



Komitéforslag om effektivisering af Nordisk Råds rekom- mandationer

1. Udvalgets forslag

Kontrolkomitéen foreslår , at

Nordisk Råd rekommanderer Nordisk Ministerråd,

at alle rekommandationer fra Nordisk Råd bliver substansbehandlet på ministerniveau

at bidrage til at kontakten mellem rådene styrkes på alle niveauer

at der gives en særskilt begrundelse i de tilfælde, hvor rekommandationen ikke følges op

Kontrolkomitéen foreslår desuden, at

Nordisk Råd beslutter

at fokusere og kvalificere rekommandationerne og derved begrænse antallet pr. år

at der udpeges en talsmand i det aktuelle udvalg med ansvar for udvikling og opfølgning af rekommandationen; at dialogen med de aktuelle fagministre styrkes og at spørgeinstituttet bruges mere aktivt både i de nationale parlamenter og i form af spørgsmål til ministre i øvrige nordiske lande

at anbefale de nationale delegationer at gå igennem sine interne rutiner og foretage en vurdering af om ressourcerne benyttes maksimalt både i forhold til de nationale delegationer og Nordisk Råds samlede virksomhed

at give Kontrolkomitéen i opgave at følge op på sagen og melde tilbage til Nordisk Råd med statusrapport senest på temasessionen 2014

2. Baggrund

Kontrolkomitéen besluttede i 2011 at undersøge, hvordan der bliver fulgt op på Nordisk råds rekommandationer og andre forslag, samt hvordan de nationale parlamenter er involverede i dette. Opgaven blev løst ved en analyse af et tilfældigt udvalg af 25 rekommandationer (af i alt 109 rekommandationer i perioden 2005-2009), med hjælp af en ekstern ekspert, Catharina Peters fra Sverige.

Resultatet blev rapporten "En utredning om genomförandet av Nordiska rådets beslut". På sit møde 25. januar 2012 konkluderede Kontrolkomitéen, at rapporten kan være et nyttigt udgangspunkt for at gennemgå arbejdsprocedurer ved udvikling, behandling og opfølgning af forslag og beslutninger i Nordisk Råd.

Rapportens anbefalinger til Nordisk Råd lød:

1. Anvende rekommandationen mere strategisk politisk
2. Øget prioritering og fokusering
3. Øget relevans for det bredere internationale samarbejde
4. Øget relevans for det nationale arbejde
5. Øget brug af majoritetsbeslutninger
6. Stærkere dialog mellem NR og NMR
7. Stærkere dialog mellem NR og NMR på forskellige niveauer
8. Bedre underbyggede og tydeligere formulerede rekommandationer
9. Afklaring om økonomiske konsekvenser ved gennemførelse af rekommandationerne
10. Bedre udnyttelse af sekretariats-ressourcerne
11. Gøre brug af talspersoner for de enkelte rekommandationer
12. Bruge andre instrumenter, som f.eks. at stille spørgsmål i de nationale parlamenter
13. Nye rutiner og oplæring af nye parlamentarikere

Hvad Nordisk Ministerråd og regeringerne kan gøre:

1. Større åbenhed for NRs forslag
2. Hurtigere behandling
3. Nye rutiner for behandling af meddelelser
4. Stærkere dialog med NR (svarer til punkter 6 og 7 ovenfor)

Komitéen har konkretiseret rapportens anbefalinger til ovenstående forslag.

3. Høring

Forslaget blev diskuteret på Sekretariatstræf med tilstedeværelse af alle delegationssekretariater d. 24. maj 2012, og blev efterfølgende sendt i høring hos alle udvalg samt Præsidiets, de nationale delegationer og partigrupper. Høringssvar og kommentarer:

Næringsudvalget:

Udvalget bifaldt forslaget, og var enig i vigtigheden af at forbedre kvaliteten i rekommandationerne, og pointerede, at det var stort behov for at gennemføre Kontrolkomitéens forslag. Der blev sagt, at ressourceanvendelse var et tilbagevendende spørgsmål, deltagelse af embedsmænd vs politikere på møder/session blev vendt, og vedrørende antallet af rekommandationer, så mente formanden, at kvalitet ikke var afspejlet i antallet af rekommandationer, måske tværtimod.

Dog var det vigtigt, at politikernes ret til at fremsætte så mange forslag som de ønsker stadig består, men man burde gennemtænke alle forslag, og vurdere hvad den nordiske nytte er. Videre har medlemmer af Nordisk

Nordisk Råd

A 1575/kk

Fremlagt af:
Kontrolkomiteen

J.nr. 12-00256-1

Råd andre midler til rådighet end rekommandationer, og udvalget mente, at de i højere grad skulle anvendes.

