



Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Framkvæmd tilskipana Evrópusambandsins

Með tilvísun til 45. og 56. greinar í Helsingfors-samningnum hefur Norðurlandaráð hinn 26. mars 2015 samþykkt eftirfarandi tilmæli samkvæmt tillögu efnahags- og viðskiptanefndar.

Norðurlandaráð beinir tilmælum til Norrænu ráðherranefndarinnar um

að innleiða þá starfshætti að formennskulandið í Norrænu ráðherranefndinni kanni væntanlega lagagerninga frá ESB og forgangsraði þeim með hliðsjón af því hversu mikil áhrif þeir eru taldir hafa á hreyfanleika á Norðurlöndum og bjóði embættismönnum í ráðuneytum sem fara með framkvæmd þeirra til norræns samráðs um túlkun, ferli og framkvæmd þessara lagagerninga ESB.

Kaupmannahöfn, 26. mars 2015

Höskuldur Þórhallsson

Forseti Norðurlandaráðs

Britt Bohlin

Framkvæmdastjóri Norðurlandaráðs

NEFNDARÁLIT UM ÞINGMANNATILLÖGU

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Nefndarálit efnahags- og viðskiptanefndar um

Norðurlandaráð

Þingmannatillögu um framkvæmd tilskipana Evrópusambandsins

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

1. Tillaga nefndarinnar

Efnahags- og viðskiptanefnd leggur til að

Norðurlandaráð beini tilmælum til Norrænu ráðherranefndarinnar um

að innleiða þá starfshætti að formennskulandið í Norrænu ráðherranefndinni kanni væntanlega lagagerninga frá ESB og forgangsraði þeim með hliðsjón af því hversu mikil áhrif þeir eru taldir hafa á hreyfanleika á Norðurlöndum og bjóði embættismönnum í ráðuneytum sem fara með framkvæmd þeirra til norræns samráðs um túlkun, ferli og framkvæmd þessara lagagerninga ESB.

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

2. Aðdragandi

Öllum norrænu löndunum (að Færeyjum og Grænlandi undanteknum) er að jafnaði skylt að innleiða þær tilskipanir Evrópusambandsins sem samþykktar hafa verið. Því miður gera löndin þetta hvert með sínum hætti og án þess að nokkur raunveruleg umræða fari fram milli þeirra. Framkvæmdin verður af þessum sökum mismunandi og hætt er við að hún leiði til hindrana í vegi frjálsra ferða á Norðurlöndum.

Árið 2009 var gefin út skýrsla á vegum þrýstihóps Norrænu ráðherranefndarinnar, Vettvangs um afnám stjórnsýsluhindrana: „Nordisk samarbejde om gennemførelse af EU- og EØS-lovgivning“ (Norrænt samstarf um framkvæmd ESB- og EES-löggjafar)

<http://www.norden.org/is/utgafa/utgefing-efni/2009-575>.

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Tilmæli 3/2015

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd
Fyrri skjalsnúmer:
Blaðsíða 2 af 6
Málsnúmer 14-00262-11

Í henni var kannað í hversum miklum mæli ríkisstjórnir Norðurlanda starfa saman að innleiðingu tilskipana Evrópusambandsins. Niðurstaðan var sú

Fjallað um í:

að á Norðurlöndum er nánast ekkert kerfisbundið samstarf að pólitísku frumkvæði um túlkun og framkvæmd lagagerninga ESB. Í skýrslunni var þó tekið fram að slíkt samstarf gæti komið löndunum að gagni, hvort tveggja varðandi gæði innleiðingar ESB-tilskipana í hverju landi og með því að draga úr ónauðsynlegum og óviljandi mismun sem getur hamlað fjölþjóðlegri starfsemi einstaklinga og fyrirtækja.

Eftir útgáfu skýrslunnar hefur Vettvangurinn um stjórnsýsluhindranir unnið að þessum máli með ýmsum hætti og meðal annars vegna þrýstings frá hópnum tóku samstarfsráðherrarnir fram í framkvæmdaáætlun sinni fyrir starf gegn stjórnsýsluhindrunum 2014-2017

<http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:702961/FULLTEXT01.pdf>

að löndin eigi „að vinna saman að framkvæmd ESB-tilskipana“ (bls. 21).

