



A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Komiteaehdotus Pohjoismaiden neuvoston suositusten tehos- tamisesta

1. Valiokunnan ehdotus

Tarkastuskomitea ehdottaa, että

Pohjoismaiden neuvosto suosittaa Pohjoismaiden ministerineuvostolle,

että se käsittelee kaikki Pohjoismaiden neuvoston suositukset ministeritasolla.

että se osallistuu ministerineuvoston ja neuvoston välisten yhteyksien vahvistamiseen kaikilla tasoilla.

että se antaa erityisen perustelun tapauksissa, joissa suositusta ei seurata.

Tarkastuskomitea ehdottaa lisäksi, että

Pohjoismaiden neuvosto päättää,

että se laatii suosituksia keskitetysti ja perusteellisesti ja siten rajoittaa niiden vuotuista määrää.

että valiokunnasta nimitetään esittelijä, jolla on vastuu suosituksen laatimisesta ja seurannasta; että alakohtaisten ministerien kanssa käytävää vuoropuhelua vahvistetaan ja että kirjallisia kysymyksiä hyödynnetään aktiivisemmin sekä kansallisissa parlamenteissa että kysymyksinä toisten Pohjoismaiden ministereille.

että se suosittaa kansallisille valtuuskunnille niiden sisäisten rutiinien tarkastamista ja sen arvioimista, käytetäänkö voimavaroja parhaalla mahdollisella tavalla kansallisten valtuuskuntien ja koko Pohjoismaiden neuvoston toiminnan kannalta.

että se antaa tarkastuskomitealle tehtäväksi seurata asiaa ja laatia Pohjoismaiden neuvostolle tilanneraportin viimeistään vuoden 2014 teemaistuntoon.

2. Taustaa

Tarkastuskomitea päätti vuonna 2011 selvittää, miten Pohjoismaiden neuvoston suosituksia ja muita päätöksiä seurataan sekä miten eri maiden parlamentit osallistuvat työhön. Tehtävän puitteissa analysoitiin 25:tä satunnaisesti valittua suositusta (yhteensä 109 suosituksesta vuosina 2005–2009). Apuna työssä oli ulkopuolinen asiantuntija Catharina Peters Ruotsista.

Lopputuloksena laadittiin selvitys Pohjoismaiden neuvoston päätösten toteuttamisesta (En utredning om genomförandet av Nordiska rådets beslut). Tarkastuskomitea totesi kokouksessaan 25. tammikuuta 2012, että raportti voi toimia hyödyllisenä lähtökohtana Pohjoismaiden neuvoston ehdotusten ja päätösten kehittämiseen, käsittelyyn ja seurantaan liittyvän työprosessin läpikäymiselle.

Raportin suositukset Pohjoismaiden neuvostolle:

1. Käytetään suosituksia strategisemmin ja poliittisemmin.
2. Lisätään priorisointia ja kohdentamista.
3. Lisätään merkitystä laajalle kansainväliselle yhteistyölle.
4. Lisätään merkitystä kansalliselle työlle.
5. Lisätään enemmistöpäätösten käyttöä.
6. Vahvistetaan neuvoston ja ministerineuvoston välistä vuoropuhelua.
7. Vahvistetaan neuvoston ja ministerineuvoston välistä vuoropuhelua eri tasoilla.
8. Parannetaan suositusten perusteluja ja selkeytetään muotoilua.
9. Selvitetään suositusten toteuttamisen taloudelliset seuraukset.
10. Hyödynnetään sihteeristön voimavaroja paremmin.
11. Hyödynnetään yksittäisten suositusten esittelijöitä.
12. Hyödynnetään muita keinoja, esimerkiksi tehdään kysymyksiä kansallisissa parlamenteissa.
13. Kehitetään uusia rutiineja ja koulutetaan uusia parlamentaarikkoja.

Mitä Pohjoismaiden ministerineuvosto ja hallitukset voivat tehdä:

1. Avoimuutta neuvoston ehdotuksia kohtaan lisättävä
2. Käsittelyä nopeutettava
3. Ilmoitusten käsittelyrutiineja uudistettava
4. Vahvistaa vuoropuhelua Pohjoismaiden neuvoston kanssa (vastaa kohtia 6 ja 7 yllä).

Komitea on laatinut ehdotuksensa raportin suositusten pohjalta.

