av det nordiska forsk.- och innov.omr. (NORIA) (4.274 TDKK)
5. Främjande av högre utbildning i Norden (12.216 TDKK)
6. En god upplärning av ungdomar och vuxna (2.470 TDKK)
7. Belysning av konsekvenserna av klimatförändringarna på naturresurser i Norden (4.794 TDKK)
8. Kultur och kreativitet (6.138 TDKK)
9. Hälsa och välfärd (12.068 TDKK)
10. eScience (8.772 TDKK)

11. Energi och transport (10.593 TDKK)

12. Klimatvänligt byggeri (7.627 TDKK)

Udover ovenstående anvendte Nordisk Ministerråd 5.352 TDKK på afslutning af allerede igangsatte globaliseringsaktiviteter.

Generalsekretæren vil søge at afklare behovet og omfanget af yderligere relevante tværgående temaer for det nordiske samarbejde, og indarbejde resultatet af dette i forslaget til budgetanvisningerne for herved at understøtte en systematisk registrering og afrapportering på de relevante temaer.

Grøn vækst

Visionen ”Norden – ledende i grøn vækst” understreger, at de nordiske lande sammen udnytter sin position, når det gælder energieffektivisering, udvikling af holdbar energi, miljøbevidsthed, innovation- og forskningssatsninger og høje internationale målsætninger på miljø- og klimaområdet. Ved at Norden agerer sammen kan satsninger indenfor grøn vækst udgøre en større masse, skabe et større marked og opnå en større politisk gennemslagskraft i de internationale processer. På det nordiske statsministtermøde i november 2011 gav statsministrene de forskellige fagministerråd til opgave at videreudvikle de otte konkrete forslag, som blev præsenteret i rapporten ”Norden – ledende i grøn vækst”.

Norden skal således sammen medvirke til grøn vækst gennem at

1. Udvikle det nordiske samarbejde om et test center for grønne løsninger
2. Samarbejde om uddannelse og forskning for grøn vækst
3. Fremme fleksibiliteten på det nordiske el marked
4. Samarbejde om grønne tekniske normer og standarder
5. Samarbejde om grønne offentlige indkøb
6. Udvikle teknikker og metoder for affaldshåndtering
7. Fremme integrationen af miljø og klima i udviklingssamarbejdet
8. Samkøre og forstærke finansiering af grønne investeringer og virksomheder

Nabosamarbejdet

Nordisk Ministerråds Hvideruslandsaktiviteter prioriterer støtte til eksiluniversitetet European Humanities University i Vilnius, Litauen gennem EHU Trust Fund som administreres af Nordisk Ministerråd og samler støtte fra 18 donorer. Demokratiudvikling og styrkelse af civilsamfundet støttes også gennem Nordisk Ministerråds NGO-program, samt projektet Civil Society Stability for Belarus, som finansieres af EU og administreres af Nordisk Ministerråd. Dertil kommer stipendieprogrammet Open Europe Scholarship Scheme,

der har til formål at give hviderussiske studerende en mulighed for at læse på et europæisk universitet. I forbindelse med Hvideruslands aktiviteterne har Nordisk Ministerråd et tæt samarbejde med EU.

Efter de tragiske hændelser i Oslo og Utøya i juli 2011 prioriterer Nordisk Ministerråd i 2012 at arbejde for at sikre og bevare de åbne og demokratiske nordiske samfund. Indsatsen sker på flere områder, og de enkelte ministerråd vil, hvor det er relevant, se nærmere på om og hvordan Nordisk Ministerråd kan bidrage til dette arbejde.

Regnskabet for 2011 overleveres hermed.

København, den

Generalsekretær

Halldór Ásgrímsson

HOVED- OG NØGLETAL

Udvalgte hoved- og nøgletal for Nordisk Ministerråd for de foregående fire år:

	2011	2010	2009	2008	2007
Udgiftsramme					
Årets budget (TDKK)	934.716	899.247	912.759	910.362	858.572
Indtægter: (TDKK)					
- Danmark	198.060	191.345	198.646	187.334	193.682
- Finland	161.965	154.139	155.888	147.722	153.085
- Island	10.181	10.630	10.690	10.728	9.303
- Norge	268.400	248.925	244.077	219.520	213.135
- Sverige	286.910	280.816	281.490	259.958	276.567
- Afgift, renter og øvrige indtægter	18.288	18.214	24.485	24.583	24.906
I ALT	943.804	904.069	915.276	849.845	870.675
Årets resultat					
Indtægter minus udgiftsramme	9.088	4.822	2.517	-60.517	12.103
Landenes bidrag – fordeling pr. land					
- Danmark	21,4 %	21,6 %	22,3 %	22,7 %	22,9 %
- Finland	17,5 %	17,4 %	17,5 %	17,9 %	18,1 %
- Island	1,1 %	1,2 %	1,2 %	1,3 %	1,1 %
- Norge	29,0 %	28,1 %	27,4 %	26,6 %	25,2 %
- Sverige	31,0 %	31,7 %	31,6 %	31,5 %	32,7 %
Beholdninger pr. 31.12					
Ikke disponerede midler	26.961	20.355	35.504	30.086	23.645
Likvide midler	170.687	183.617	249.298	240.975	251.177
Egenkapital	-110.912	-115.064	-108.001	-110.518	-37.897
Øvrige					
Ikke disponerede midler i % af årets budget	2,9 %	2,3 %	3,9 %	3,3 %	2,8 %
Sekretariatets drift i % af samlet budget	8,3 %	8,2 %	8,0 %	7,9 %	7,9 %
Antal institutioner	16	17	18	20	20
Antal ansatte på Nordiske vilkår ¹	93	93	97	98	93
- heraf kvinder	61	54	55	58	55
- heraf mænd	32	39	42	40	38

¹ Ved udgangen af året på sekretariatet i København. Forskydning i antal ansatte er primært et udtryk for ændringen i antallet af ledige stillinger ved udgangen af året.

ANVENDT REGNSKABSPRAKSIS

GENERELT

Nordisk Ministerråd har valgt at basere regnskabet på det modificerede regnskabsprincip, hvorefter alle udgifter og indtægter optages i regnskabet for det budgetår, de tilhører.

Det anvendte regnskabsprincip er uændret i forhold til tidligere år.

Årsregnskabet er aflagt i overensstemmelse med regnskabsbestemmelserne i Nordisk Ministerråds Økonomireglement. Den anvendte regnskabspraksis, dvs. værdiansættelsesmetoder etc., er uændret i forhold til sidste år.

OPSTILLING AF ÅRSREGNSKABET

I forbindelse med opstillingen af årsregnskabet er fokus lagt på de aktivitetsområder, der tager udgangspunkt i de modtagne bevillinger. I det omfang, det er vurderet relevant, er driften af de enkelte aktivitetsområder specificeret i en note.

RESULTATOPGØRELSEN

Indregning

Alle indtægter og udgifter, der vedrører regnskabsperioden, indregnes i resultatopgørelsen uanset betalings-tidspunktet.

Transaktioner i fremmed valuta omregnes til danske kroner efter transaktionsdagens kurser. Aktiver og passiver i fremmed valuta indregnes til danske kroner på balancedagens kurs. Valutakursreguleringer, der opstår som følge af forskelle i valutakursen på transaktionsdagen og balancedagen indregnes i resultatopgørelsen.

Indbetaling fra de nordiske lande

Det enkelte lands bidrag til det samlede budget beregnes på baggrund af landets andel af den samlede brutto nationalindkomst for alle landene. Landene indbetaler et beløb svarende til aktivitetsrammen fratrasket afgift på løn, netto renteindtægter og øvrige indtægter.

Tilbagebetalte midler.

Midler, der ikke er anvendt senest 3 år efter bevilling tilbagebetales i henhold til Nordisk Ministerråds økonomireglement til landene. Tilbagebetalingen foretages sammen med tilbagebetalingen af årets resultat, såfremt MR-SAM træffer beslutning herom i forbindelse med godkendelse af årsregnskabet.

ANVENDT REGNSKABSPRAKSIS (forsat)

Tilbageførte midler

Tilbageførte midler er midler tilbageført fra aktiviteter, der er afholdt til en lavere omkostning end det bevilgede beløb eller midler fra aktiviteter, der ikke er gennemført. Alle tilbageførte midler, der ikke er forældede i henhold til 3 års reglen anvendes i regnskabsåret.

Afgift af løn

Nordisk Ministerråds ansatte betaler afgift i henhold til det interne afgiftssystem. Afgiften medgår til finansiering af den fastsatte udgiftsramme for Nordisk Ministerråds aktiviteter.

Andre indtægter

Andre indtægter indeholder regnskabsposter af sekundær karakter i forhold til Nordisk Ministerråds hovedaktiviteter herunder valutakurs reguleringer.

Ikke disponerede midler/overførte midler.

De af årets budget ikke anvendte midler (ikke disponerede midler) overføres til kommende års aktiviteter som overførte midler, såfremt de ikke udgør mere end 20 % af årets budget. Således udgiftsføres hele årets budgetramme i regnskabsåret.

Årets resultat

Årets resultat opgøres som forskellen imellem de budgetterede og de faktiske beløb på følgende poster: afgift af løn, renteindtægter, øvrige indtægter og forældede midler.

AKTIVER OG PASSIVER

Materielle anlægsaktiver

Sekretariatets flytteomkostninger er optaget til kostpris og afskrives i.h.t beslutning truffet af MR-SAM over 3 år.

Likvide midler

Likvide midler er indestående i bank. Indestående i fremmed valuta er indregnet til danske kroner på balancedagens kurs.

Fordringer

Tilgodehavender optages til nominel værdi. Der nedskrives til imødegåelse af forventede tab på baggrund af en individuel vurdering af tabsrisici.

ANVENDT REGNSKABSPRAKSIS (forsat)

Mellemregninger med EU/Projektgæld eksterne projekter

Mellemregninger med EU vedrører indgåede kontrakter om driften af European Humanities University (EHU), samt projekterne Civil Society Stability for Belarus (CSSB) og Open Europe Scholarship Scheme (OESS). Forpligtelsen og tilgodehavendet vedrørende de indgående kontrakter er medtaget i balancen. Tilgodehavendet nedskrives i takt med, at Nordisk Ministerråd modtager indbetalinger fra EU og forpligtelsen nedskrives i takt med udbetalingerne til EHU og øvrige projektpartnere.

Periodeafgrænsningsposter

Periodeafgrænsningsposter indregnet under aktiver omfatter afholdte omkostninger vedrørende efterfølgende regnskabsår. Dette udgør typisk forudbetalte omkostninger vedrørende leasing, licensaftaler mv.

Leverandørgæld og anden gæld

Gæld til leverandører optages til nominel værdi. Leverandører i fremmed valuta er optaget til balancedagens valuta kurs.

Hensættelser

Hensatte forpligtelser indregnes, når Nordisk Ministerråd har en faktisk forpligtelse, og det er sandsynligt, at indfrielsen af forpligtelsen vil medføre et forbrug af økonomiske ressourcer.

Investeringer

Alle investeringer i anlægsaktiver udgiftsføres fuldt ud i anskaffelsesåret.

Dispositionspuljen

Af mindre forbrug (ikke disponerede midler) på budgetposter kan der overføres et beløb svarende til 20 % af årets bevilling til det efterfølgende budgetår. Hvis budgetposten er under 1 MDKK, kan mindre forbrug dog overføres ubeskåret op til 200 TDKK. Overførsel af midler mellem budgetårene sker på budgetpostniveau efter princippet om, at de ældste bevillinger anvendes først (FIFO).

Ikke disponerede midler, der ikke kan overføres jf. ovenstående tilbagebetales til landende indtil Nordisk Ministerråd har tilbagebetalt 35 MDKK. Midlerne tilbagebetales til landende efter den fordelingsnøgle, der var gældende i 2008. Dette beløb udgør for 2011 2,244 MDKK (2010 0,5 MDKK).

PENGESTRØMSANALYSE

Pengestrømsanalysen er opstillet efter den indirekte metode. Likviditet består af indestående i bank.

Pengestrømsopgørelsen kan ikke alene udledes af det offentliggjorte regnskabsmateriale.