Til að kanna hvernig Svíar, sem þá fóru með formennsku í Norrænu ráðherranefndinni, hygðust ná markmiðunum í framkvæmdaáætluninni, skrifaði efnahags- og viðskiptanefnd Norðurlandaráðs þegar haustið 2013 bréf til ýmissa sænskra ráðherra til að grennslast fyrir um til hvaða aðgerða formennskulandið ætlaði að grípa í þessu máli. Efnahags- og viðskiptanefndin fékk svör frá níu ráðherrum. Ekki var hægt að túlka þau þannig að mikill áhugi væri á að koma á kerfisbundnu norrænu samstarfi um framkvæmd lagagerninga ESB. Í svörunum var að vísu tekið fram að mikilvægt væri að Norðurlöndin væru í góðum samskiptum um þessi mál, og að svo væri nú þegar, en að varast bæri að „koma á of miklu skrifræði“ í samstarfi Norðurlanda um framkvæmd ESB-tilskipana og að ekki væri þörf á að hafa slíkt samstarf á öllum sviðum, því á sumum sviðum væri þörfin talin lítil. Vandinn er þó sá að ríkisstjórnirnar hafa heldur ekki frumkvæði að samstarfi/samráði í þeim tilvikum þar sem þörfin og gagnsemin hlýtur að teljast mikil. Af svörunum að dæma er heldur ekki í bígð að hefja slíkt samstarf.

Samráð Norðurlanda hefur hingað til að mestu verið að frumkvæði Vettvangs um afnám stjórnsýsluhindrana/Stjórnsýsluhindranaráðsins. Aðeins í örfáum tilvikum hefur það gerst að frumkvæði ráðuneytanna sjálfra. Í þau skipti sem samráð af þessu tagi hefur verið haft hafa fulltrúar ráðuneytanna engu að síður talið það mikils virði og þær reglur sem hafa verið settar í kjölfarið í löndunum hafa orðið betri fyrir vikið.

Það væri líklega röng forgangsröðun að koma á fót formlegu samstarfi Norðurlanda um innleiðingu allra nýrra lagagerninga ESB. Aftur á móti væri hægt að innleiða þá starfshætti að formennskulandið í Norrænu ráðherranefndinni athugaði væntanlegar tilskipanir og kæmi af stað umræðu norrænna sérfræðinga um þær tilskipanir sem taldar væru hafa mesta þýðingu fyrir frjálsa för á Norðurlöndum. Formennskulandið gæti skorið úr um hvaða tilskipanir það væru. Sú staðreynd að Noregur og Ísland eiga ekki aðild að ESB ætti ekki að vera nokkur raunveruleg hindrun í þessu sambandi.

3. Umsagnarferli

Tillagan hefur ekki verið send til umsagnar en skrifstofan hefur rætt hana við lögfræðinga á skrifstofu Stjórnsýsluhindranaráðsins hjá Norrænu ráðherranefndinni. Viðræðurnar hafa leitt til þess að Stjórnsýsluhindranaráðið hefur ákveðið að hrinda af stað norrænu ferli um framkvæmd innleiðingartilskipunar vegna tilskipunar ESB um útsendingu starfsmanna, en ýmis vandamál hafa komið upp í tengslum við innleiðingu hennar sem hefur verið mismunandi innan ESB.

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Tilmæli 3/2015

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd
Fyrri skjalsnúmer:
Blaðsíða 3 af 6
Málsnúmer 14-00262-11

Fjallað um í:

4. Sjónarmið nefndarinnar

Tillagan heyrði áður undir forsætisnefndina og var tekin til almennrar umræðu í fyrsta sinn í tengslum við haustþing Norðurlandaráðs í Stokkhólmi 2014. Engin andmæli hafa verið borin fram gegn tillögunni, raunar þvert á móti.