3. Lausunnot

Ehdotusta käsiteltiin 24. toukokuuta 2012 sihteeristötapaamisessa, jossa kaikkien valtuuskuntien sihteeristöt olivat edustettuina. Kokouksen jälkeen ehdotus lähetettiin lausuntokierrokselle kaikille valiokunnille, puheenjohtajistolle kansallisille valtuuskunnille ja puolueryhmille Lausunnot ja kommentit:

Elinkeinovaliokunta

Udvalget bifaldt forslaget, og var enig i vigtigheden af at forbedre kvaliteten i rekommandationerne, og pointerede, at det var stort behov for at gennemføre Kontrolkomitéens forslag. Der blev sagt, at ressourceanvendelse var et tilbagevendende spørgsmål, deltagelse af embedsmænd vs politikere på møder/session blev vendt, og vedrørende antallet af rekom-

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto
A 1575/kk

~~A 1575/kk~~
Tekijä(t):
Tarkastuskomitea
Tarkastuskomitea
Side 2 af 6

Dnro

mandationer, så mente formanden, at kvalitet ikke var afspejlet i antallet af rekommandationer, måske tværtimod.

Dog var det vigtigt, at politikernes ret til at fremsætte så mange forslag som de ønsker stadig består, men man burde gennemtænke alle forslag, og vurdere hvad den nordiske nytte er. Videre har medlemmer af Nordisk Råd andre midler til rådighed end rekommandationer, og udvalget mente, at de i højere grad skulle anvendes.

Kansalais- ja kuluttajavaliokunta:

Medborgar- och konsumentutskottet diskuterade kontrollkommitténs förslag vid sitt sommarmöte den 26 juni 2012 och specifikt de rekommandationer som berör utskottsarbetet. I diskussionen lyftes frågan om antalet rekommandationer skulle begränsas ytterligare, men utskottet enades om att de föreslagna antalet från kontrollkommittén var rimligt. Utskottet ställde sig bakom kontrollkommitténs förslag.

Ympäristö- ja luonnonvaravaliokunta:

Miljø-og naturressursutvalget støtter intensjonene i forslaget om å styrke det politiske arbeidet i Nordisk råd og gjennomgå og styrke arbeidsrutiner i utvalgene og rådssekretariatet for å forbedre kvaliteten og resultatene av Nordisk råds rekommandasjoner.

Utvalget støtter forslaget om å fokusere arbeidet på færre rekommandasjoner, som vil kunne underlette den politiske oppfølging. Derimot anser utvalget at det ikke er hensiktsmessig å sikte på et bestemt antall rekommandasjoner, som det er lagt opp til i forslaget.

Utvalget oppfordrer de nasjonale delegasjoner til å se på hvordan de effektivt kan anvende de ressurser og instrumenter som de har til rådighet for å fremme arbeidet med Nordisk råds rekommandasjoner, som det er lagt opp til i forslaget.

Utvalget støtter intensjonen om å styrke den politiske dialog med Nordisk ministerråd og arbeide for at alle rekommandasjoner fra Nordisk råd til Ministerrådet blir underlagt en politisk vurdering.

Hyvinvointivaliokunta:

Velferdsutvalget stiller seg bak reformarbeidet som er i gang. Velferdsutvalgets medlemmer understreker viktigheten av at rekommandasjoner og fremstillinger skal bli behandlet på politisk nivå i Nordisk ministerråds prosesser. Det vil være viktig å se på om interne rutiner og ressursutnyttelsen er ivaretatt på en god måte når det gjelder nasjonale delegasjoner og Nordisk råds samlede virksomhet. Det kan være vanskelig å enes om en absolutt grense for antall forslag i året Nordisk råds medlemmer kan fremme. Det gir en politisk frihet å kunne fremme forslag som kommer opp gjennom det nordiske arbeidet og på den politiske dagsorden. Det må samtidig være en felles forståelse av at forslag som fremmes, skal ha den nødvendige kvalitet, substans, politiske intensitet og nordisk nytteverdi, som gir forslagene den plass og rett politisk behandling, som skal til. Velferdsutvalget ser at det kan være mulig å styrke bruken av andre virkemidler, som f. eks å stille spørsmål om aktuelle politiske problemstillinger til de nordiske lands regjeringer og/eller til Nordisk ministerråd.