RESULTATOPGØRELSE

(TDKK)	Note	2011	Budget 2011	2010
INDTÆGTER				
Landene				
Bidrag fra de nordiske lande	1	925.516	925.516	885.855
Andre indtægter				
Tilbageførte midler (forældede)		1.772	0	1.087
Afgift af løn		12.002	8.000	10.926
Renteindtægter	2	1.962	1.000	2.852
Øvrige indtægter		350	200	22
Midler beskåret efter 20 % reglen i 2008	3	0	0	2.892
Midler beskåret efter 20 % reglen i 2011/2010	3	2.244	0	485
INDTÆGTER I ALT		943.846	934.716	904.119
Renteudgifter og øvrige udgifter	4	-42	0	-50
NETTO FINANSIERING AF ÅRETS AKTIVITETER		943.804	934.716	904.069
UDGIFTER				
Projektmidler	5	287.203	257.447	316.260
Institutioner	6	288.483	289.483	269.289
Samarbejdsorganer, programmer og lignende	7	296.908	289.707	284.332
Tilbageførte midler (ej forældede)	8	-42.754	0	-50.440
Ministerrådets kontorer i Rusland og Baltikum	9	21.151	20.960	21.324
Ministerrådets sekretariat	10	78.229	77.119	71.875
Ministerrådets publikationsafdeling	11,12	437	0	354
UDGIFTER I ALT		929.657	934.716	912.994
OVERFØRTE MIDLER				
Sekretariat, publikation og kommunikation	13	-1.547	0	1.402
Ikke disponerede midler	14	6.606	0	-15.149
OVERFØRTE MIDLER I ALT		5.059	0	-13.747
ÅRETS RESULTAT	15	9.088	0	4.822

BALANCE PR. 31. DECEMBER

(TDKK)	Note	2011	2010
AKTIVER			
ANLÆGSAKTIVTER			
Materielle anlægningsaktiver			
Indretning af lejede lokaler		2.801	4.333
		2.801	4.333
Finansielle anlægningsaktiver			
Deposita		0	168
		0	168
ANLÆGNINGSAKTIVER I ALT		2.801	4.501
OMSÆTNINGSAKTIVER			
Likvide midler			
Bank indestående	16	170.687	183.617
		170.687	183.617
Fordringer			
Personalefordringer		519	526
Forudbetalt løn	17	4.350	4.273
Øvrige fordringer	18	7.709	8.244
Mellemregning med EU	19	36.910	10.244
Periodeafgræsningsposter og forudbetalinger		1.710	1.431
		51.198	24.718
OMSÆTNINGSAKTIVER I ALT		221.885	208.335
AKTIVER I ALT		224.686	212.836

BALANCE PR. 31. DECEMBER

(TDKK)	Note	2011	2010
PASSIVER			
EGENKAPITAL			
Årets resultat	20	6.844	4.337
Tilbagebetaling af rammeudvidelse	20	2.244	485
Reduceret indbetaling	20	-70.000	-70.000
Tidligere afskrevet krav på landene	20	-50.000	-50.000
EGENKAPITAL I ALT	20	-110.912	-115.178
OVERFØRTE MIDLER			
Ikke disponerede midler	14	26.961	20.355
Ikke anvendte midler (sekretariatet og publikationen)	13	10.602	12.149
OVERFØRTE MIDLER I ALT		37.563	32.504
KORTFRISTET GÆLD			
Leverandører		10.832	18.328
Skyldige omkostninger	21	1.180	1.934
Personaleforpligtelser		4.547	4.882
Hensættelser	10	495	3.894
Mellemregning med EHU Trust Fund		3.831	1.083
Projektgæld – EU projekter	19	44.945	17.545
Projektgæld – NMR projekter	22	232.205	247.844
KORTFRISTET GÆLD I ALT		298.035	295.510
PASSIVER I ALT		224.686	212.836

Yderligere oplysninger

23

PENGESTRØMSOPGØRELSE

(TDKK)	2011	2010
DRIFTENS LIKVIDITETSVIRKNING		
ÅRETS RESULTAT		
Indtægter	943.804	904.069
Udgifter	-929.657	-912.994
INDBETALINGER FRA DRIFTSAKTIVITETER		
Fordringer, periodeafgrænsningsposter og forudbetalinger	186	3.383
Mellemregning med EU	-26.666	5.043
Kortfristet gæld	-11.984	-29.063
Projektgæld – eksterne projekter	27.400	-1.119
Projektgæld – NMR projekter	-15.639	-16.910
Mellemregning med EHU Trust Fund	2.748	1.134
PENGESTRØMME FRA DRIFTSAKTIVITETER	-9.808	-46.457
FINANSERINGENS OG INVESTERINGERS LIKVIDITETSVIRKNING		
Overskud tilbagebetalt til landene	-4.822	-11.999
Ændring i materielle anlægsaktiver	1.532	-4.333
Ændring i finansielle anlægsaktiver	168	0
Ændring i dispositionspuljen	0	-2.892
PENGESTRØMME FRA FINANSERING	-3.122	-19.224
LIKVIDE BEHOLDNINGER 01.01	183.617	249.298
Pengestrømme fra drift	-9.808	-46.457
Pengestrømme fra finansiering	-3.122	-19.224
LIKVIDE BEHOLDNINGER 31.12	170.687	183.617

NOTER (TDKK)

1. BIDRAG FRA DE NORDISKE LANDE

Landenes bidrag udgør i 2011 og 2010 følgende:

	Andel	Regnskab 2011	Andel	Regnskab 2010
Danmark	21,4 %	198.060	21,6 %	191.345
Finland	17,5 %	161.965	17,4 %	154.139
Island	1,1 %	10.181	1,2 %	10.630
Norge	29,0 %	268.400	28,1 %	248.925
Sverige	31,0 %	286.910	31,7 %	280.816
I ALT	100,0 %	925.516	100,0 %	885.855

2. RENTEINDTÆGTER

Nordisk Ministerråd placerer sine likvide midler på aftaleindskud, der løber imellem en uge og tre måneder. Det gennemsnitlige renteniveau udgjorde 0,15 % og den gennemsnitlige likviditet 135 MDKK.

3. MIDLER BESKÅRET EFTER 20 % REGLEN

Midler beskåret efter økonomireglementets 20 % regel anvendes til nedbringelse af den rammeudvidelse på 35 MDKK, der blev gennemført i 2008. I 2007 og 2008 blev de beskårede beløb overført til en dispositionspulje, som blev anvendt til finansiering af budgettet for henholdsvis 2009 og 2010.

De beskårne midler fordeler sig således på ministerråd.

	2011	2010	2009
MR-SAM	1.818	131	2.472
MR-Kultur	0	0	100
MR-NER	0	0	0
MR-Finans	0	0	0
MR-FJLS	4	0	0
MR-U	422	0	373
MR-Jäm	0	0	297
MR-Lag	0	354	1.546
Nedlagte ministerråd	0	0	0
I ALT	2.244	485	4.788

4. RENTEUDGIFTER OG ØVRIGE UDGIFTER

Beløbet i 2011 består primært af diverse gebyrer og kursdifferencer primært imellem kursen på DKK og ISK.

NOTER (TDKK)

5. PROJEKTMIDLER²

De anvendte projektmidler fordeler sig således på de enkelte ministerråd:

	2011	2010
MR-Kultur	29.635	32.037
MR-Jämställdhet	3.863	4.588
MR-Lagstiftning	1.965	1.692
MR-Uddannelse og forskning	19.025	22.499
MR-Arbeitsmark. o. miljø	7.854	7.540
MR-NER	14.540	22.968
MR-Social- och hälsovårdspol	10.212	11.788
MR-Ekonomi och finanspol.	1.975	2.038
MR-Miljø	31.381	32.893
MR-FJSL	22.934	29.858
Nabopolitik	27.808	32.957
Samarbejdsministrene	34.450	37.658
Globalisering	81.561	77.744
I ALT	287.203	316.260

6. INSTITUTIONER

De nordiske institutioner modtog følgende beløb i DKK i regnskabsåret 2011 og 2010:

	2011	2010
Norden hus på Færøerne (NHFØ)	13.224	13.167
Nordens institut på Grønland (NAPA)	6.171	6.144
NORDICOM	2.899	2.887
Nordens institut på Åland (NIPÅ)	2.843	2.812
Nordens institut i Finland (NIFIN)	6.364	6.295
Nordiska Projektexportfonden (NOPEF)	15.354	18.758
Kulturkontakt Nord (KKN)	5.241	5.185
Institut för vidareutb. inom arbetsmiljö (NIVA)	3.287	3.073
NordForsk	107.643	96.854
Nordisk Innovations Center (NICE)	72.888	65.635
Nordisk Energiforskning (NEF)	4.536	4.931
Nordisk institut for kvinde og kønsforskning (NIKK)	5.052	4.546
Nordregio	10.008	9.081

² Indeholder midler til sektorernes arbejdsgrupper

NOTER (TDKK)

6. INSTITUTIONER (fortsat)

	2011	2010
Nordisk Velfærdscenter (NVC)	18.833	17.090
Nordisk Genressource Center	14.140	12.831
I ALT	288.483	269.289

I 2009 flyttedes bevillingen til Nordens Hus i Reykjavik fra institutionsmidler til kultursektorens dispositionsmidler (projektmidler). Dette er gjort af hensyn til usikkerheden om den økonomiske situation i Island. Det udbetalte beløb udgjorde i 2011 i alt 8.700 TDKK og i 2010 i alt 8.752 TDKK.

Nordiska Högskolan för folkhälsovetenskap (NHV) er finansieret direkte fra landene, men er ellers underlagt samme vilkår som institutioner finansieret af Nordisk Ministerråd.

7. SAMARBEJDSORGANER, PROGRAMMER OG LIGNENDE

Nordisk Ministerråd anvendte i 2011 og 2010 følgende beløb på området:

	2011	2010
Nordisk Kulturfond	34.037	33.044
Nordisk computerspilprogram	11.332	11.250
Nordisk Film- og TV fond	26.127	25.540
Kunst- og kulturprogrammet	16.568	14.491
Mobilitets- og residensprogrammet	11.562	11.477
Samisk samarbeid	3.517	3.491
Nordplus	73.239	70.178
Norden-undervisning i udlandet	1.061	1.051
Politikudvikling voksnes læring	6.752	6.687
Nordisk Institut for Teoretisk Fysik (NORDITA)	10.528	10.426
Nordisk Institutt for Sjørett (NIFS)	3.138	3.107
Nordisk Institutt for Asiastudier (NIAS)	4.974	4.925
Nordisk vulkanologisk institut (NORDVULK)	5.083	5.033
Nordisk Samisk Institutt (NSI)	1.921	1.902
Bidrag til Nordisk Sommaruniversitet (NSU)	1.170	1.159
Nordjobb	2.560	2.733
Nordisk institutt for odontologiske materialer	10.403	10.199
NORA	6.390	6.265
NEFCOS Miljøudviklingsfond	11.547	11.321

NOTER (TDKK)

7. SAMARBEJDSORGANER, PROGRAMMER OG LIGNENDE (fortsat)

	2011	2010
SVANEN	2.535	2.485
Kunskabsopbygning og netværk	32.181	39.884
EHU/Hvidrusland	3.925	3.539
Tjänestemannautbyte	2.037	15
Föreningarna Nordens Förbund	3.193	3.134
Bidrag til Västnorden	918	998
Grænsekomiteer	10.210	0
I ALT	296.908	284.332

8. TILBAGEFØRTE MIDLER (EJ FORÆLDEDE)

Tilbageførte midler er midler tilbageført fra aktiviteter, der er afholdt til en lavere omkostning end det bevilgede beløb eller midler fra aktiviteter, der ikke er gennemført. Følgende beløb blev tilbageført i henholdsvis 2011 og 2010. Da beløbene ikke er forfaldet i henhold til 3-års reglen anvendes de i løbet af året til Nordisk Ministerråds aktiviteter.

	2011	2010
Projekter	-33.540	-41.435
Samarbejdsorganer, programmer og lignende	-9.214	-9.005
I ALT	-42.754	-50.440

9. MINISTERRÅDETS KONTORER I RUSLAND OG BALTIKUM³

Følgende beløb er anvendt i henholdsvis 2011 og 2010.

	2011	2010
Skt. Petersborg	7.766	7.446
Kaliningrad	2.108	1.938
Estland	3.848	3.719
Letland	3.649	3.519
Litauen	3.598	3.468
Tværgående indsatser og projekter	182	1.234
I ALT	21.151	21.324

³ Inklusive infopunkterne i Murmansk, Petrozavodsk, Arkhangelsk og Tartu

**NOTER
(TDKK)**

10. MINISTERRÅDETS SEKRETARIAT

Nordisk Ministerråds sekretariat har budgetpost nummer 4-0180-3 i Nordisk Ministerråds budget.

	2011	Budget 2011	2010
INDTÆGTER			
Nordisk Ministerråds budget	77.119	77.119	73.632
Øvrige indtægter	10.413	9.500	9.738
INDTÆGTER I ALT	87.532	86.619	83.370
 UDGIFTER			
Personale relaterede omkostninger	50.310	49.552	48.899
Lokaler og andre sekretariatsomkostninger	21.826	23.792	20.904
Virksomheds- og kompetenceudvikling	7.301	8.700	2.990
Kommunikationsafdelingen	9.205	8.910	8.820
UDGIFTER I ALT	88.642	90.954	81.613
 ÅRETS RESULTAT	-1.110	-4.335	1.757
 Årets budget	77.119	77.119	73.632
Faktisk anvendt af ikke disponerede midler	1.110	0	-1.757
 I ALT	78.229	77.119	71.875

Sekretariatets indtægter består primært af administrationsbidrag fra Nordisk Kulturfond, Nordisk Råd, Kommunikationsafdelingen samt fra projektansatte medarbejdere. Bidraget kommer fra Nordisk Kulturfond: 5 medarbejdere, Nordisk Råd: 15 medarbejdere og kommunikationsafdelingen: 15 medarbejdere. Derudover opkræves administrationsbidrag for medarbejdere, der er ansat på projekter i mere end 3 måneder.

Sekretariatene for Nordisk Ministerråd, Nordisk Råd og Nordisk Kulturfond flyttede i løbet af 2010 fra henholdsvis Store Strandstræde og Store Kongensgade i København til lokaler på adressen Ved Stranden ligeledes i København. De samlede udgifter til flytningen udgjorde 5.308 TDKK, hvoraf Nordisk Råds andel udgør 788 TDKK og Nordisk Kulturfonds andel udgør 188 TDKK.

Nordisk Ministerråds andel udgør således i alt 4.333 TDKK. Samarbejdsministrene har besluttet at afskrive dette beløb i perioden 2011-2013.

NOTER (TDKK)

10. MINISTERRÅDETS SEKRETARIAT (fortsat)

Udover de nævnte flytteomkostninger blev der i Nordisk Ministerråds regnskab for 2010 og 2009 foretaget en hensættelse til renovering af lokalerne i Store Strandstræde. Hensættelsen blev foretaget ud fra en vurdering af, at Nordisk Ministerråds andel ville udgøre i alt 3.038 TDKK. I løbet af 2011 aftaltes det med Slots- og Ejendomsstyrelsen, at Nordisk Ministerråds udgift til renovering af de tidligere lokaler skulle udgøre 2.588 MDKK, hvorfor et beløb på 451 DKK er indtægtsført i sekretariatets regnskab for 2011.

Sekretariatets lokaler blev i juli 2011 ramt af en omfattende vandskade, som betød, at en del af lokalerne på Ved Stranden ikke kunne anvendes. Erstatningen fra forsikringsselskabet er ved udgangen af regnskabsåret endnu ikke opgjort og Nordisk Ministerråds udgifter på i alt 421 TDKK er derfor optaget som et tilgodehavende i regnskabet. I forbindelse med, at en del af Nordisk Ministerråds lejede lokaler ikke har kunnet anvendes forventer sekretariatet ligeledes en husleje kompensation. Dette beløb er ikke medtaget i regnskabet for 2011.

11. MINISTERRÅDETS PUBLIKATIONSADFDELING

Publikationsafdelingen er en integreret del af kommunikationsafdelingen. Alle omkostninger viderefaktureres til opdragsgiverne som hovedsageligt er Nordisk Ministerråd, Nordisk Råd og de nordiske institutioner. Hovedparten af publikationerne sælges igennem agenter i de nordiske lande.

	2011	Budget 2011	2010
INDTÆGTER			
Omsætning	3.782	5.000	4.401
INDTÆGTER I ALT	3.782	5.000	4.401
UDGIFTER			
Personale relaterede omkostninger	1.894	1.960	1.877
Publiceringsudgifter	1.885	2.605	2.413
Øvrige udgifter	440	435	417
UDGIFTER I ALT	4.219	5.000	4.707
ÅRETS RESULTAT/UDGIFT	-437	0	-306

**NOTER
(TDKK)****12. MINISTERRÅDETS KOMMUNIKATIONSADFDELING**

Kommunikationsafdelingen varetager både det daglige og langsigtede arbejde med kommunikations- og informationsvirksomhed i Nordisk Ministerråd og Nordisk Råd. Kommunikationsafdelingen finansieres af Nordisk Ministerråd og Nordisk Råd i forholdet 60/40.

	2011	Budget 2011	2010
INDTÆGTER			
Nordisk Ministerråds budget	9.205	8.970	8.820
Nordisk Råds budget	6.137	5.980	5.880
INDTÆGTER I ALT	15.342	14.950	14.700
UDGIFTER			
Personale relaterede omkostninger	7.990	7.865	7.579
Administration	3.421	3.150	3.130
Web	511	700	533
Andre udgifter	3.420	3.185	3.473
UDGIFTER I ALT	15.342	14.900	14.715
Disponeret til projekter	0	0	50
ÅRETS RESULTAT	0	0	-65
Årets resultat	0	0	-65
- heraf Nordisk Råd	0	0	16
ÅRETS INDTÆGT	0	0	-49

13. OVERFØRTE MIDLER (SEKRETARIAT, PUBLIKATION, KOMMUNIKATION)

De ikke anvendte midler vedrørende sekretariatet og publikationen kan opgøres således:

	Sekretariat	Publikation	Kommunikation	TOTAL
Overførte midler 1.1.2011	13.441	-1.281	-11	12.149
Årets resultat	-1.110	-437	0	-1.547
OVERFØRTE MIDLER 31.12.2011	12.331	-1.718	-11	10.602

NOTER (TDKK)

14. IKKE DISPONEREDE MIDLER

De pr. 31.12. ikke disponerede midler fremkommer således:

	2011	2010	Forskel
Budget	934.716	899.247	35.469
+ overført fra tidligere år	20.355	35.504	-15.149
+ tilbageførte midler fra projekter	42.754	50.440	-7.686
- anvendte midler	-970.864	-964.836	6.028
I ALT IKKE DISPONEREDE MIDLER	26.961	20.355	6.606

De ikke disponerede midler anvendes til kommende års aktiviteter på budgetpost niveau.

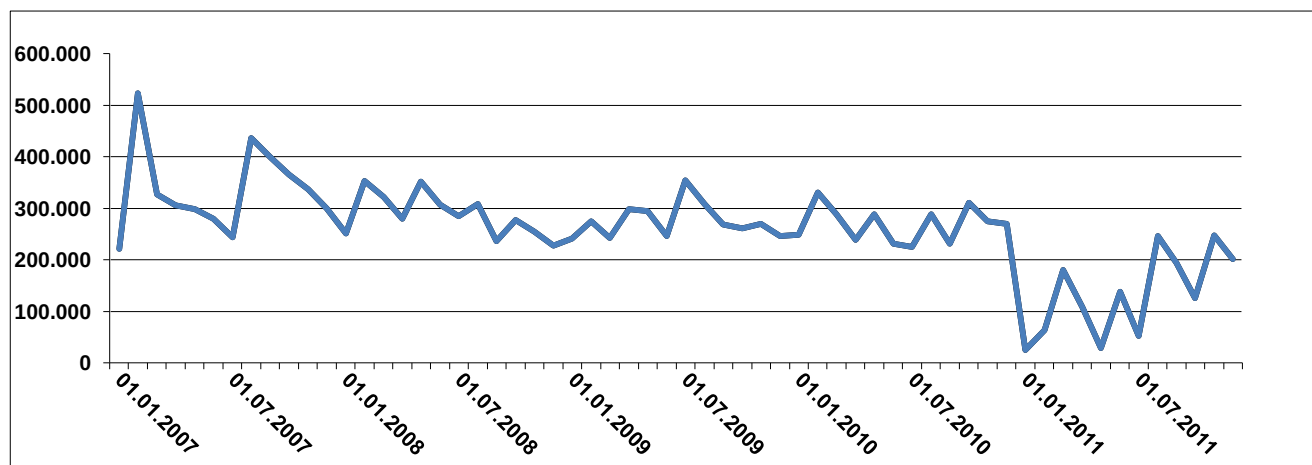
15. ÅRETS RESULTAT

Årets resultat kan opgøres således:

	2011	Budget	Forskel
Afgift af løn	12.002	8.000	4.002
Renteindtægter	1.962	1.000	962
Renteudgifter og øvrige udgifter	-42	0	-42
Øvrige indtægter	350	200	150
Tilbagebetalte (forældede) midler	1.772	0	1.772
I ALT	16.044	9.200	6.844
Midler beskåret efter 20 % reglen i 2011			2.244
ÅRETS RESULTAT			9.088

16. LIKVIDE MIDLER

Nordisk Ministerråd havde ved udgangen af 2011 i alt 170.687 TDKK indestående i Nordea A/S. Midlerne placeres i løbet af året på aftaleindskud. Likviditeten har siden de sidste 5 år udviklet sig således:



NOTER (TDKK)

17. FORUDBETALT LØN

Ansatte i Nordisk Ministerråd på nordiske vilkår er forudlønnede. Den forudbetalte løn indeholder januar lønnen, der er udbetalt i december.

18. ØVRIGE FORDRINGER

Øvrige fordringer består primært af tilgodehavende moms hos Udenrigsministeriet og periodiserede projektudbetalinger.

19. EU PROJEKTER

Nordisk Ministerråd gennemfører i samarbejde med og med finansiering fra EU følgende projekter:

• Access to Higher Education for Young Belarusians	4.498.193 €
• Access to Higher Education for Young Belarusians (part II)	980.910 €
• Civil Society Stability for Belarus	1.173.695 €
• Open Europe Scholarship Scheme	3.999.981 €

20. EGENKAPITAL

MR-SAM besluttede den 22. maj 2008 at ændre økonomireglementet, således at der i forbindelse med opgørelsen af egenkapitalen vises en fordeling på landene. Egenkapitalen udgør pr. 31. december 2011 i alt -110.912 TDKK og fordeles således imellem landene:

	Andel af resultat 2011	Tilbagebetaling af rammeudvidelse i 2011	Reduktion i finansiering 2008	Afskrevet krav	31.12.2011
Danmark	1.464	509	-15.890	-11.830	-25.747
Finland	1.197	402	-12.530	-8.980	-19.911
Island	75	29	-910	-550	-1.356
Norge	1.985	597	-18.620	-11.850	-27.888
Sverige	2.123	707	-22.050	-16.790	-36.010
I ALT	6.844	2.244	-70.000	-50.000	-110.912
SALDO PR. 31.12.2010	-115.178	SALDO PR. 31.12.2011			-110.912

NOTER (TDDK)

Fra og med regnskabsåret 2009 vil ikke disponerede midler, der ikke kan overføres jf. ovenstående blive tilbagebetalt til landene indtil Nordisk Ministerråd har tilbagebetalt 35 MDKK. Midlerne tilbagebetales til landene efter den fordelingsnøgle, der var gældende i 2008. Beløbene fordeler sig således på landene:

	Beskåret (20 % reglen) 2011	Beskåret (20 % reglen) 2010	Beskåret (20 % reglen) 2009	31.12.2011
Danmark	509	110	1.087	1.706
Finland	402	87	857	1.346
Island	29	6	62	97
Norge	597	129	1.274	2.000
Sverige	707	153	1.508	2.368
I ALT	2.244	485	4.788	7.517

21. SKYLDIGE OMKOSTNINGER

Beløbet består primært af omkostninger, faktureret i 2012 som vedrører regnskabsåret 2011.

22. PROJEKTGÆLD – NMR PROJEKTER

Gælden vedrørende Nordisk Ministerråds projekter kan opgøres således:

	2011	2010
Gæld 1.1.	247.844	264.754
+ Disponerede midler/indgåede forpligtelser	507.757	529.094
- Tilbageførte midler	-42.754	-50.440
- Udbetalte midler	-480.642	-495.564
I ALT	232.205	247.844

23. YDERLIGERE OPLYSNINGER

Nordisk Ministerråd har indgået en otte årig lejeaftale vedrørende lokalerne på Ved Stranden 18. Den samlede forpligtelse for den resterende del af lejeperioden (syv år) udgør 42 MDKK. Der er ligeledes indgået en aftale vedrørende leasing af computerudstyr. Forpligtelsen vedrørende denne aftale udgør ved udgangen af 2011 i alt 1 MDKK.

BILAG 1: IKKE DISPONEREDE MIDLER

Fra og med 2011 er kategoriseringen af budgetposterne i Nordisk Ministerråds budget ændret. Denne ændring er af hensyn til sammenligningstallene for 2010 ikke implementeret i regnskabsaflæggelsen for 2011.

	BUDGET 2011	OVF. FRA 2010	TILBAGEFØRT I 2011	MIDLER TIL RÅDIGHED	ANVENDT I 2011	IKKE DISPONEREDE MIDLER
	+	+	+	=	-	+
Globaliseringsinitiativer	72.420	3.975	11.560	87.955	81.161	6.794
<i>Projektmidler</i>	<i>72.420</i>	<i>3.975</i>	<i>11.560</i>	<i>87.955</i>	<i>81.161</i>	<i>6.794</i>
2020 Globaliseringsforum	3.876	750	0	4.626	3.850	775
2040 Fælles Energiexpo	0	0	304	304	104	200
2042 Energi og Transport	11.832	0	0	11.832	10.593	1.239
2045 Expo 2010 Shanghai	0	440	607	1.047	847	200
2050 Nordisk inspil til klimaforhan	0	200	-200	0	0	0
2055 Bekæmpelse af Grænsehindre	1.326	111	126	1.563	1.407	156
2062 e-Science	8.772	0	0	8.772	8.772	0
2065 Plan for fremme af højere udda	6.120	148	6.550	12.818	12.216	602
2070 Projektplan for god oplæring	2.040	155	518	2.713	2.470	243
3000 Puljen til nye globaliseringsinitiativer	0	1.289	2.832	4.121	3.994	127
2025 Nordisk Topforskning	0	81	0	81	6	75
2030 Innovationsrepræsentationer i	2.040	102	0	2.142	2.000	142
2035 Nytt nordisk innovationspris	0	200	-200	0	0	0
2060 NORIA	3.570	308	900	4.778	4.275	504
2075 Konsekvenser af klimaforandrin	4.794	0	0	4.794	4.794	0
2080 Kultur og kreativitet	7.140	191	122	7.454	6.138	1.316
2085 Hælse og velfærd	13.260	0	0	13.260	12.068	1.192
2090 Klimatvænlig byggeri	7.650	0	0	7.650	7.627	23
MR-Kultur, MR-Ligestilling, MR-FJLS	212.128	2.211	4.541	218.880	215.508	3.372
MR-Kultur	166.751	1.494	2.758	171.003	169.519	1.484
<i>Projektmidler</i>	<i>26.862</i>	<i>1.163</i>	<i>2.564</i>	<i>30.589</i>	<i>29.634</i>	<i>955</i>
2203 Dispositionsmidler Kultur	9.873	303	185	10.362	10.355	7
2204 Nordisk Kulturforum	1.598	87	255	1.940	1.628	312
2206 Nordisk Råds Priser	2.334	222	88	2.643	2.484	159
2207 Kulturministrenes globaliserings.	1.629	25	193	1.847	1.789	58
2210 Nordiskt idrottssamarbete	0	170	0	170	0	170
2212 Nordisk Børne- og Ungdoms komit	5.977	357	1.843	8.177	7.928	249
2223 Nordisk Journalistisk Efterudd	2.582	0	0	2.582	2.582	0
2253 Nordisk oversættelsesstøtte	2.869	0	0	2.869	2.869	0
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>99.630</i>	<i>331</i>	<i>93</i>	<i>100.053</i>	<i>99.626</i>	<i>427</i>
2205 Nordisk kulturfond	34.037	0	0	34.037	34.037	0
2221 Nordisk computerspilprogram	11.332	111	0	11.443	11.332	111
2222 Nordisk Film- og TV-fond	26.074	53	0	26.127	26.127	0
2251 Kunst- og kulturprogrammet	16.625	127	93	16.844	16.568	277
2254 Mobilitets- og residensprogram	11.562	40	0	11.602	11.562	40
<i>Institutioner</i>	<i>36.742</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>36.742</i>	<i>36.742</i>	<i>0</i>
2228 NORDICOM	2.899	0	0	2.899	2.899	0
2259 Kulturkontakt Nord	5.241	0	0	5.241	5.241	0
2272 Nordens hus på Färöarna	13.224	0	0	13.224	13.224	0
2274 Nordens institut på Åland	2.843	0	0	2.843	2.843	0
2277 Nordens institut på Grönland (	6.171	0	0	6.171	6.171	0
2548 Nordens institut i Finland (NI	6.364	0	0	6.364	6.364	0
<i>Organisationsbidrag</i>	<i>3.517</i>	<i>0</i>	<i>102</i>	<i>3.619</i>	<i>3.517</i>	<i>102</i>
2234 Samisk samarbeid	3.517	0	102	3.619	3.517	102