Nordisk Råd

Medborger- og Forbrugerudvalget:

Medborger- og konsumentutskottet diskuterade kontrollkommitténs förslag vid sitt sommarmöte den 26 juni 2012 och specifikt de rekommandationer som berör utskottsarbetet. I diskussionen lyftes frågan om antalet rekommandationer skulle begränsas ytterligare, men utskottet enades om att de föreslagna antalet från kontrollkommittén var rimligt. Utskottet ställde sig bakom kontrollkommitténs förslag.

A 1575/kk

Fremlagt af:
Kontrolkomiteen

J.nr. 12-00256-1

Miljø- og Naturressurseudvalget:

Miljø- og naturressursutvalget støtter intensjonene i forslaget om å styrke det politiske arbeidet i Nordisk råd og gjennomgå og styrke arbeidsrutiner i utvalgene og rådssekretariatet for å forbedre kvaliteten og resultatene av Nordisk råds rekommandasjoner.

Utvalget støtter forslaget om å fokusere arbeidet på færre rekommandasjoner, som vil kunne underlette den politiske oppfølging. Derimot anser utvalget at det ikke er hensiktsmessig å sikte på et bestemt antall rekommandasjoner, som det er lagt opp til i forslaget.

Utvalget oppfordrer de nasjonale delegasjoner til å se på hvordan de effektivt kan anvende de ressurser og instrumenter som de har til rådighet for å fremme arbeidet med Nordisk råds rekommandasjoner, som det er lagt opp til i forslaget.

Utvalget støtter intensjonen om å styrke den politiske dialog med Nordisk ministerråd og arbeide for at alle rekommandasjoner fra Nordisk råd til Ministerrådet blir underlagt en politisk vurdering.

Velfærdsudvalget:

Velferdsutvalget stiller seg bak reformarbeidet som er i gang. Velferdsutvalgets medlemmer understreker viktigheten av at rekommandasjoner og fremstillinger skal bli behandlet på politisk nivå i Nordisk ministerråds prosesser. Det vil være viktig å se på om interne rutiner og ressursutnyttelsen er ivaretatt på en god måte når det gjelder nasjonale delegasjoner og Nordisk råds samlede virksomhet. Det kan være vanskelig å enes om en absolutt grense for antall forslag i året Nordisk råds medlemmer kan fremme. Det gir en politisk frihet å kunne fremme forslag som kommer opp gjennom det nordiske arbeidet og på den politiske dagsorden. Det må samtidig være en felles forståelse av at forslag som fremmes, skal ha den nødvendige kvalitet, substans, politiske intensitet og nordisk nytteverdi, som gir forslagene den plass og rett politisk behandling, som skal til. Velferdsutvalget ser at det kan være mulig å styrke bruken av andre virkemidler, som f. eks å stille spørsmål om aktuelle politiske problemstillinger til de nordiske lands regjeringer og/eller til Nordisk ministerråd.

Nordisk råds behandling av Nordisk ministerråds budsjettforslag er en annen arena der det er mulig å påvirke den politikk på dagsorden i det nordiske samarbeidet, gjennom budsjettprioriteringer og den endelige avstemningen over budsjett hvert år under sesjonen.

Velferdsutvalgets medlemmer vil understreke viktigheten av det politiske nettverket som utvikles i Nordisk råd, og muligheten det gir for å lære av hverandres erfaringer som kan omsettes til «nordiske nytteverdi».

Innhenting av kunnskap om dagsaktuelle problemstillinger gjennom det nordiske komitéarbeidet, som kan anvendes nasjonalt og nordisk, er slik Velferdsutvalget ser det, underkommunisert i rapporten til Catharina Peters rapport;» En utredning om effektene av Nordiska rådets beslut».

Kultur- og uddannelsesudvalget:

Kulturudvalget bakker op om forslaget og ser frem til at følge det videre arbejde.

Midtergruppen:

Mittengruppen menar att kontrollkommittén har gjort ett gedigent arbete för att hitta sätt att förbättra effekten av Nordiska rådets rekommendationer.

Angående den första att-satsen, dvs. att begränsa antalet rekommendationer till 10-15 per år, menar Mittengruppen att det är viktigt att denna gräns enbart är vägledande, inte bindande.

Mittengruppen vill också peka på att man inte skall underskatta de informella kontakter som Nordiska rådet möjliggör, samt den effekten av Nordiska rådets rekommendationer, att de t.ex. i flera fall leder direkt till nationell lagstiftning.

Den Socialdemokratiske Gruppe:

Gruppen mener at utvalgene som helhet skal ta kollektivt ansvar for behandlingen av saker men enkelte medlemmer kan ta ansvar for oppfølgingen. Gruppen mener ikke det er ønskelig å begrense antallet rekommandasjoner men at det bør legges vekt på å sikre kvaliteten av rekommandasjonene. Det pekes på at det av tidsmessige grunner ikke er fornuftig og planlegge møte med ministerrådet ved sesjonene. Gruppen foreslår at det lages en kostnadsutredning i forbindelse med Nordisk råds rekommandasjoner. Det foreslås også at Nordisk råds og Nordisk ministerråds sekretariater utarbeider en operativ plan for samarbeidet.

4. Kontrolkomitéens synspunkter

Det politiske ansvar

Nordisk Råds Kontrolkomité henviser til at udarbejdelse af medlems- og udvalgsforslag er et politisk ansvar. For at sætte stærkere fokus og højne kvaliteten af de politiske indspil, fremsætter Kontrolkomitéen Komitéforslag A 1575/kk med baggrund i det udredningsarbejde, som er gået forud og især granskningsopgaven fra 2011, udredningen om gennemførelsen af Nordisk Råds beslutninger.

Nordisk Ministerråd

Kontrolkomitéen bifalder at Præsidiets i sin rekommandation til Ministerrådet (Rek. 27/2011, Rek. 28/2011, IB 1/2011) har anbefalet at der afgives et første syn på rekommandationen indenfor fire måneder efter modtagelse.

Analysen i rapporten "En utredning om genomförandet av Nordiska rådets beslut" viste, at der igennem årene har været en del meddelelser fra ministerrådet/regeringerne som ikke har været fyldestgørende i deres svar til rekommandationen. For at opnå større kvalitet i rekommandationerne anbefales Nordisk Ministerråd at give mere fyldestgørende forklaring på, hvorfor rekommandationen ikke imødegås, og videre ser Kontrolkomitéen gerne, at alle meddelelser altid substansbehandles på politisk niveau i Nordisk Ministerråd. Det er også vigtigt for samarbejdet, at der føres en positiv dialog mellem sekretariaterne, og dette vil Kontrolkomitéen også anbefale til ministerrådet at bidrage til.

Nordisk Råd

Præsidiets har i sit forslag om nye arbejdsformer i Nordisk Råd (Rek. 27/2011, Rek. 28/2011, IB 1/2011) været inde på mange af de vigtige punkter, som bør medføre positive ændringer, både internt i rådets arbejde, men også i samarbejdet med ministerrådet. Komitéen er enig i Præsi-

Nordisk Råd

A 1575/kk

Fremlagt af:
Kontrolkomiteen

J.nr. 12-00256-1

diets vurdering at et oversyn og udvikling af Rådets arbejde er påkrævet. Som et resultat af den analyse, som blev gennemført på opfølgningen af Nordisk Råds rekommandationer, har Kontrolkomitéen yderligere nogle punkter. Disse bliver fremhævet i dette forslag.

Nordisk Råd

Komitéen vil gerne slå fast, at det er et politisk ansvar, at der produceres medlems- og udvalgsforslag af høj kvalitet.

A 1575/kk

Fremlagt af:
Kontrolkomiteen

Rapporten "*En utredning om genomförandet av Nordiska rådets beslut*" kom frem til, at rekommandationerne har størst gennemslagskraft, når de er velfunderede og gennemarbejdede fra start. Det forudsætter dels et politisk argument, et grundigt researcharbejde men også et samarbejde med Ministerrådssekretariatet, helt fra den indledende fase. Rapporten pegede også på, at antallet af rekommandationer har stor betydning for modtagerens incitament for at imødegå rekommandationen. Der blev sagt, at et for stort antal rekommandationer risikerer at udvande instrumentet og lede til at den enkelte rekommandation ikke får den behandling den fortjener. Derfor anbefaler Kontrolkomitéen, at man forsøger at begrænse antallet af rekommandationer, og en vejledende målsætning kunne være ca. 10-15 nye pr. år. De kommer så oveni det antal som er opretholdt fra tidligere år. Det er ikke mål i sig selv at begrænse antallet, men en metode som kan bidrage til en grundigere behandling og dermed bedre kvalitet på de vedtagne rekommandationer.

J.nr. 12-00256-1

Rekommandationer, arbejdsgange og instrumenter

Grundstenen under Nordisk Råds arbejde er medlems- og udvalgsforslagene. Behandlingen som fører til, at de bliver til rekommandationer til Nordisk Ministerråd og regeringerne er derfor en af vores allervigtigste processer. Rapporten påpeger, at mange af de afgørende faktorer for, hvor effektfulde rekommandationerne har været, ligger internt i rådet.

