



Anvendelse av den beste teknologi (BAT) i vannrensningsanlegg (WWTP) i Østersjøen

1. Rekommandasjon

Rekommandasjonen lyder:

Nordisk råd rekommanderer regjeringene i Danmark, Sverige og Finland

å stille krav som tilsvarer bruk av beste tilgjengelige teknologi (BAT) ved rensning av nitrogen og fosfor ved vannrensningsanlegg med avløp til Østersjøen og arbeide for at de øvrige land rundt Østersjøen stiller samme krav

2. Meddelelse fra regjeringene i Danmark, Finland og Sverige

Regjeringene i Danmark, Sverige og Finland er generelt opmærksomme på behovet for at begrænse utledningene fra spildevandsrensningene mest mulig gjennom anvendelse af mest omkostningseffektive løsninger.

Danmark arbejder generelt for opnåelse af vandrammedirektivets målsætning om god økologisk tilstand i vandområderne og havstrategidirektivets mål om god miljøtilstand i havet og forventer derigennem, at nå de reduktionsmål, som blev besluttet på Helcoms ministermøde den 3. oktober 2013.

Der sker løbende reduktion af stofudledningerne til vandområderne gennem effektivisering og centralisering af spildevandsrensningen på større og mere højteknologiske rensningeanlæg. Dette skyldes ikke alene lovmæssige reguleringstiltag med miljømæssigt sigte, men også strukturelle og driftsøkonomiske forhold.

For Danmarks vedkommende er der, for nitrogen, kun meget små reduktioner at hente ved at stille generelt krav om BAT, da Danmark generelt allerede anvender BAT på større rensningeanlæg. Reduktionspotentialet ved tilsvarende krav til små rensningeanlæg vurderes på foreliggende grundlag at være lavt og omkostningerne uforholdsmæssigt høje.

Også for fosfor renses til et niveau, der ligger tæt på BAT. Reduktionspotentialet er større end for nitrogen, men en yderligere skærpelse af kravene er ikke vurderet som omkostningseffektiv set i forhold til de øvrige virkemidler, Danmark tager i anvendelse for opnåelse af målene i 1. generations vandområdeplaner.

Hvorvidt det miljømæssigt er omkostningseffektivt generelt at skærpe kravene særligt til fosfor, som virkemiddel i 2. generations vandområdeplaner, kan først vurderes når det reviderede indsatsbehov er beregnet i efteråret 2014 i forbindelse med udarbejdelsen af forslag til disse planer.

I Finland utarbetas åtgärdsprogram inom vattenvården (enligt ramdirektivet för vatten) och ett åtgärdsprogram inom havsvården (enligt ramdirektivet om en marin strategi). Vid HELCOM:s ministermöte 2013 fastställdes sådana landsspecifika mål för minskning av belastningen som krävs för att en god miljöstatus ska kunna uppnås ute till havs. Dessa mål för de öppna havsområdena har integrerats i planeringen av havsvården. På basis av en preliminär utredning verkar Finland redan ha uppnått HELCOM:s minskningsmål när det gäller kvävebelastningen till havs, medan fosforbelastningen måste minska med ytterligare drygt 200 ton per år jämfört med dagens nivå. Vid sidan av behoven att minska belastningen till havs är det nödvändigt att i havsvårdsplaneringen också beakta behoven att minska belastningen i kustvattnen. Dessa behov anges i förvaltningsplanerna, som ska sträcka sig till år 2021. Förslagen till förvaltningsplaner färdigställs hösten 2014, och de slutliga planerna ska godkännas i statsrådet i slutet av år 2015. Behoven att minska belastningen i kustvattnen ser ut att överstiga det som återstår av det minskningsbehov som HELCOM har fastställt. De åtgärder som krävs för att en god vattenstatus ska kunna uppnås behandlas i förvaltningsplanerna, liksom även dimensioneringen av åtgärder.

I Finland är reningen av kommunalt avloppsvatten tillståndspliktig verksamhet, där bästa tillgängliga teknik (BAT) ska tillämpas i enlighet med miljöskyddslagen. Därmed ska de tillståndsvillkor som utfärdas om behandlingen av kommunalt avloppsvatten basera sig på bästa tillgängliga teknik så att man så effektivt som möjligt kan förebygga de skadliga miljökonsekvenser som är förknippade med olika objekt.

Fosfor avlägsnas redan nu effektivt ur allt kommunalt avloppsvatten i Finland. För närvarande finns det väldigt små möjligheter att ytterligare minska den fosforbelastning som avloppsvatten orsakar; belastningen har kontinuerligt minskat i och med att reningsverken blivit allt effektivare.

Behovet att effektivisera kvävereduktionen i avloppsvatten utreds alltid i samband med att miljötillstånd ses över. För stora reningsverk, vars belastning sträcker sig ända till kustvattnen söder om Kvarken, har det i regel ställts krav på effektiviserad kvävereduktion. Därför har kvävebelastningen från avloppsvattnet minskat betydligt under de senaste 15 åren, och samma utveckling kommer att fortsätta de kommande åren.

Finland vill framhålla att strävan efter att vidareutveckla och genomföra effektiv kvävereduktion i våra krävande förhållanden inte enbart innebär investeringar i reningsverk och deras teknik, utan det förutsätter också att det vid planeringen av reningsverken görs allt mer ingående analyser av förhållandena och av egenskaperna hos avloppsverket i stort. Det gäller också att utveckla driften och skötseln av avloppsverket, utbilda personalen och sköta underhållet av avlopps nätet på ett effektivt sätt. Samtliga av dessa delområden främjas kontinuerligt, och resultatet syns i form av lägre kvävebelastning från avloppsvatten.

Avloppsreningsverken i Sverige håller sedan länge hög standard som klart överstiger de krav som ställs i EU:s avloppsreningsdirektiv, både i stora

Nordisk Råd

**Rek. *2/2014/miljø
D 2014**

Tidligere nummer:
A 1609/miljø

Behandles i:
Miljø- og naturressursutvalget

J.nr. 13-00343-16

och mindre reningsverk under 10.000 p.e. där det inte finns några krav inom avloppsreningsdirektivet. Möjligheterna för ytterligare rening av fosfor och kväve är begränsad eftersom man närmar sig den tekniska potentialen och man måste utveckla andra möjliga metoder såsom källsortering, bättre dagvattenhantering etc. Flera reningsverk i Sverige håller på att moderniseras och anslutningsnäten byggs undan för undan ut för att täcka ytterligare områden.

Danmark, Sverige och Finland har genom HELCOM samarbetet arbetat för - och vil fortsatt arbejdet för, at alle lande renser deres udledninger fra byernes spildevandsanlæg mest muligt. Ved EU's udvidelse i 2004 fik flere af østersølandene i deres tiltrædelsesdokumenter indført overgangsftaler mht. hvornår de senest skal opfylde EU's spildevandsdirektiv, således at flere af dem formelt set endnu ikke skal opfylde direktiv-kravene. Dette er også en af årsagerne til at *HELCOM's Baltic Sea Action Program* indeholder krav til reduktion af landenes udledninger af fosfor og kvælstof. Det er vigtigt, at alle kyststater sikrer, at de landespecifikke mål for mindre belastninger, som blev opdateret på HELCOM-ministermødet i 2013, opnås, og regeringerne i Danmark, Sverige og Finland vil fremme dette. Ud over belastningen fra kommunalt spildevand skal sikres, at næringsstofbelastningen også reduceres med hensyn til andre væsentlige belastningskilder, der har indvirkning på Østersøen. Derudover har alle nordiske lande gennem bilaterale indsats og gennem NEFCO (*Nordic Environment Finance Corporation*), bidraget væsentligt til en stigning i kvaliteten og kravene til rensningsanlæg i NEFCO's drift lande omkring Østersøen, hvor konkrete reduktioner kan opnås omkostningseffektivt.

Den danske, finske og svenske regering mener, at rekommandationen kan afskrives.

3. Utvalgets betenkning

Miljø- og naturressursutvalget noterer at meddelelsen inneholder informasjon som ikke er i overensstemmelse med det som var et utgangspunkt for Nordisk råds beslutning. Ifølge meddelelsen har Finland regulert "...reningen av kommunalt avloppsvatten tillståndspliktig verksamhet, där bästa tillgängliga teknik (BAT) ska tillämpas i enlighet med miljöskyddslagen". Sveriges regering hevder at "möjligheterna för ytterligare rening av fosfor och kväve är begränsad eftersom man närmar sig den tekniska potentialen". Den analyse som utvalget fikk presentert indikerer at Finland kan redusere årlig utslipp av nitrogen med 7.300 tonn ved å anvende BAT og Sverige med 7.800 tonn ved å stille krav om BAT i alle rensningsverk. Utvalget mener derfor at det er behov for å utrede saken ytterligere og foreslår at rekommandasjonen opprettholdes.

På bakgrunn av ovenstående foreslår Miljø- og naturressursutvalget

at Nordisk Råd tar meddelelsen om Rek. *2/2014/miljø til etterretning og *avventer ny meddelelse* neste år.

Tammerfors, 23. september 2014

Anders Eriksson (ÅF)

Christina Gestrin (sv), formann

Eila Tiainen (vänst)

Lauri Heikkilä (saf)

Steen Gade (SF)

Stefan Caplan (M)

Stein Erik Lauvås (A)

Nordisk Råd

**Rek. *2/2014/miljø
D 2014**

Tidligere nummer:

A 1609/miljø

Behandles i:

Miljø- og naturressursutvalget

J.nr. 13-00343-16