Áður hafa komið fram áhyggjur í ráðuneytunum af auknu vinnuálagi ef gerðar verða kröfur um eða þess vænst að stjórnarráðin fari í gegnum eða samhæfi í heild alla innleiðingu lagagerninga ESB í löndunum. Með þessari tillögu er „byrðin“ takmörkuð við þau svið þar sem neikvæðar afleiðingar mismunandi innleiðingar geta orðið mestar og það land sem fer með formennsku í ríkisstjórnarsamstarfi Norðurlanda hefur með höndum að meta hvaða svið það eru og hversu margar tilskipanir eigi að hafa samvinnu um.

5. Niðurstaða

Í ljósi þess sem hér hefur komið fram leggur efnahags- og viðskiptanefnd til að

Norðurlandaráð beini tilmælum til Norrænu ráðherranefndarinnar um

að innleiða þá starfshætti að formennskulandið í Norrænu ráðherranefndinni kanni væntanlega lagagerninga frá ESB og forgangsraði þeim með hliðsjón af því hversu mikil áhrif þeir eru taldir hafa á hreyfanleika á Norðurlöndum og bjóði embættismönnum í ráðuneytum sem fara með framkvæmd þeirra til norræns samráðs um túlkun, ferli og framkvæmd þessara lagagerninga ESB.

Maríuhöfn 27. janúar 2015.

Anders Eriksson (ÅF)

Eero Suutari (saml)

Gunvor Eldegard (A)

Heidi Greni (Sp)

Heidi Nordby Lunde (H)

Jörgen Pettersson (ÅC)

Mikkel Dencker (DF)

Lars Tysklind (FP)

Lena Asplund (M)

Pyry Niemi (S)

Rikard Larsson (S)

Ruth Mari Grung (A)

Steingrímur J. Sigfússon (VG)

Tarja Filatov (sd)

Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:

A 1630/näring

Fjallað um í:

Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:

A 1630/näring

Fjallað um í:

Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:

A 1630/näring

Fjallað um í:

Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:

A 1630/näring

Tilmæli 3/2015

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Fyrri skjalsnúmer:

Blaðsíða 4 af 6

Málsnúmer 14-00262-11

Fjallað um í:

ÞINGMANNATILLAGA

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Þingmannatillaga um framkvæmd tilskipana Evrópusambandsins

Öllum norrænu löndunum (að Færeyjum og Grænlandi undanteknum) er að jafnaði skylt að hrinda í framkvæmd þeim tilskipunum Evrópusambandsins sem samþykktar hafa verið. Því miður gera löndin þetta hvert með sínum hætti og án þess að nokkur raunveruleg umræða fari fram milli þeirra. Framkvæmdin verður af þessum sökum mismunandi og hætt er við að hún leiði til hindrana í vegi frjálsra ferða á Norðurlöndum.

Árið 2009 var gefin út skýrsla á vegum þrýstihóps Norrænu ráðherranefndarinnar, Vettvangs um afnám stjórnsýsluhindrana: „Nordisk samarbejde om gennemførelse af EU- og EØS-lovgivning“ (Norrænt samstarf um framkvæmd ESB- og EES-löggjafar)

<http://www.norden.org/is/utgafa/utgefni-efni/2009-575>.

Í henni var kannað í hversum miklum mæli ríkisstjórnir Norðurlanda starfa saman að innleiðingu tilskipana Evrópusambandsins. Niðurstaðan var sú að á Norðurlöndum er nánast ekkert kerfisbundið samstarf að pólitísku frumkvæði um túlkun og framkvæmd lagagerninga ESB. Í skýrslunni var þó tekið fram að slíkt samstarf gæti komið löndunum að gagni, hvort tveggja varðandi gæði innleiðingar ESB-tilskipana í hverju landi og með því að draga úr ónauðsynlegum og óviljandi mismun sem getur hamlað fjölbjóðlegri starfsemi einstaklinga og fyrirtækja.

Eftir útgáfu skýrslunnar hefur Vettvangurinn um stjórnsýsluhindranir unnið að þessum málum með ýmsum hætti og meðal annars vegna þrýstings frá hópnum tóku samstarfsráðherrarnir fram í framkvæmdaáætlun sinni fyrir starf gegn stjórnsýsluhindrunum 2014-2017

<http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:702961/FULLTEXT01.pdf>

að löndin eigi „að vinna saman að framkvæmd ESB-tilskipana“ (bls. 21).