Det er vigtigt for rådets arbejde, at alle medlemmer er bekendt med dels, hvordan virksomheden drives i rådet, og dels med hvilke instrumenter, der er til rådighed for medlemmerne. Når et forslag bliver behandlet første gang bør udvalget udpege en talsmand for forslaget, som har til opgave at følge sagen til bunds. I processen omkring behandling af forslag er det vigtigt at inddrage de(n) ansvarlig(e) minister/-re, og holde en dialog omkring problemstillingen. Udvalgene kan f.eks. mødes med ministeren i forbindelse med Nordisk Råds session, hvor de typisk er til stede. Hvis udvalgene ikke er tilfredse med en sagsbehandling, anbefales det i tråd med rapportens anbefalinger, at man i højere grad anvender sig af muligheden for at stille skriftlige spørgsmål til ministrene, det såkaldte spørgeinstitut.

Komitéen mener også, at der kan udføres et bedre oplæringsarbejde, som vil medføre højere kvalitet i rådets arbejde. Kontrolkomitéen ser frem til at modtage den nye vejledning som Rådssekretariatet er ved at udarbejde, men foruden det bør Præsidiets anmode rådsdirektøren om at gennemgå Rådssekretariatets interne arbejdsrutiner og rutiner for oplæring af nyansatte, med fokus på kvalitetssikring. Der foreslås også udarbejdet en tjek-liste, til brug ved udformning af nye forslag, og herunder bør der også tages stilling til de økonomiske konsekvenser af et forslag.

Det foreslås også at Nordisk Råds og Nordisk Ministerråds sekretariater udarbejder en operativ plan for samarbejdet.

De nationale delegationers sekretariater

En afgørende aktør i ovenstående proces er den nationale delegation. Totalt set har Nordisk Råd til rådighed et stort sekretariat når man ser på fællessekretariatet i København og sekretariatet til de nationale delegationer som helhed. Det er vigtigt at udnytte disse ressourcer fornuftig og effektivt, at udnytte den mulighed som det giver for at styrke Nordisk Råds arbejde. Kontrolkomitéen har i løbet af behandlingen af dette forslag rejst

spørgsmålet om fordelingen mellem embedsmænd og politikere i Nordisk Råds møderegi. Komitéen ønsker at anbefale til delegationssekretariaterne at de udfører et oversyn af deres ressourceanvendelse i denne forbindelse.

Nordisk Råd

Disse foreslåede ændringer af procedurer, arbejdsrutiner og tilgange til Nordisk Råds virksomhed vil kræve tid at implementere. Kontrolkomitéen vil derfor gerne følge op på sagen efter en tidshorisont på 1½ år, dvs. at der bliver udarbejdet en statusrapport til Nordisk Råd til temasessionen 2014.

A 1575/kk

Fremlagt af:
Kontrolkomiteen

J.nr. 12-00256-1

5. Konklusion

På baggrund af ovenstående foreslår Kontrolkomitéen, at

Nordisk Råd rekommanderer Nordisk Ministerråd,

at alle rekommandationer fra Nordisk Råd bliver substansbehandlet på ministerniveau

at bidrage til at kontakten mellem rådene styrkes på alle niveauer

at der gives en særskilt begrundelse i de tilfælde, hvor rekommandationen ikke følges op

Kontrolkomitéen foreslår desuden, at

Nordisk Råd beslutter

at fokusere og kvalificere rekommandationerne og derved begrænse antallet pr. år

at der udpeges en talsmand i det aktuelle udvalg med ansvar for udvikling og opfølgning af rekommandationen; at dialogen med de aktuelle fagministre styrkes og at spørgeinstituttet bruges mere aktivt både i de nationale parlamenter og i form af spørgsmål til ministre i øvrige nordiske lande

at anbefale de nationale delegationer at gå igennem sine interne rutiner og foretage en vurdering af om ressourcerne benyttes maksimalt både i forhold til de nationale delegationer og Nordisk Råds samlede virksomhed

at give Kontrolkomitéen i opgave at følge op på sagen og melde tilbage til Nordisk Råd med statusrapport senest på temasessionen 2014

Gøteborg, den 25. september 2012

Anders Andersson (KD)

Anne Bastrup (SF)

Billy Gustafsson (S)

Eero Suutari (samI)

Ragnheiður Rikharðsdóttir (Sj.)

Sonja Mandt (A), leder