	BUDGET 2011	OVF. FRA 2010	TILBAGEFØRT I 2011	MIDLER TIL RÅDIGHED	ANVENDT I 2011	IKKE DISPONEREDE MIDLER
	+	+	+	=	-	+
MR-Ligestilling	8.644	83	684	9.411	8.915	496
<i>Projektmidler</i>	<i>3.592</i>	<i>83</i>	<i>684</i>	<i>4.359</i>	<i>3.863</i>	<i>496</i>
4410 Projektmedel - Jämställdhet	3.592	83	684	4.359	3.863	496
<i>Institutioner</i>	<i>5.052</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>5.052</i>	<i>5.052</i>	<i>0</i>
4480 Nordiskt institutt for kvinde	5.052	0	0	5.052	5.052	0
MR-FJSL	36.733	634	1.099	38.466	37.074	1.392
<i>Projektmidler</i>	<i>22.593</i>	<i>629</i>	<i>1.099</i>	<i>24.321</i>	<i>22.934</i>	<i>1.387</i>
6310 Projektmidler Skovbrug	782	33	36	851	651	200
6420 Ny nordisk Mad	3.186	50	0	3.236	3.236	0
6510 Projektmidler Jordbrug	759	141	97	997	817	180
6520 Nordiskt kontaktorgan för jord	795	0	0	795	795	0
6581 Samnordisk skogsforskning (SNS)	5.317	0	0	5.317	5.317	0
6610 Projektmedel - Fiskeri	6.022	254	51	6.327	5.861	466
6810 Projektmedel - Levnedsmidler	4.108	94	162	4.365	3.851	514
6820 Forskning - levnedsmidler	1.093	23	0	1.116	1.116	0
6830 Nordisk handlingsplan for bedr	531	34	752	1.317	1.290	27
<i>Institutioner</i>	<i>14.140</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>14.145</i>	<i>14.140</i>	<i>5</i>
6585 Nordisk Genressource Center	14.140	5	0	14.145	14.140	5
MR-U, MR-S	265.383	1.717	9.290	276.389	273.982	2.406
MR-U	227.642	1.494	7.191	236.327	234.535	1.791
<i>Projektmidler</i>	<i>14.506</i>	<i>1.228</i>	<i>5.084</i>	<i>20.818</i>	<i>19.025</i>	<i>1.792</i>
2505 Dispositionsmedel-Utbildning o	3.528	545	1.615	5.688	4.997	690
2510 Nordiskt skolsamarbete (NSS)	1.622	43	1.160	2.825	2.533	293
2520 Rådgivningsgruppen for Nordisk	1.154	56	0	1.210	1.078	132
2530 Rådgivningsgruppen for høgre u	1.366	200	1.131	2.697	2.499	199
2544 Nordens Sprogråd	5.262	193	245	5.700	5.446	254
2553 Politikudvikling, Videnssamfun	590	166	932	1.688	1.488	200
3140 Nordisk komité for Bioetik	984	25	0	1.009	984	25
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>104.323</i>	<i>266</i>	<i>2.108</i>	<i>106.696</i>	<i>106.696</i>	<i>-1</i>
2512 Nordplus Junior	0	0	113	113	113	0
2513 Nordplus rammeprogram	63.697	202	1.995	65.894	65.894	0
2543 Nordplus Sprog og Kultur	7.169	64	0	7.233	7.233	0
2545 Norden-undervisning i utlandet	1.061	0	0	1.061	1.061	0
3127 Politikudvikling voksnes lærin	6.752	0	0	6.752	6.752	0
3180 Nordisk Institut for Teoretisk	10.528	0	0	10.528	10.528	0
3181 Nordiska Institutet for Sjöre	3.138	0	0	3.138	3.138	0
3182 Nordisk Institutt for Asiastud	4.974	0	0	4.974	4.974	0
3184 Nordisk vulkanologisk institut	5.083	0	0	5.083	5.083	0
3185 Nordisk Samisk Institutt (NSI)	1.921	0	0	1.921	1.921	0
<i>Institutioner</i>	<i>107.643</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>107.643</i>	<i>107.643</i>	<i>0</i>
3100 NordForsk	107.643	0	0	107.643	107.643	0
<i>Organisationsbidrag</i>	<i>1.170</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1.170</i>	<i>1.170</i>	<i>0</i>
2534 Bidrag till Nordisk Sommaruniv	1.170	0	0	1.170	1.170	0
MR-S	37.741	223	2.098	40.063	39.448	615
<i>Projektmidler</i>	<i>8.505</i>	<i>218</i>	<i>2.098</i>	<i>10.821</i>	<i>10.212</i>	<i>609</i>
4310 Projekmedel - Social- och häls	5.554	218	2.098	7.870	7.261	609
4320 Nordiska Handikappolitiska Råd	1.102	0	0	1.102	1.102	0
4340 Nomesko og Nososko	1.849	0	0	1.849	1.849	0
<i>Institutioner</i>	<i>29.236</i>	<i>6</i>	<i>0</i>	<i>29.242</i>	<i>29.236</i>	<i>6</i>
4380 Nordisk Velfærdscenter	18.833	0	0	18.833	18.833	0
4382 Nordisk Institutt for Odontolo	10.403	6	0	10.409	10.403	6

	BUDGET 2011 +	OVF. FRA 2010 +	TILBAGEFØRT I 2011 +	MIDLER TIL RÅDIGHED =	ANVENDT I 2011 -	IKKE DISPONEREDE MIDLER +
MR-NER, MR-A, MR-Finans, MR-Miljø						
	175.097	5.045	3.945	184.087	179.711	4.376
MR-NER	116.272	2.798	1.810	120.880	118.572	2.308
<i>Projektmidler</i>	<i>11.107</i>	<i>2.798</i>	<i>1.810</i>	<i>15.715</i>	<i>14.540</i>	<i>1.175</i>
5110 Projektmidler - næring	0	-1	0	-1	-1	0
5150 Projektmidler - Næring, energi	0	2.799	0	2.799	2.799	0
5140 Projektmidler - næring	2.040	0	500	2.540	2.136	404
5141 Projektmidler - energi	2.141	0	1.309	3.450	3.226	224
5142 Arbejdsgrupper - energi	2.040	0	0	2.040	2.037	3
5145 Arbejdsgrupper under regional	1.530	0	0	1.530	1.315	215
5143 Projektmidler - regional	3.356	0	0	3.356	3.027	329
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>10.343</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>10.343</i>	<i>10.210</i>	<i>133</i>
5160 Grænsekomitèer	10.343	0	0	10.343	10.210	133
<i>Institutioner</i>	<i>88.432</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>88.432</i>	<i>87.432</i>	<i>1.000</i>
3220 Nordisk Energiforskning (NEF)	5.536	0	0	5.536	4.536	1.000
5180 Nordisk InnovationsCenter (NIC)	72.888	0	0	72.888	72.888	0
6180 Nordregio	10.008	0	0	10.008	10.008	0
<i>Organisationsbidrag</i>	<i>6.390</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>6.390</i>	<i>6.390</i>	<i>0</i>
5151 NORA	6.390	0	0	6.390	6.390	0
MR-Finans	1.790	4	196	1.989	1.976	14
<i>Projektmidler</i>	<i>1.790</i>	<i>4</i>	<i>196</i>	<i>1.989</i>	<i>1.976</i>	<i>14</i>
5210 Projektmedel- Ekonomi och fina	1.790	4	196	1.989	1.976	14
MR-A	13.238	1.130	148	14.517	13.701	816
<i>Projektmidler</i>	<i>7.191</i>	<i>1.052</i>	<i>148</i>	<i>8.392</i>	<i>7.854</i>	<i>538</i>
4110 Prosjektmedel – Arbejdsliv	602	953	148	1.703	1.587	117
4111 Arbejdsliv faste udvalg	5.222	0	0	5.222	4.803	419
4130 Informationsprojektet	1.367	99	0	1.466	1.464	2
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>2.760</i>	<i>78</i>	<i>0</i>	<i>2.838</i>	<i>2.560</i>	<i>278</i>
4120 Nordjobb	2.760	78	0	2.838	2.560	278
<i>Institutioner</i>	<i>3.287</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3.287</i>	<i>3.287</i>	<i>0</i>
4180 Institut för vidareutb.inom ar	3.287	0	0	3.287	3.287	0
MR-Miljø	43.797	1.112	1.792	46.701	45.463	1.238
<i>Projektmidler</i>	<i>29.715</i>	<i>1.089</i>	<i>1.792</i>	<i>32.596</i>	<i>31.381</i>	<i>1.215</i>
3310 Projektmedel - Miljø	6.630	1.089	995	8.713	7.946	768
3311 Miljøsektorens arbejdsgrupper	23.085	0	797	23.882	23.435	448
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>11.547</i>	<i>21</i>	<i>0</i>	<i>11.568</i>	<i>11.547</i>	<i>21</i>
3320 NEFCOS Miljøudviklingsfond	11.547	21	0	11.568	11.547	21
<i>Organisationsbidrag</i>	<i>2.535</i>	<i>2</i>	<i>0</i>	<i>2.537</i>	<i>2.535</i>	<i>2</i>
6720 SVANEN – Nordisk miljömærkning	2.535	2	0	2.537	2.535	2
MR-Lov						
MR-Lov	1.368	271	494	2.133	1.966	167
<i>Projektmidler</i>	<i>1.368</i>	<i>271</i>	<i>494</i>	<i>2.133</i>	<i>1.966</i>	<i>167</i>
7110 Projektmedel - Lagstiftning	1.368	271	494	2.133	1.966	167

	BUDGET 2011 +	OVF. FRA 2010 +	TILBAGEFØRT I 2011 +	MIDLER TIL RÅDIGHED =	ANVENDT I 2011 -	IKKE DISPONEREDE MIDLER +
Nabopolitik						
	93.215	3.986	10.490	107.690	100.418	7.272
<i>Projektmidler</i>	<i>25.453</i>	<i>1.101</i>	<i>3.968</i>	<i>30.522</i>	<i>27.808</i>	<i>2.714</i>
800 Gennemførelse af retningslinier	204	34	130	368	281	87
870 Arktisk samarbeidsprogram	9.545	30	985	10.560	10.540	20
910 Politiske initiativer	1.122	220	140	1.482	1.258	224
960 NGO-virksomhed i Østersøregion	5.714	156	54	5.924	5.146	778
980 Partnerskab og grænseregionalt	6.208	340	2.106	8.653	7.581	1.072
990 Samarbejde med Nordens Naboer	2.660	321	553	3.534	3.002	532
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>52.408</i>	<i>2.885</i>	<i>6.522</i>	<i>61.814</i>	<i>57.257</i>	<i>4.558</i>
810 Ministerrådets kontorer i Estl	11.095	146	192	11.433	11.127	307
820 Kunskapsopbygning og nätver	26.753	1.566	6.170	34.489	32.181	2.308
950 EHU/Hviderusland	4.695	0	0	4.695	3.925	770
970 Ministerrådets kontorer i Nord	9.865	1.172	160	11.197	10.024	1.173
<i>Institutioner</i>	<i>15.354</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>15.354</i>	<i>15.354</i>	<i>0</i>
5280 Nordiska Projektexportfonden	15.354	0	0	15.354	15.354	0
Samarbejdsministrene						
	37.986	3.150	2.035	43.171	40.599	2.573
<i>Projektmidler</i>	<i>32.345</i>	<i>2.961</i>	<i>1.644</i>	<i>36.950</i>	<i>34.450</i>	<i>2.500</i>
435 Generalsekretærens disponeri	408	164	86	658	539	120
445 Formandsskabspuljen	6.426	790	849	8.065	6.912	1.153
450 Stöd till frivillig sektorn	0	42	0	42	0	42
460 Holdbart Norden	2.693	87	358	3.138	3.059	79
500 Pulje til Island	3.060	190	0	3.250	3.149	102
1011 Informationsaktiviteter	10.088	724	38	10.851	10.359	492
1012 Norden i Fokus	0	0	0	0	0	0
1021 Internationale aktiviteter	714	189	238	1.141	941	200
1030 Hallo Norden	5.284	0	61	5.345	5.345	0
1035 Grænsehindringer	3.672	625	0	4.297	3.984	312
185 Nedbrydelse af grænsehindringe	0	128	0	128	128	0
1040 Översättning och tolkning	0	22	0	22	22	0
1000 Strukturpuljen	0	0	13	13	13	0
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>1.530</i>	<i>190</i>	<i>390</i>	<i>2.110</i>	<i>2.037</i>	<i>73</i>
1050 Tjänstemannautbyte	1.530	190	390	2.110	2.037	73
<i>Organisationsbidrag</i>	<i>4.111</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4.111</i>	<i>4.111</i>	<i>0</i>
410 Föreningarna Nordens Förbund	3.193	0	0	3.193	3.193	0
425 Bidrag til Västnorden	918	0	0	918	918	0
Aktiviteter med selvstændigt regnskab						
<i>I alt</i>	<i>77.119</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>77.119</i>	<i>77.119</i>	<i>0</i>
180 Ministerrådets sekretariat (NM)	77.119	0	0	77.119	77.119	0
TOTAL	934.716	20.355	42.354	997.425	970.464	26.960

BILAG 2: INSTITUTIONERNES ØKONOMI

Indtægter (National valuta)

Institutioner	Valuta	Indtægter fra Nordisk Ministerråds budget	Projekt- bevillinger fra Nordisk Ministerråd	Nationale bevillinger, internationale org. mv.	Andre indtægter	Totale indtægter
Nordicom	DKK	2.899	401	5.201	1.679	10.180
Nordens hus Før. (NHFØ)	DKK	13.224	1.982	2.274	4.622	22.102
NAPA	DKK	6.171	85	980	28	7.264
Niva	EUR	442	24	4	135	605
Nopef	EUR	2.064	0	0	905	2.969
NIFIN	EUR	855	98	24	28	1.005
NIPÅ	EUR	382	0	96	34	512
KKN	EUR	704	12	132	3	851
Norey	ISK	179.177	15.256	12.607	28.875	235.914
NEF	NOK	6.034	11.151	31.309	17.956	66.451
Nordic Innovation	NOK	79.226	3.826	14.377	15.591	113.020
NIKK	NOK	5.491	0	210	128	5.829
NordForsk	NOK	117.003	6.481	56.165	8.391	188.040
Nordregio	SEK	13.168	6.689	3.390	9.993	33.239
NHV	SEK	0	3.661	44.631	10.639	58.931
NVC	SEK	26.142	7.809	4.502	2.099	40.552
NordGen	SEK	18.509	5.187	3.382	4.539	31.617

Indtægter (DKK)

Institutioner	Indtægter fra Nordisk Ministerråds budget	Projekt- bevillinger fra Nordisk Ministerråd	Nationale bevillinger, internationale org. mv.	Andre indtægter	Totale indtægter
Nordicom	2.899	401	5.201	1.679	10.180
Nordens hus Før. (NHFØ)	13.224	1.982	2.274	4.622	22.102
NAPA	6.171	85	980	28	7.264
Niva	3.288	179	30	1.004	4.501
Nopef	15.354	0	0	6.732	22.086
NIFIN	6.364	728	179	207	7.478
NIPÅ	2.842	0	714	253	3.809
KKN	5.238	89	982	22	6.331
Norey	7.884	671	555	1.271	10.380
NEF	5.551	10.259	28.805	16.520	61.135
Nordic Innovation	72.888	3.520	13.227	14.344	103.978
NIKK	5.052	0	193	118	5.363
NordForsk	107.643	5.963	51.672	7.720	172.997
Nordregio	10.008	5.083	2.576	7.594	25.262
NHV	0	2.783	33.919	8.085	44.787
NVC	19.868	5.935	3.422	1.595	30.820
NordGen	14.067	3.942	2.570	3.450	24.029

**Udgifter
(National valuta)**

Institutioner	Valuta	Administrative omkostninger	Virksomheds- området	Projekt- omkostninger	Totale udgifter
Nordicom	DKK	553	9.208	401	10.162
Nordens hus Førr. (NHFØ)	DKK	5.690	3.928	10.479	20.097
NAPA	DKK	1.146	6.092	0	7.238
Niva	EUR	193	359	46	598
Nopef	EUR	171	453	2.107	2.731
NIFIN	EUR	81	728	125	935
NIPÅ	EUR	159	282	40	480
KKN	EUR	98	678	49	825
Norey	ISK	52.701	191.797	0	244.498
NEF	NOK	4.677	4.499	56.244	65.420
Nordic Innovation	NOK	5.983	6.979	96.849	109.811
NIKK	NOK	2.046	2.076	1.749	5.871
NordForsk	NOK	5.714	13.200	172.970	191.884
Nordregio	SEK	6.486	22.146	4.490	33.121
NHV	SEK	9.005	32.723	9.841	51.568
NVC	SEK	13.839	23.589	1.516	38.944
NordGen	SEK	6.289	16.308	6.928	29.525

**Udgifter
(DKK)**

Institutioner	Administrative omkostninger	Virksomheds- området	Projekt- omkostninger	Totale udgifter
Nordicom	553	9.208	401	10.162
Nordens hus Førr. (NHFØ)	5.690	3.928	10.479	20.097
NAPA	1.146	6.092	0	7.238
Niva	1.436	2.671	342	4.449
Nopef	1.272	3.368	15.676	20.315
NIFIN	605	5.417	932	6.954
NIPÅ	1.183	2.098	298	3.571
KKN	729	5.044	365	6.138
Norey	2.319	8.439	0	10.758
NEF	4.303	4.139	51.745	60.186
Nordic Innovation	5.504	6.421	89.101	101.026
NIKK	1.882	1.910	1.609	5.401
NordForsk	5.257	12.144	159.132	176.533
Nordregio	4.929	16.831	3.412	25.172
NHV	6.844	24.869	7.479	39.192
NVC	10.518	17.928	1.152	29.597
NordGen	4.780	12.394	5.265	22.439

**Øvrige nøgletal
(National valuta)**

Institutioner	Valuta	Likvide midler	Årets resultat	Egenkapital
Nordicom	DKK	752	18	311
Nordens hus Fø. (NHFØ)	DKK	6.191	2.004	5.075
NAPA	DKK	1.989	26	1.480
Niva	EUR	176	7	101
Nopef	EUR	4.471	238	573
NIFIN	EUR	262	70	206
NIPÅ	EUR	31	32	83
KKN	EUR	217	27	168
Norey	ISK	16.824	-8.583	25.403
NEF	NOK	36.872	1.031	5.501
Nordic Innovation	NOK	78.768	3.209	6.524
NIKK	NOK	884	-42	884
NordForsk	NOK	436.197	-3.844	7.237
Nordregio	SEK	15.213	118	7.285
NHV	SEK	19.858	7.363	9.633
NVC	SEK	13.338	1.608	10.813
NordGen	SEK	16.415	2.092	-1.290

**Øvrige nøgletal
(DKK)**

Institutioner	Likvide midler	Årets resultat	Egenkapital
Nordicom	752	18	311
Nordens hus Fø. (NHFØ)	6.191	2.004	5.075
NAPA	1.989	26	1.480
Niva	1.309	52	751
Nopef	33.262	1.771	4.265
NIFIN	1.951	523	1.532
NIPÅ	231	238	618
KKN	1.614	201	1.250
Norey	740	-378	1.118
NEF	33.922	949	5.061
Nordic Innovation	72.467	2.952	6.002
NIKK	813	-39	813
NordForsk	401.301	-3.536	6.658
Nordregio	11.562	90	5.536
NHV	15.092	5.596	7.321
NVC	10.137	1.222	8.218
NordGen	12.475	1.590	-980

BILAG 3: LEDELSENS REGNSKABSERKLÆRING

Til Rigsrevisionen

Ledelsens regnskabserklæring vedrørende årsregnskabet for 2011 for Nordisk Ministerråd

Denne regnskabserklæring er afgivet i forbindelse med revisionen af årsregnskabet for 2011 for Nordisk Ministerråd, der udviser et overskud på 9.088 t. kr., en aktivmasse på 224.686 t. kr. og en negativ egenkapital på 110.912 t. kr.

Ved væsentlige forhold forstås i det efterfølgende en udeladelse eller fejlagtig præsentation, der enkeltvis eller sammenlagt kan ændre de beslutninger, som en regnskabsbruger træffer på baggrund af årsregnskabet.

I tilslutning til aflæggelse af årsregnskabet skal vi efter bedste overbevisning bekræfte følgende:

- At vi er bekendt med ledelsens pligt til efter lovgivningen at give Rigsrevisionen de oplysninger, der er af betydning for bedømmelsen af Nordisk Ministerråd, herunder forhold af betydning for aflæggelsen af årsregnskabet.
- At vi er bekendt med ledelsens ansvar for, at årsregnskabet herunder ledelsesberetningen er udarbejdet i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds økonomireglements krav til regnskabsaflæggelse, herunder at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver og passiver, finansielle stilling samt resultat af Nordisk Ministerråds aktiviteter og indeholder alle de oplysninger, der er nødvendige til bedømmelse heraf.
- At såvel finansielle som ikke-finansielle oplysninger i ledelsesberetningen om realiserede og forventede forhold er korrekte og i overensstemmelse med den øvrige del af årsregnskabet og grundlaget herfor.
- At der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler, der er omfattet af årsregnskabet.
- At vi har ansvar for implementeringen og driften af regnskabs- og interne kontrolsystemer, der er tilrettelagt for blandt andet at forebygge og opdage besvigelser og fejl.

”Besvigelser” omfatter fejlinformation som følge af regnskabsmanipulation og fejlinformation som følge af misbrug af aktiver. Regnskabsmanipulation indebærer bevidst fejlinformation eller udeladelse af beløb eller oplysninger i årsregnskabet for at vildlede regnskabsbrugerne. Fejlinformation som følge af misbrug af aktiver omfatter tyveri af Nordisk Ministerråds aktiver ofte sammen med falske og vildledende registreringer eller dokumenter for at skjule, at aktiverne ikke er til stede.

Rigsrevisionen har modtaget alle oplysninger vedrørende besvigelser eller formodninger om besvigelser, som vi har kendskab til, og som kan have påvirket Nordisk Ministerråd.

Det er vor vurdering, at årsregnskabet ikke indeholder væsentlige fejlinformationer som følge af besvigelser eller andre uregelmæssigheder.

- At vi ikke er bekendt med svagheder eller mangler i den interne kontrol og forretningsgange, som kan have væsentlig indflydelse på årsregnskabet, og at årsregnskabet ikke indeholder væsentlig fejlinformation eller udeladelser.
- At vi har stillet alt regnskabsmateriale og underliggende dokumentation herunder aftaler, kontrakter mv. samt alle referater med tilhørende bilag af møder for samarbejdsministrene og Nordisk Samarbejdskomité frem til dato til rådighed for Rigsrevisionen.

- At der ikke har været overtrædelser af lovgivning eller anden regulering, der har betydning for årsregnskabet.
- At Nordisk Ministerråd har opfyldt alle indgåede kontrakter, som ved manglende opfyldelse kan have væsentlig indvirkning på årsregnskabet. Der har ikke været overtrædelse af noget myndighedspåbud eller krav, der kan have væsentlig indvirkning på årsregnskabet.
- At samtlige aktiver er indregnet i balancen, at disse er til stede, tilhører Nordisk Ministerråd og er forsvarligt værdiansat, herunder at foretagne nedskrivninger mv. er tilstrækkelige til at dække den risiko, der hviler på aktiverne. Der er ingen ukurante anlægsaktiver.
- At Nordisk Ministerråds aktiver ikke er pantsat, behæftet med ejendomsforbehold eller lignende, og at der ikke er rådighedsindskrænkninger og sikkerhedsstillelser udover det i årsregnskabet anførte.
- At samtlige aktuelle forpligtelser og eventualforpligtelser, der påhviler Nordisk Ministerråd, er indarbejdet og oplyst i årsregnskabet, samt at disse er forsvarligt opgjort.
- At vi har indregnet alle garantistillelser, kontraktlige forpligtelser, afgivne hensigtserklæringer eller lignende tilsagn, som vi har kendskab til og som burde være indregnet i årsregnskabet, og vi har ikke kendskab til verserende eller truende erstatningskrav, retssager, eventualforpligtelser, såsom kautions-, garanti-, pensions- og leasingforpligtelser eller andre økonomiske forpligtelser herunder valutarisici samt miljømæssige forpligtelser, som væsentligt vil kunne påvirke Nordisk Ministerråds økonomiske stilling udover det i årsregnskabet oplyste.
- At Nordisk Ministerråd ikke har finansielle engagementer eller kreditrammer ud over, hvad der er oplyst i årsregnskabet.
- At vi har foretaget de nødvendige handlinger til sikring af, at Nordisk Ministerråd inden for en rimelig frist kan opfylde sine forpligtelser, såfremt Nordisk Ministerråd udsættes for tyveri af eller skade på it-udstyr, programmel eller egne data.
- At Nordisk Ministerråd har tegnet forsikringer i et sådant omfang eller er dækket af gennem fællesforsikringer for Nordisk Ministerråd m.fl., at Nordisk Ministerråd skønnes tilstrækkeligt forsikringsdækket i eventuelle skadesituationer.
- At alle transaktioner i det forløbne regnskabsår er foretaget på normale forretningsmæssige vilkår.
- At vi har givet fuldstændige oplysninger vedrørende identifikation af nærtstående parter samt transaktioner med disse. Mellemværender og transaktioner med nærtstående parter er korrekt registreret og tilstrækkeligt oplyst i årsregnskabet.
- At det er vor opfattelse, at effekten af de ikke-korrigerede fejl i årsregnskabet, som opsummeret og omtalt i vedhæftede bilag, både enkeltvis og sammenlagt er uvæsentlige for årsregnskabet som helhed.
- At Nordisk Ministerråd ikke har planer, som vil medføre en væsentlig anden vurdering af aktiver og forpligtelser udover det i årsregnskabet oplyste.
- At der ikke er indtruffet begivenheder efter 31. december 2011, som i væsentlig grad påvirker Nordisk Ministerråds finansielle stilling og derfor kræves indarbejdet i årsregnskabet.