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Tilmæli 3/2015

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd
Fyrri skjalsnúmer:
Blaðsíða 5 af 6
Málsnúmer 14-00262-11

Fjallað um í:

Til að kanna hvernig Svíar, sem þá fóru með formennsku í Norrænu ráðherranefndinni, hygðust ná markmiðunum í framkvæmdaáætluninni, skrifaði efnahags- og viðskiptanefnd Norðurlandaráðs þegar haustið 2013 bréf til ýmissa sænskra ráðherra til að fregna til hvaða aðgerða formennskulandið ætlaði að grípa í þessu máli. Efnahags- og viðskiptanefndin fékk svör frá níu ráðherrum. Ekki var hægt að túlka þau þannig að mikill áhugi væri á að koma á kerfisbundnu norrænu samstarfi um framkvæmd lagagerninga ESB. Í svörunum var að vísu tekið fram að mikilvægt væri að Norðurlöndin væru í góðum samskiptum um þessi mál, og að svo væri nú þegar, en að varast bæri að „koma á of miklu skrifræði“ í samstarfi Norðurlanda um framkvæmd ESB-tilskipana og að ekki væri þörf á að hafa slíkt samstarf á öllum sviðum, því á sumum sviðum væri þörfin talin lítil. Vandinn er þó sá að ríkisstjórnirnar hafa heldur ekki frumkvæði að samstarfi/samráði í þeim tilvikum þar sem þörfin og gagnsemin hlýtur að teljast mikil. Af svörunum að dæma er heldur ekki í bígæð að hefja slíkt samstarf.

Samráð Norðurlanda hefur hingað til að mestu verið að frumkvæði Vettvangs um afnám stjórnsluhindrana/Stjórnsluhindranaráðsins. Aðeins í örfáum tilvikum hefur það gerst að frumkvæði ráðuneytanna sjálfra. Í þau skipti sem samráð af þessu tagi hefur verið haft hafa fulltrúar ráðuneytanna engu að síður talið það mikils virði og þær reglur sem hafa verið settar í kjölfarið í löndunum hafa orðið betri fyrir vikið.

Það væri líklega röng forgangsröðun að koma á fót formlegu samstarfi Norðurlanda um innleiðingu allra nýrra lagagerninga ESB. Aftur á móti væri hægt að innleiða þá starfshætti að formennskulandið í Norrænu ráðherranefndinni athugaði væntanlegar tilskipanir og kæmi af stað umræðu norrænna sérfræðinga um þær tilskipanir sem taldar væru hafa mesta þýðingu fyrir hreyfanleika á Norðurlöndum. Formennskulandið gæti skorið úr um hvaða tilskipanir það væru. Sú staðreynd að Noregur og Ísland eiga ekki aðild að ESB ætti ekki að vera nokkur raunveruleg hindrun í þessu sambandi.

Lagt er til að

Norðurlandaráð beini tilmælum til Norrænu ráðherranefndarinnar um

að innleiða þá starfshætti að formennskulandið í Norrænu ráðherranefndinni kanni væntanlega lagagerninga frá ESB og forgangsráði þeim með hliðsjón af því hversu mikil áhrif þeir eru taldir hafa á hreyfanleika á Norðurlöndum og bjóði embættismönnum í ráðuneytum sem fara með framkvæmd þeirra til norræns samráðs um túlkun, ferli og framkvæmd þessara lagagerninga ESB.

Kaupmannahöfn 7. október 2014

Anders Eriksson (ÅF)
Bertel Haarder (V)
Helgi Abrahamsen (sb)

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd

Málsnúmer 14-00262-11

Norðurlandaráð

Tilmæli 3/2015

Fyrri skjalsnúmer:
A 1630/näring

Fjallað um í:
Efnahags- og viðskiptanefnd
Fyrri skjalsnúmer:
Blaðsíða 6 af 6
Málsnúmer 14-00262-11

Fjallað um í: