



Nordisk Råd

Ved Stranden 18
DK-1061 København K

Tel +45 3396 0200
Fax +45 3396 0202
www.norden.org

30. september 2016
15-01269-8

Svar på rekommendation 4/2016 - Udredning af affaldsstrømmene i Norden

Rekommendationen lyder:

Nordiska rådet rekommenderar Nordiska ministerrådet

å kartlægge affalls-strømmene mellem de nordiske land og mellem Norden om andre regioner og hvordan de har udviklet seg i løpet av de seneste 10 år, og hvilke faktorer som har påvirket utviklingen

å undersøke om de nordiske lands respektiv regelverk, støtteordninger og avgifter på avfallsområdet medvirker eller motvirker mål om å øke den andel av avfall som går til materiell gjenvinning i de enkelte nordiske land

Meddelelse fra Nordisk Ministerråd

Nordisk Råd har på sit møde den 21. juni 2016 besluttet at bede om et svar fra Nordisk Ministerråd angående rekommandation 4/2016. I deres betænkning om rekommandationsforslaget fra den 19. april 2016, understreger Nordisk Råds Udvalg for et Holdbart Norden vigtigheden af at leve op til de nuværende og fremtidige målsætninger for genanvendelse. Nordisk Ministerråd deler denne prioritering med Nordisk Råd.

I det følgende besvarer vi at-satserne i rekommandationen enkeltvis.

Mht. den første at-sætning om kortlægningen af affaldsstrømmene, er Nordisk Råd bekymret for at genanvendelsesgraden påvirkes negativt på grund af transport af genanvendelsesbart affald til forbrændning i et andet nordisk land. Især påpeger Nordisk Råd affaldstransport fra Norge til Sverige, som et muligt problem punkt. Denne problematisering af affaldstransport støttes dog ikke af en kommende rapport fra det Svenske Miljöinstitut, som netop adresserer problemstillingen omkring hvordan svensk affaldsimpport af

forbrændingseget affald påvirker genanvendelsen af norsk affald (Avfallsimport och material återvinning, forventes publiceret september 2016). Rapporten konkluderer, at importen af det norske affald ikke har en påvirkning på genanvendelsen i Norge, da det importerede affald er affald, der også i Norge ville have gået til forbrænding.

Resultater fra det Svenske Miljøinstitutets rapport forstærker argumentet for, at det afgørende for genanvendelsesgraden er de nationale regler og afgiftsstrukturer, som definerer, hvorvidt affaldet genanvendes eller brændes. Nordisk Ministerråd finder således ikke, at viden, som der med rekommandationens første at-sætning efterspørges, er afgørende for at fremme genanvendelsesgraden i de nordiske lande. Nordisk Ministerråd anser derfor, at brug af nordiske midler gør mere gavn, når brugt som foreslået i rekommandationens anden at-sætning med fokus på de nationale regler, støtteordninger og afgifter.

Nordisk Ministerråd vil ydermere gøre Nordisk Råd opmærksom på en EU rapport under titlen "Assessment of waste incineration capacities and waste shipments in Europe", som forventes at udkomme i september 2016. Rapporten bidrager med viden om netop det emne, som Nordisk Råd interesserer sig for i sin første at-sætning.

Mht. den anden at-sætning om at udrede, hvorvidt de nordiske landes regelværk, støttemidler og afgiftsstruktur fremmer genanvendelse af genanvendelsesbart affald, er Nordisk Ministerråd positivt indstillet. Nordisk ministerråd finder, at en sådan udredning ville give lande vigtig information om deres eget lovgivning og regulering, og desuden formidle information om løsninger, der fungerer eller ikke fungerer for at fremme målsætningen om øget genanvendelse, affaldshierarkiet og cirkulær økonomi. Miljøsektoren ved Nordisk Ministerråd kommer derfor til at igangsætte udredningsarbejde i området i 2017. Arbejdets fagligt og økonomisk omfang er afhængige af, hvorvidt lignende analyser allerede findes i landene, og forudsætter også en vurdering af, hvilke affaldsfraktioner eller materialetyper medtages i udredningen. Det skal nævnes, at relevant arbejde er allerede på gang eksempelvis angående bioaffald under den nordiske miljøøkonomigruppe (MEG), og at relevant viden om plast og tekstil er allerede tilgængelig i form af resultater fra statsministerinitiativet grøn vækst. Desuden har de nordiske konkurrencemyndigheder udarbejdet en rapport om de nordiske affaldsmarkeder, som belyser regelværket på affaldsområdet fra en konkurrencemæssig vinkel, og der vil blive taget højde for denne rapport i det videre arbejde.

Nordisk Ministerråd vil i denne sammenhang gerne orientere Nordisk Råd om tre relevante tiltage, som allerede er i gang. For det første, er Norge i gang med at udrede krav til obligatorisk udsortering af organisk affald og plast, som tænkes at ville øge genanvendelsen af det norske affald. For det andet,

kommer den nordiske affaldsgruppe (NAG) til at gennemføre et workshop om indvirkning af overkapacitet på forbrændingsanlæg på målet om øget genanvendelse. For det tredje, udredes der pt. i Sverige både mulige tiltag for at fremme genanvendelse og behov for økonomiske styremidler med henblik på affaldsforbrænding.

På denne baggrund anser Nordisk Ministerråd rekommandationen for opfyldt.

Med venlig hilsen
Nordisk Ministerråd