København, den 29. juni 2012

Halldór Ásgrímsson
Generalsekretær

Vagn Egede Olsen
Afdelingschef i NMR



Beretning til Nordisk Råd og
Nordisk Ministerråd om revisionen af
Nordisk Ministerråds virksomhed for 2011

Juni
2012



revision
revision
revision

Indholdsfortegnelse

7I.	Revision af årsregnskabet for 2011	2
A.	Indledning	2
B.	Konklusion på den udførte revision.....	2
II.	Særlige forhold vedrørende årsregnskabet for 2011	2
A.	Regnskabsprincip mv.....	2
B.	Samarbejdsaftaler mv.	3
C.	It-sikkerhed mv.....	3
III.	Kommentarer til årsregnskabet.....	3
A.	Den samlede resultatopgørelse	3
a.	Nordisk Ministerråds sekretariat	3
b.	Nordisk Ministerråds publikationsafdeling	4
B.	Den samlede balance	4
IV.	Den udførte revision.....	6
A.	Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse	6
B.	Risikofyldte områder	7
C.	Revisionens udførelse	8
D.	Redegørelse om forvaltningsrevision.....	8
V.	Nordisk Ministerråds kontorer	10
VI.	Revision af Nordisk Ministerråds institutioner, enkeltprojekter mv.....	10
A.	Generelt	10
B.	Nordisk Ministerråds institutioner	11
a.	Bemærkninger vedrørende revisionen af udvalgte institutioner mv.	11
VII.	Andre oplysninger mv.	12
A.	Eftersyn af Nordisk Ministerråds protokoller	12
B.	Overholdelse af lovgivningen.....	12
C.	Risiko for besvigelser af væsentlig betydning for årsregnskabet.....	12
D.	Ledelsens regnskabserklæring	12
E.	Ikke-korrigerede forhold	13
F.	Afsluttende bemærkninger	13

Beretning til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd om revisionen af Nordisk Ministerråds virksomhed for 2011

Revision af årsregnskabet for 2011

Indledning

1. Rigsrevisionen afgiver hermed revisionsberetning for regnskabsåret 2011 til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd.

Beretningen har i udkast været fremsendt til Nordisk Ministerråds sekretariat og de øvrige nordiske rigsrevisioner, hvis bemærkninger i videst muligt omfang er indarbejdet.

Rigsrevisionens beretning omfatter hele Nordisk Ministerråds årsregnskab for 2011.

Revisionen af Nordisk Ministerråds institutioner, støtteordninger, projekter mv. varetages af de enkelte landes statslige revisionsmyndigheder på grundlag af de gældende bestemmelser i domicillandet.

Rigsrevisionen har fra de statslige revisionsmyndigheder i de øvrige nordiske lande modtaget rapporteringer om resultatet af årets revision af institutioner, enkeltprojekter mv. Et sammendrag af rapporteringerne er indarbejdet i beretningen, jf. kap. VI.

2. Årsregnskabet, der behandles på Nordisk Råds ordinære session i efteråret 2012, udviser et overskud på 9,1 mio. kr. og en negativ egenkapital på 110,9 mio. kr. Samarbejdsministrene (MR-SAM) træffer i 2012 beslutning om disponering af årets resultat.

Konklusion på den udførte revision

3. Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2011, og at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Vi er ved den udførte forvaltningsrevision ikke blevet bekendt med forhold, der giver os anledning til at konkludere, at forvaltningen i 2011 på de områder, vi har undersøgt, ikke er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde, eller at oplysningerne i årsregnskabet om mål og resultater ikke er dokumenterede og dækkende for Nordisk Ministerråds virksomhed i 2011, jf. dog pkt. 42.

Særlige forhold og kommentarer til årsregnskabet fremgår af kap. II og III.

4. Godkender Nordisk Ministerråd årsregnskabet i sin nuværende form, vil årsregnskabet blive forsynet med en revisionspåtegning uden forbehold, men med en supplerende oplysning om, at vi ikke har foretaget revision af budgettal i årsregnskabet.

Vi betragter med vores påtegning revisionen af årsregnskabet for Nordisk Ministerråd for 2011 som afsluttet. Rigsrevisionen kan dog tage spørgsmål vedrørende dette og tidligere regnskabsår op til yderligere undersøgelse. I den forbindelse kan der fremkomme nye oplysninger, som kan give anledning til, at konkrete forhold, der er behandlet ved påtegningen, bliver vurderet på ny.

Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse fremgår af kap. IV.

Særlige forhold vedrørende årsregnskabet for 2011

Regnskabsprincip mv.

5. Det anvendte regnskabsprincip er uændret i forhold til sidste år. Årsregnskabet for 2011 er aflagt i overensstemmelse med regnskabsbestemmelserne i Nordisk Ministerråds økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Den anvendte regnskabspraksis, dvs. værdiansættelsesmetoder mv., er ligeledes uændret i forhold til sidste år.

6. De enkelte nordiske institutioner aflægger selvstændige årsregnskaber for 2011 efter samme regnskabsprincip, som gælder for Nordisk Ministerråd, dog i enkelte tilfælde modificeret i forhold til nationale regnskabsbestemmelser.

Samarbejdsaftaler mv.

7. Nordisk Ministerråds sekretariat har i lighed med tidligere år haft samarbejdsaftaler med henholdsvis Nordisk Råds sekretariat og Nordisk Kulturfonds sekretariat om bl.a. forvaltning af løn- og økonomifunktionen, som Nordisk Ministerråds sekretariatet mod betaling stiller til rådighed for de 2 sekretariater.

8. Rigsrevisionen har konstateret, at sekretariaterne fortsat løbende opdaterer og ajourfører samarbejdsaftalerne i forhold til de faktiske forhold. Aftalerne er senest opdateret i 2010 – med virkning fra 2011 – i forbindelse med flytningen til det nye fælles domicil.

It-sikkerhed mv.

9. Nordisk Ministerråd gennemførte i forbindelse med flytningen i 2010 en ændret it-strategi med bl.a. et væsentlig større sikkerhedsniveau i forhold til tidligere, hvilket Rigsrevisionen finder tilfredsstillende. I behandlingen af it-strategien indgik overvejelser om at leje serverkapacitet eksternt, hvilket blev gennemført i 2010. Af samme årsag blev datasikkerheden ikke påvirket af den omfattende vandskade, der ramte Nordisk Ministerråds sekretariat i sommeren 2011, jf. pkt. 16, og regnskabsaflæggelsen er således heller ikke blevet berørt heraf.

Kommentarer til årsregnskabet

Den samlede resultatopgørelse

10. Nordisk Ministerråds resultat for 2011 viser et overskud på 9,1 mio. kr. mod et overskud på 4,8 mio. kr. i 2010. Stigningen i overskuddet i 2011 skyldes bl.a. større intern afgift af løn end forudsat ved budgetlægningen, bl.a. som følge af almindelige lønstigninger, samt tilbageførsel af forældede projektmidler mv.

11. De samlede indtægter udgør 943,8 mio. kr. i 2011 mod 904,1 mio. kr. i 2010, hvoraf bidragene fra de nordiske lande udgør hovedparten. De samlede bidrag er 39,7 mio. kr. større i 2011 end i 2010.

12. De samlede omkostninger udgør 934,7 mio. kr. i 2011 mod 899,2 mio. kr. i 2010. Hovedparten af omkostningerne, 857,6 mio. kr., anvendes til institutioner, samarbejdsorganer og enkeltprojekter, mens driftsomkostningerne udgør 77,1 mio. kr.

Nordisk Ministerråds sekretariat

13. Rigsrevisionen har ved gennemgangen af personaleomkostningerne gennemgået afstemningen mellem lønssystemet, der anvendes i Nordisk Ministerråd, og bogføringen og påset, at der er overensstemmelse mellem lønssystemet og bogføringen. I den forbindelse har vi med personalechefen i Nordisk Ministerråd drøftet mulige tiltag til, hvordan lønafstemningen kan optimeres og effektiviseres for derigennem dels at gøre afstemningen mere forståelig, dels at spare resurser i lønkontoret. Vi vil følge forholdet.

Rigsrevisionen har tidligere bemærket, at alle skattefrie tillæg mv. ikke var indberettet korrekt til SKAT. Vi konstaterede ved revisionen af årsregnskabet for 2010, at Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har forsøgt at få forholdet afklaret gennem dialog med SKAT, idet der p.t. er it-mæssige problemer med at foretage indberetningerne. Vi har konstateret, at forholdet endnu ikke er løst, hvilket ikke er tilfredsstillende. Rigsrevisionen har efterfølgende haft drøftelser med Nordisk Ministerråds personalechef, der har meddelt, at forholdet vil blive taget op med SKAT medio 2012. Vi vil følge forholdet.

14. I forbindelse med fraflytning af de tidligere lokaler i 2010 blev der hensat 3 mio. kr. til istandsættelse af lokalerne. Den endelige omkostning er i 2011 opgjort til 2,6 mio. kr., hvorfor der er indtægtsført 0,4 mio. kr. i 2011.

15. Nordisk Ministerråds andel af de samlede flytteomkostninger og indretningen af lokaler i 2010 udgjorde 4,3 mio. kr. Omkostningen skal efter MR-SAM's beslutning afskrives i perioden 2011-2013, og der er i 2011 afskrevet 1,5 mio. kr. af beløbet. Dispositionen er ikke i overensstemmelse med det gældende regnskabsprincip, men Rigsrevisionen tilsluttede sig MR-SAM's beslutning om den regnskabsmæssige behandling, så der er et mere retvisende billede af samlede omkostninger og lejemålets løbetid.

16. Nordisk Ministerråds sekretariat blev i 2011 ramt af en væsentlig vandskade, der medførte skader på arkiver, mødelokaler, kontorer og elektriske installationer mv. Den endelige forsikringserstatning er pr. 31. december ikke opgjort, hvorfor omkostningerne på 0,5 mio. kr. i forbindelse med vandskaden er aktiveret i årsregnskabet. Endvidere forventer Nordisk Ministerråd en huslejekompensation som følge af lejemålets delvise uanvendelighed. Størrelsen af

denne kompensation er ukendt og er derfor ikke optaget som et tilgodehavende eller som et eventualaktiv. Rigsrevisionen er enig i den regnskabsmæssige behandling af disse forhold.

17. Der er i 2011 foretaget en væsentlig opgradering af Nordisk Ministerråds økonomi- og journalsystem. De samlede omkostninger hertil udgør 5,4 mio. kr., der har påvirket sekretariatets driftsregnskab.

18. Nordisk Ministerråds sekretariat forestår administrationen af en eksternt finansieret fond, EHU Trust Fund, der understøtter hviderusseres universitetsuddannelse i Vilnius. I aftalerne for fonden har Nordisk Ministerråd ret til et overhead til dækning af omkostningerne ved administrationen af fonden. Procentsatsen for overheadet kan ændres, hvis der måtte være behov for det. Det fremgår af det årsregnskab, der blev aflagt af EHU Trust Fund den 30. september 2011, at de administrative omkostninger samlet set overstiger overheadet med 1,6 mio. kr. Det er Rigsrevisionens vurdering, at denne underdækning ikke bliver mindre over tid, medmindre der sker justering af procentsatsen for overheadet, eller at der sker tilpasning af omkostningerne ved administration af fonden, og endvidere kan omkostningen komme til at belaste Nordisk Ministerråd. Vi har derfor anbefalet Nordisk Ministerråd, at der sker en afklaring. Vi vil følge forholdet.

Nordisk Ministerråds publikationsafdeling

19. I forbindelse med vores revision af tilgodehavender fra salg af publikationer har vi gennemgået boniteten af de samlede tilgodehavender. Derudover har vi gennemgået Nordisk Ministerråds økonomiafdelings foretagne reservation på tilgodehavenderne. Vi har konstateret, at der er tilfredsstillende administration af tilgodehavenderne, og at der ikke er væsentlige overforfaldne poster pr. 31. december 2011. Det er vores vurdering, at den foretagne reservation er forsvarligt og tilstrækkeligt opgjort.

20. Det er Rigsrevisionens opfattelse, at resultatopgørelsens poster er korrekt opgjort pr. 31. december 2011 og korrekt indarbejdet i årsregnskabet.

Den samlede balance

21. De likvide midler på 170,7 mio. kr. udgør hovedparten (76 %) af de samlede aktiver på 224,7 mio. kr. pr. 31. december 2011. De likvide midler er faldet med 12,9 mio. kr. i forhold til 2010, hvilket skyldes almindelig fluktuation i balanceposterne over regnskabsperioden.

Størstedelen af de likvide midler placeres på aftalekonti med løbetider på mellem 1 uge og 3 måneder. Placering af de likvide midler på aftalekonti sker for at opnå bedst mulig forrentning af den frie likviditet. Forrentningen har gennemsnitligt været på 0,15 % i 2011.

Vi har indhentet engagementsoplysninger fra Nordisk Ministerråds bankforbindelser pr. 31. december 2011 og påset, at alle engagementer er korrekt indregnet i årsregnskabet.

22. Fordringer udgør i alt 51,2 mio. kr. i 2011 mod 24,7 mio. kr. i 2010. Den største enkeltpost er tilgodehavender i EU for kontrakter vedrørende European Humanities University i Vilnius og Civil Society Stability for Belarus på i alt 36,9 mio. kr., hvor indbetalinger sker i henhold til kontrakterne.

Herudover er der i fordringerne indregnet forudbetalt løn mv. på 4,9 mio. kr. og øvrige fordringer inkl. momsrefusion på 9,2 mio. kr. Øvrige fordringer indeholder mindre rejseforskud til medarbejderne. Vi har anbefalet, at de resterende faste rejseforskud bliver afregnet med medarbejderne, idet alle medarbejderne nu anvender et kreditkort i forbindelse med rejser.

Under fordringer indgår mellemregninger med Nordisk Råd og Nordisk Kulturfond. Vi har konstateret, at mellemregningerne ikke løbende bliver udlignet, og vi har anbefalet, at dette sker periodisk, fx hver måned eller hvert kvartal.

Rigsrevisionen har stikprøvevist påset, at øvrige fordringer løbende indfries.

23. Periodeafgrænsningsposter og forudbetalte omkostninger vedrører omkostninger, der er registreret i 2011, men som vedrører regnskabsåret 2012. Vi har konstateret, at der fortsat foretages en tilfredsstillende periodisering af omkostninger i forbindelse med regnskabsaflæggelsen.

24. Leverandørgæld og skyldige projektmidler til udbetaling mv. udgør i alt 20,9 mio. kr. i 2011 mod 30,2 mio. kr. i 2010. En væsentlig årsag til faldet i regnskabsposten er bl.a., at der pr. 31. december 2010 fortsat var skyldige omkostninger vedrørende flytningen i 2010.

Vi har stikprøvet afstemt leverandørgælden til eksterne oplysninger samt betalinger primo 2012. Desuden har vi gennemgået leverandørgælden for eventuel kursregulering af gældsposter i fremmed valuta, og vi har konstateret, at der er foretaget tilfredsstillende kursregulering af gældsposter i fremmed valuta i forbindelse med regnskabsaflæggelsen.

25. Gæld til eksterne projekter på 44,9 mio. kr. er kontraktmæssige forpligtelser vedrørende European Humanities University i Vilnius og Civil Society Stability for Belarus, hvor finansieringen primært sker fra EU. Gælden er afstemt til de underliggende kontrakter og er sammenholdt med de foretagne udbetalinger. Civil Society Stability for Belarus bliver administreret fra Nordisk Ministerråds kontor i Vilnius, og der aflægges endeligt regnskab for projektet ultimo 2012. Rigsrevisionens endelige revision for projektet vil derfor afvente dette slutregnskab.

26. Skyldige projektmidler udgør 232,2 mio. kr. i 2011 mod 247,8 mio. kr. i 2010. Rigsrevisionen har påsat, at bogføringen er i overensstemmelse med de samlede projektoversigter, og har stikprøvevist efterprøvet, om udbetalinger sker på korrekt grundlag i henhold til projektkontrakterne. Vores stikprøvevise gennemgang af gamle projektsaldi har vist, at der er tilfredsstillende opfølgning på gamle projekter, hvor de ubrugte projektmidler skal tilbageføres.

27. Ikke-disponerede midler udgør i alt 37,6 mio. kr. i 2011 mod 32,5 mio. kr. i 2010. For 2011 udgør sekretariatets og publikationsafdelingens andel 10,6 mio. kr. De resterende 27 mio. kr. vedrører projekter og udgør den del af budgetmidlerne, der ikke er disponeret til specifikke formål ved årets udgang. Midlerne bliver reserveret til anvendelse til nye projekter inden for budgetrammen for det enkelte fagområde.

28. MR-SAM vedtog i 2009 en ændring af økonomireglementet, så der direkte kan foretages tilbageførsel af udisponerede midler inden for en totalramme på 35 mio. kr. med henblik på yderligere nedbringelse af Nordisk Ministerråds likviditet. For 2011 er der sket en tilbageførsel på 2,2 mio. kr., der indgår i årets resultat. Pr. 31. december 2011 er der sket tilbageførsel af i alt 7,5 mio. kr. Rigsrevisionen har gennemgået beregningen og opgørelsen for tilbageførslen i 2011, og vi har fundet opgørelsen i overensstemmelse med reglerne i økonomireglementet.

29. Rigsrevisionen skal henlede opmærksomheden på, at den kortfristede gæld pr. 31. december 2011 overstiger omsætningsaktiverne med 76,4 mio. kr. Generelt bør omsætningsaktiverne være af en sådan størrelse, så det er muligt at indfri den kortfristede gæld. Al projektgæld indgår imidlertid som kortfristet gæld, selv om projekterne kan løbe over flere år. Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har tidligere oplyst, at det ikke er muligt at foretage en meningsfyldt opdeling af projektgælden, da en opdeling vil forudsætte entydige betalingsplaner for de enkelte projekter, hvilket imidlertid ikke er muligt, da projekternes fremdrift generelt afviger fra de oprindelige planer. Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har derfor valgt at undlade en opdeling af projektgælden, indtil der er etableret en brugbar måde at foretage opdelingen på. På dette grundlag er Rigsrevisionen enig i den regnskabsmæssige behandling af projektgæld, og vi vil følge forholdet.

30. Nordisk Ministerråds egenkapital udgør ÷110,9 mio. kr. Egenkapitalen udgør det afskrevne krav på indbetalingerne fra landene i 2005 på ÷50 mio. kr., underbudgetteringen i 2009 med ÷70 mio. kr. og årets resultat for 2011 på 9,1 mio. kr. Rigsrevisionen har konstateret, at det ordinære resultat for 2010 er tilbagebetalt til landene pr. 31. december 2011.

Det er Rigsrevisionens samlede vurdering, at den regnskabsmæssige behandling af kapitalforholdene i Nordisk Ministerråds årsregnskab, som er defineret i økonomireglementet, er i overensstemmelse med regnskabspraksis.

31. Eventualforpligtelserne udgør kontraktuelt i alt 44 mio. kr., hvoraf 43 mio. kr. vedrører husleje i uopsigelsesperioden, og 1 mio. kr. vedrører lejeaftale for it-udstyr.

32. På grundlag af vores revision finder vi, at de etablerede forretningsgange og interne kontroller ved regnskabsførelsen og regnskabsaflæggelsen understøtter regnskabets rigtighed, og at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2011 samt af resultatet af Nordisk Ministerråds aktiviteter for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2011.

Den udførte revision

Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse

33. Det er revisionens formål at påse, at ledelsens aflagte regnskab er udarbejdet i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter, samt at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling samt resultat.

Revisionen omfatter resultatopgørelse, balance, pengestrømsopgørelse samt noter. Revisionen omfatter ikke ledelsespåtegningen og -beretningen. Ledelsesberetningen vil dog blive revideret i relation til måloppstilling og målopfyldelse i forhold til kravene om forvaltningsrevision, men vil kun blive gennemlæst for øvrige områder. Årsregn-

skabet med revisionspåtegning indgår som en del af den samlede beretning om Nordisk Ministerråds virksomhed for 2011, der afgives i august 2012.

34. Revisionen, der er udført efter de gældende regler i det internordiske revisionsreglement og god offentlig revisionsskik, jf. lov om revision af statens regnskaber mv., er tilrettelagt og udført med henblik på at kunne opnå en begrundet overbevisning om, at årsregnskabet ikke indeholder væsentlige fejl og mangler.

Revisionen har hovedsageligt omfattet regnskabsposter og områder, hvor der er risiko for væsentlige fejl og mangler, jf. pkt. 37.

35. Forekommer der tilsigtede fejl og mangler, vil der være risiko for, at disse forbliver uopdagede. Det er Nordisk Ministerråds ansvar at tilrettelægge hensigtsmæssige registreringssystemer, forretningsgange og interne kontroller med henblik på at forebygge og opdage såvel tilsigtede som utilsigtede fejl og mangler samt at påse, at disse overholdes.

Revisionen udvides, hvis der under revisionen konstateres forhold, som vækker mistanke om uregelmæssigheder. Revisionen har ikke givet anledning til en sådan udvidelse.

36. I forbindelse med revisionen er Nordisk Ministerråds regnskabsmæssige registreringssystemer og interne kontroller gennemgået og vurderet. Det økonomisystem, der anvendes i Nordisk Ministerråd, er bl.a. baseret på digitale godkendelses- og anvisningsprocedurer i forbindelse med den regnskabsmæssige registrering. På grundlag af vores revision finder vi, at der generelt er etableret tilstrækkelige og forsvarlige forretningsgange og interne kontroller for registrering af de regnskabsmæssige data.

Revisionen er udført dels i årets løb, dels i forbindelse med årsafslutningen.

Risikofyldte områder

37. Vores strategi for tilrettelæggelse af revisionen er fastlagt med henblik på at fokusere på områder, hvor der er risiko for væsentlige fejl og mangler.

De væsentlige og risikofyldte områder har været:

- tilbageførte projektmidler
- løn- og personaleområdet
- fordringer, periodeafgrænsningsposter, skyldige projektomkostninger og kreditorer
- Nordisk Ministerråds interne kontroller, der omfatter de overordnede kontroller og kontroller på specifikke regnskabsmæssige områder.

Revisionens udførelse

38. Revisionen har omfattet en gennemgang af procedurerne i forbindelse med regnskabsudarbejdelsen og en stikprøvevis gennemgang af dokumentationen for de i årsregnskabet anførte oplysninger og beløbsangivelser, herunder kontrol af aktivernes tilhørsforhold, tilstedeværelse og værdiansættelse. Vi har påset, at de gældsposter og øvrige forpligtelser, der os bekendt påhviler Nordisk Ministerråd, er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet.

Herudover har vi stikprøvevist påset, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, og at dispositionerne er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

39. Revisionen af balanceposter er foretaget ved revision af enkeltposter og i videst muligt omfang ved afstemning til eksterne oplysninger.

Fordringer er afstemt til eksterne oplysninger og til dokumenterede opgørelser i Nordisk Ministerråd. Endvidere er fordringer stikprøvevist kontrolleret til efterfølgende indbetalinger i 2012. Herudover er der gennemgået bogføringsbilag før og efter statusdagen for at vurdere, om der er foretaget korrekt periodisering. I det omfang den daglige ledelse har foretaget skønsmæssig vurdering ved værdiansættelsen af balanceposterne, har vi gennemgået den underliggende vurdering.

Skyldige projektkostninger er stikprøvevist revideret ved gennemgang af den enkelte projektsag fra kontrakt og sagsbehandling til udbetalingstidspunkt og eventuelt afslutningstidspunkt. Herudover er der foretaget en samlet afstemning mellem årsregnskabet og de projektlister, der er udsendt til de nordiske landes rigsrevisioner, jf. pkt. 53.

Vare- og omkostningskreditorer er stikprøvevist revideret til eksterne oplysninger og til efterfølgende betalinger i 2012.

40. Revisionen af forretningsgange og interne kontroller er foretaget på udvalgte regnskabsmæssige områder, herunder tilbageførte budgetmidler, rejse- og personaleomkostninger, periodisering, kreditorer og skyldige omkostninger samt likviditetsområdet, herunder betalingsforretninger.

Revisionen er foretaget ved stikprøvevis revision af enkeltposter med henblik på verifikation af overholdelse af reglerne for rekvisition, godkendelse, registrering, anvisning og betaling af varer og tjenesteydelser. Revisionen er suppleret med regnskabsanalyse på regnskabspostniveau.

Revisionen har endvidere omfattet en gennemgang af, om registrering af omkostningerne i økonomisystemet er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet.

Redegørelse om forvaltningsrevision

41. Ud over den finansielle revision omfatter revisionen en vurdering af, om der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Derudover er formålet med revisionen at foretage en vurdering af, om der for udvalgte områder er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråd, og om oplysningerne i årsregnskabet om mål og resultater er dokumenterede og dækkende for Nordisk Ministerråds virksomhed i 2011.

42. Rigsrevisionen har gennemgået oplysningerne i årsregnskabet om mål og resultater. Vi kan konstatere, at der i ledelsens beretning er oplyst mål og resultater for anvendelsen af Nordisk Ministerråds budgetmidler for 2011, hvilket understøttes af de talmæssige oplysninger i resultatopgørelsen, balancen samt noter, dvs. der er oplysninger om, hvordan budgetmidlerne er disponeret i forhold til budgettet. Der er derimod ikke egentlige oplysninger – endsige summariske – om slutresultaterne af de anvendte midler, dvs. oplysninger om, hvilke resultater de anvendte midler har medført. Dette forhold har tidligere været drøftet med Nordisk Ministerråd, der har oplyst, at det kræver en større specifikation af budgettet i forbindelse med budgetlægningen for at kunne identificere relevante overordnede resultatmålinger, men at de enkelte ministerråd løbende modtager informationer om enkeltsager mv. Rigsrevisionen skal anbefale, at Nordisk Ministerråd undersøger behovet for og kravet til større information herom i årsregnskabet, jf. bemærkningerne i pkt. 46.

43. Rigsrevisionen har ved stikprøver gennemgået administrationsudgifterne for at påse, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråds midler. I den forbindelse har vi stikprøvet gennemgået forhold vedrørende flytteomkostninger for nye medarbejdere. Vi har konstateret, at der indhentes mindst 2 tilbud på flytninger i forbindelse med medarbejders til- og fraflytning, og at tilbuddene administrativt er godkendt, før flytning påbegyndes. Herudover har vi konstateret, at Nordisk Ministerråd nu anvender mere end én udbyder af hotellejligheder i forbindelse med medarbejders midlertidige ophold ved tilflytning.

44. Rigsrevisionen har undersøgt Nordisk Ministerråds sekretariats opfølgning på de forslag, som Budgetekspertgruppen fremkom med i 2006 vedrørende bl.a. Nordisk Ministerråds administration af projekter. Vi har konstateret, at forslagene er ved at være endeligt implementeret i Nordisk Ministerråd i 2011. Nordisk Ministerråds sekretariat har udarbejdet en ny projektmodel og metode for projektvirksomhed, der bl.a. indebærer en mere klar opdeling i forbrug af budgetmidlerne til tilskud, programmer og projekter samt større krav til målformulering og det tidsmæssige forløb af projektet. Som følge heraf har Nordisk Ministerråd oprettet en egentlig kontraktenhed for at ensarte projektkontrakterne og optimere projektadministrationen, hvilket Rigsrevisionen finder tilfredsstillende.

45. Rigsrevisionen har foretaget stikprøvevis finansiell revision af enkeltprojekter. Revisionen har vist, at udbetaling af projektmidler følger de terminer, der er defineret i projektkontrakterne, som ud over de beløbsmæssige oplysninger indeholder oplysninger om formål, handlingsplan og tidsmæssigt forløb af projektet. Revisionen har endvidere vist, at tidsfristerne generelt overholdes, men at et projektførløb undtagelsesvist kan blive langstrakt, fx hvis der er projektparter på tværs af landegrænser, eller hvis det viser sig vanskeligt at finde og fastholde parter til projektet.

46. Rigsrevisionen gennemførte endvidere primo 2012 en dyberegående forvaltningsmæssig projektrevision ved Nordisk Ministerråd. Denne forvaltningsmæssige projektrevision er afrapporteret særskilt til Nordisk Ministerråd i maj 2012, hvor der er givet anbefalinger om bl.a. større information om anvendelsen af Nordisk Ministerråds projekthåndbog for derigennem:

- at skabe et mere effektivt kontrolmiljø
- at Nordisk Ministerråd på besluttende niveau i højere grad operationaliserer målene for projektvirksomheden og opstiller indikatorer for målopfyldelse inden for de enkelte ministerråd
- at der fremadrettet er fokus på konkretisering og operationalisering af mål og resultatkrav til de enkelte projekter
- at der etableres klarere krav til regnskabsaflæggelsen for projekterne samt til Nordisk Ministerråds gennemgang heraf.

Rigsrevisionen vil følge forholdet.

Nordisk Ministerråds kontorer

47. Rigsrevisionen besøger Nordisk Ministerråds kontorer i Baltikum og Nordvestrusland i en turnusordning, så det enkelte kontor besøges hvert 2. år. I 2011 aflagde Rigsrevisionen besøg ved Nordisk Ministerråds kontor i Riga og Vilnius. Vi konstaterede, at man i kontorerne i vid udstrækning havde efterkommet vores anbefalinger fra det foregående besøg.

48. Alle kontorerne administrerer enkeltprojekter, hvor der er tilknyttet et overhead til dækning af kontorenes omkostninger. Vi konstaterede, at kontorerne imidlertid ikke beregnede sig dette overhead. Rigsrevisionen finder, at overhead løbende skal beregnes og indgå som omkostninger i kontorenes projektrekskaber. Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har efterfølgende meddelt, at der medio 2012 vil blive holdt et seminar for kontorerne økonomi-medarbejdere for bl.a. at gennemgå dette forhold. Dette finder Rigsrevisionen tilfredsstillende og vil følge forholdet.

49. Ved kontoret i Riga bemærkede Rigsrevisionen, at omkostninger til et fælles it-program til projektstyring var blevet belastet et mobilitetsprogram og ikke kontorets egne omkostninger. Vi anbefalede, at dette forhold blev løst internt i kontoret. Endvidere anbefalede vi, at tilgodehavende udlæg ikke bliver sammenblandet med kontorets egentlige projekter.

50. Ved kontoret i Vilnius konstaterede Rigsrevisionen, at der blev indregnet en andel af vicedirektørens løn som en projektomkostning. Rigsrevisionen kunne ikke få dokumentation for rigtigheden af denne disposition og har anbefalet, at lønandelene blev ført tilbage.

Rigsrevisionen konstaterede endvidere, at kontoret har problemer med at få support på det nuværende økonomisystem. Vi anbefalede, at kontoret finder en løsning på forholdet. Endvidere anbefalede vi, at kontorets regnskabsinstruks bliver opdateret omkring vicedirektørens kompetencer og på it-området.

51. Rigsrevisionen har drøftet forholdene med Nordisk Ministerråds økonomiafdeling, der er i gang med at løse dem i samarbejde med kontorerne. Rigsrevisionen vil følge op herpå ved næste revisionsbesøg ved kontorerne.

Revision af Nordisk Ministerråds institutioner, enkeltprojekter mv.

Generelt

52. Ansvar for revisionen af regnskaber for institutioner, der er beliggende i Norden, er placeret hos den statslige revisionsmyndighed i institutionens domicilland. Efter aftale med vedkommende rigsrevision kan revisionen dog varetages af et anerkendt privat revisionsfirma.

Enkeltpjekter mv. revideres som hovedregel stikprøvevist af de enkelte landes rigsrevisioner som led i revisionen af regnskaberne for de pågældende institutioner eller forvaltningsorganer, hvortil projektet er knyttet. For projekter, støtteordninger mv., der ikke er henlagt til statslige institutioner, varetages revisionen af private revisorer. Rigsrevisionen reviderer de projekter, der administreres af Nordisk Ministerråds sekretariat.

53. Rigsrevisionen videresendte den 5. marts 2012 en oversigt fra Nordisk Ministerråds sekretariat over projekter for 2012, der var fordelt på de enkelte lande, til de nordiske rigsrevisioner til brug for deres projektrevisioner. Vi har konstateret, at der var enkelte fejl i oversigten med hensyn til korrekt landekode for nogle få projekter. Fejlen er formentlig opstået som følge af nye medarbejdere i Nordisk Ministerråds økonomiafdeling, herunder kontraktafdelingen for projekter.

Nordisk Ministerråds institutioner

54. Ved afslutning af revisionen af en institutions årsregnskab afgives en revisionspåtegning, der efter behov kan suppleres med en revisionsrapport.

55. I Danmark er der fra 1. januar 2010 etableret en datterinstitution til en svensk fællesnordisk moderinstitution (Nordens Velfærdscenter – Uddannelse for Døvblindepersonale). Efter aftale med moderinstitutionen og Riksrevisionen har vi foretaget revision af den danske datterinstitution, hvor vi har afgivet en revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger.

56. Der er 5 fællesnordiske institutioner i Finland, hvoraf de 4 revideres af eksterne, autoriserede revisorer, mens én revideres af Statens Revisionsverk.

Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for alle 5 institutioner for regnskabsåret 2011.

57. Nordens Hus i Island revideres af Ríkisendurskoðun.

Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for institutionen for regnskabsåret 2011.

58. Riksrevisjonen varetager revisionen af 4 af de 5 nordiske institutioner, der er beliggende i Norge. Den 5. institution revideres af et privat revisionsfirma. Der er afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger for alle 5 institutioner.

Herudover har Riksrevisjonen revideret og afgivet revisionspåtegninger vedrørende årsregnskaberne for henholdsvis Nordisk Metodikkomité for Næringsmidler og Nordisk Film- & TV Fond. For begge regnskaber er der afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger.

59. De 4 nordiske institutioner, der er beliggende i Sverige, revideres af Riksrevisionen. Riksrevisionen har for alle 4 institutioner afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger.

60. De 3 selvstyreområder Færøerne, Grønland og Åland har hver én nordisk institution.

For alle 3 institutioner varetages revisionen af private revisorer. Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for institutionerne på Færøerne og Åland, mens der er afgivet en supplerende oplysning for institutionen på Grønland om, at regnskabets indholdte budgettal ikke er revideret.

Bemærkninger vedrørende revisionen af udvalgte institutioner mv.

Kulturkontakt Nord (KKN), Finland

61. Statens Revisionsverk bemærker, at KKN fra 1. januar 2012 overføres til Nordens Institut i Finland (NiFin). Statens Revisionsverk bemærker endvidere, at KKN ifølge Nordisk Ministerråds projektliste har modtaget beløb, der rettelig vedrører NiFin. Statens Revisionsverk anbefaler, at dette forhold afklares i relation til NiFin før sammenlægningen af de to institutioner.

Nordiskt Genresurscenter (NordGen), Sverige

62. Riksrevisionen har konstateret, at NordGen i 2011 er påbegyndt at udarbejde regler for den interne styring i NordGen for at forbedre den økonomiske situation, og at dette arbejde vil fortsætte i 2012. Desuden mangler der at blive udarbejdet en regnskabsinstruks, der skulle være færdig i maj 2012.

Riksrevisionen har konstateret, at en projektleder i et tilknyttet projekt fortsat har et gammelt forskud, der ikke er blevet afregnet. Samtidig er der ikke fremkommet slutrapport fra projektet, idet der fortsat søges udsættelse af afslutningsdatoen.

Riksrevisionen har anbefalet, at institutionen får afklaret disse forhold.

Noregio, Sverige

63. Riksrevisionen har konstateret, at Nordregio ikke har fulgt de nationale regler for offentligt udbud ved køb af varer og tjenester. Endvidere har Riksrevisionen konstateret, at der er brister i den interne styring og kontrol ved Nordregios håndtering af bidrag til Arktisk samarbejdsprogram (ASP). Bristerne ligger dog ikke kun i Nordregio, men også i

Nordisk Ministerråd, hvor bevillingerne besluttet, men hvor der ikke sættes tydelige vilkår for udbetaling af midler samt krav til opfølgning herpå.

Nordiska högskolan för folkhälsovetenskap (NHV), Sverige

64. Rigsrevisionen har konstateret, at NHV i 2011 er påbegyndt at udarbejde regler for den interne styring i NHV for at forbedre den økonomiske situation, herunder at sikre løbende økonomiske opfølgninger. Der mangler fortsat en del arbejde hermed. Samtidig er der fortsat mangler ved NHV's projektstyring, og regler herfor skal indarbejdes i NHV's regnskabsinstruks.

Rigsrevisionen har anbefalet, at institutionen får afklaret disse forhold.

Nordisk institutt for kunnskap om kjønn (NIKK), Norge

65. Institutionen er lukket pr. 15. december 2011, så revisionen er foretaget på det afsluttende årsregnskab af samme dato. Institutionens egenkapital er overført til Nordisk Ministerråd.

Nordens Hus i Island, Island

66. Ríkisendurskoðun har anbefalet, at der sker adskillelse mellem arbejdsområder for økonomisk styring og regnskab. Desuden har Ríkisendurskoðun konstateret mangelfuld administration af institutionens debitorfordringer og kreditorgæld.

67. Nordisk Ministerråd har oplyst Rigsrevisionen om, at Nordisk Ministerråd vil indlede en tæt dialog med ovenstående institutioner for at få afklaret forholdene.

Andre oplysninger mv.

Eftersyn af Nordisk Ministerråds protokoller

68. Rigsrevisionen har påset, at der føres protokol for afholdte møder i Nordisk Ministerråd (MR-SAM og Nordisk Samarbejdskomité (NSK)), og at beslutninger vedtaget på møderne er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet. Vi har læst protokollerne for 2011.

Overholdelse af lovgivningen

69. Den daglige ledelse har skriftligt erklæret, at der ledelsen bekendt ikke har været aktuelle eller mulige overtrædelser af lovgivningen, hvis konsekvenser skal overvejes i forbindelse med udarbejdelse af årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision:

- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd udøves aktiviteter, der strider imod lovgivningen
- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer, at medlemmerne af ledelsen eller NSK/ MR-SAM for Nordisk Ministerråd kan ifaldes erstatnings- og/eller strafansvar
- ikke blevet bekendt med overtrædelse af bogføringsloven i Nordisk Ministerråd.

Risiko for besvigelser af væsentlig betydning for årsregnskabet

70. Vi har med Nordisk Ministerråds ledelse drøftet risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet som følge af besvigelser eller fejl. Formålet med drøftelserne er at opnå en forståelse af ledelsens vurdering, dels af risikoen for, at årsregnskabet kan indeholde væsentlig fejlinformation som følge af besvigelser og fejl, dels af kontrolforanstaltninger til forebyggelse heraf.

Ledelsen har over for os bekræftet sit ansvar for udformning, implementering og vedligeholdelse af regnskabs- og kontrolsystemer med henblik på at forebygge og opdage besvigelser og fejl, og at den ikke har kendskab til eller formodning om besvigelser og fejl af betydning for årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision ikke blevet bekendt med forhold, som indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd foregår besvigelser og fejl af væsentlig betydning for årsregnskabet.

Ledelsens regnskabserklæring

71. Rigsrevisionen har indhentet en regnskabserklæring fra generalsekretæren og den økonomiansvarlige i Nordisk Ministerråds sekretariat.

Den skriftlige erklæring er tilfredsstillende og omfatter årsregnskabet fuldstændighed og andre områder, hvor det er vanskeligt at opnå revisionsbevis.

Ikke-korrigerede forhold

72. Vi skal som led i revisionen oplyse MR-SAM om, hvorvidt der er forhold, som ikke er korrigeret i årsregnskabet, fordi den daglige ledelse har vurderet, at de er uvæsentlige både enkeltvist og sammenlagt for årsregnskabet som helhed.

Denne oplysning skal gives med henblik på at sikre, at MR-SAM er orienteret om og kan tilslutte sig den af den daglige ledelse foretagne vurdering.

Alle forhold er korrigeret i det foreliggende årsregnskab.

Afsluttende bemærkninger

73. I henhold til § 21 i Nordisk Ministerråds økonomireglement skal vi erklære at have modtaget alle de oplysninger, der er anmodet om under revisionen.

København, den 29. juni 2012

Lone Strøm

Tina Møllerup Laigaard