Nordisk råds behandling av Nordisk ministerråds budsjettforslag er en annen arena der det er mulig å påvirke den politikk på dagsorden i det nordiske samarbeidet, gjennom budsjettprioriteringer og den endelige avstemningen over budsjett hvert år under sesjonen.

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto
A 1575/kk

A 1575/kk
Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Tarkastuskomitea
Side 3 af 6

Dnro

Velferdsutvalgets medlemmer vil understreke viktigheten av det politiske nettverket som utvikles i Nordisk råd, og muligheten det gir for å lære av hverandres erfaringer som kan omsettes til «nordiske nytteverdi».

Innhenting av kunnskap om dagsaktuelle problemstillinger gjennom det nordiske komitéarbeidet, som kan anvendes nasjonalt og nordisk, er slik Velferdsutvalget ser det, underkommunisert i rapporten til Catharina Peters rapport;» En utredning om effektene av Nordiska rådets beslut».

Kultur- og uddannelsesudvalget:

Kulturudvalget bakker op om forslaget og ser frem til at følge det videre arbejde.

Midtergruppen:

Mittengruppen menar att kontrollkommittén har gjort ett gedigent arbete för att hitta sätt att förbättra effekten av Nordiska rådets rekommendationer.

Angående den första att-satsen, dvs. att begränsa antalet rekommendationer till 10-15 per år, menar Mittengruppen att det är viktigt att denna gräns enbart är vägledande, inte bindande.

Mittengruppen vill också peka på att man inte skall underskatta de informella kontakter som Nordiska rådet möjliggör, samt den effekten av Nordiska rådets rekommendationer, att de t.ex. i flera fall leder direkt till nationell lagstiftning.

Den Socialdemokratiske Gruppe:

Gruppen mener at utvalgene som helhet skal ta kollektivt ansvar for behandlingen av saker men enkelte medlemmer kan ta ansvar for oppfølgingen. Gruppen mener ikke det er ønskelig å begrense antallet rekommandasjoner men at det bør legges vekt på å sikre kvaliteten av rekommandasjonene. Det pekes på at det av tidsmessige grunner ikke er fornuftig og planlegge møte med ministerrådet ved sesjonene. Gruppen foreslår at det lages en kostnadsutredning i forbindelse med Nordisk råds rekommandasjoner. Det foreslås også at Nordisk råds og Nordisk ministerråds sekretariater utarbeider en operativ plan for samarbeidet.

4. Tarkastuskomitean näkemykset

Poliittinen vastuu

Pohjoismaiden neuvoston tarkastuskomitea viittaa siihen, että jäsenhdo-tusten ja valiokuntaehdotusten laatiminen on poliittinen vastuu. Tarkastuskomitea tekee ehdotuksen A 1575/kk poliittisen työn terävöittämiseksi ja laadun parantamiseksi perustuen aiemmin tehtyyn selvitystyöhön ja erityisesti vuoden 2011 tarkastustehtävään, joka oli selvitys Pohjoismaiden neuvoston päätösten toteuttamisesta

Pohjoismaiden ministerineuvosto

Tarkastuskomitea kannattaa puheenjohtajiston ministerineuvostolle antamaa suositusta (27/2011 ja 28/201, sisäinen päätös 1/2011) siitä, että Pohjoismaiden ministerineuvosto antaa neljän kuukauden sisällä ensimmäisen näkemyksensä Pohjoismaiden neuvostolta saamiinsa suosituksiin.

Pohjoismaiden neuvoston päätösten toteuttamisesta laaditun selvityksen analyysi osoitti, että vuosien varrella on ollut useita ministerineuvoston ja hallitusten ilmoituksia, jotka eivät ole antaneet tyydyttävää vastausta suositukseen. Jotta suositusten laatua saataisiin parannettua, Pohjoismaiden ministerineuvostoa suositetaan antamaan perusteellisempia vastauksia siihen, miksi suosituksia ei toteuteta. Lisäksi tarkastuskomitea toivoo,

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto
A 1575/kk

A 1575/kk
Tekijä(t):
Tarkastuskomitea
Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Side 4 af 6

Dnro

että kaikkien ilmoitusten sisältö käsitellään aina poliittisella tasolla Pohjoismaiden ministerineuvostossa. Yhteistyön kannalta on tärkeää, että sihteeristöjen välillä käydään vuoropuhelua myönteisessä hengessä ja tarkastuskomitea kehottaa ministerineuvostoa osallistumaan tähän.

Pohjoismaiden neuvosto

Puheenjohtajisto on ehdotuksessaan Pohjoismaiden neuvoston uusiksi työmuodoiksi (suositus 27/2011, suositus 28/2011, sisäinen päätös 1/2011) käsitellyt monia tärkeitä kohtia, jotka toisivat myönteisiä muutoksia sekä sisäisesti neuvoston työhön että myös yhteistyöhön ministerineuvoston kanssa. Komitea yhtyy puheenjohtajiston näkemykseen siitä, että neuvoston työtä on tarkistettava ja kehitettävä. Pohjoismaiden neuvoston suositusten seurannasta tehdyn analyysin lopputulokseen perustuen tarkastuskomitea haluaa tuoda esiin vielä joitakin näkemyksiä. Näkemykset esitellään tässä ehdotuksessa.

Komitea korostaa, että laadukkaiden jäsen ehdotusten ja valiokuntaehdotusten laatiminen on poliittinen vastuu.

Pohjoismaiden neuvoston päätösten toteuttamisesta laaditun selvityksen (*En utredning om genomförandet av Nordiska rådets beslut*) lopputulos oli se, että suosituksilla saavutetaan suurin vaikutus silloin, kun ne on valmisteltu ja laadittu hyvin ja perusteellisesti alusta alkaen. Suositukset edellyttävät toisaalta poliittista viestiä ja perusteellista selvitystyötä, mutta myös yhteistyötä ministerineuvoston sihteeristön kanssa aivan alkuvaiheesta lähtien. Raportti osoitti myös, että suositusten määrällä on merkitystä vastaanottajan edellytyksille vastata suositukseen. Todettiin, että liian suuri määrä suosituksia vesittää niiden voiman ja johtaa siihen, että yksittäinen suositus ei saa ansaitsemaansa käsittelyä. Tämän vuoksi tarkastuskomitea suosittelee, että pyritään vähentämään suositusten määrää, ohjeellinen määrä voisi olla noin 10–15 suositusta vuodessa. Tämän lisäksi on edellisten vuosien voimassa olevat suositukset. Määrän rajoittaminen ei sinänsä ole päämäärä, vaan työkalu, jolla voidaan vaikuttaa perusteellisempaan käsittelyyn ja siten hyväksytyjen suositusten parempaan laatuun.

Suosituksien, työtavat ja välineet

Jäsen ehdotukset ja valiokuntaehdotukset ovat Pohjoismaiden neuvoston työn perusta. Ehdotusten käsittely suosituksiksi Pohjoismaiden ministerineuvostolle ja hallituksille on siten yksi työmme tärkeimmistä prosesseista. Raportissa huomautetaan, että monet suositusten tehon kannalta tärkeät tekijät ovat neuvoston sisäisiä.

Neuvoston työn kannalta on tärkeää, että kaikki jäsenet tuntevat neuvoston työtavat ja jäsenien käytettävissä olevat välineet. Kun ehdotusta käsitellään ensimmäisen kerran, valiokunnan tulee nimittää ehdotukselle esittelijä, jonka tehtävänä on vastata asiasta loppuun saakka. Ehdotusten käsittelyyn liittyvässä prosessissa on tärkeä osallistaa työhön asiasta vastaavat ministerit ja käydä vuoropuhelua heidän kanssaan. Valiokunnat voivat tavata ministereitä esimerkiksi Pohjoismaiden neuvoston istunnon yhteydessä, sillä silloin he ovat yleensä läsnä. Jos valiokunnat eivät ole tyytyväisiä asian käsittelyyn, suositetaan raportin suositusten mukaisesti, että käytetään entistä useammin mahdollisuutta esittää kirjallisia kysymyksiä.

Komitea katsoo myös, että perehdytys voidaan suorittaa paremmin, mikä parantaisi neuvoston työn laatua. Tarkastuskomitea odottaa neuvoston sihteeristön laatimaa uutta ohjeistusta, mutta sen lisäksi puheenjohtajiston on kehotettava neuvoston johtajaa tarkastelemaan neuvoston sihteeristön sisäisiä työtapoja ja rutiineja uusien työntekijöiden perehdyttämiseksi erityisesti laadunvarmistuksen kannalta. On myös ehdotettu tarkis-

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto
A 1575/kk

A 1575/kk
Tekijä(t):
Tarkastuskomitea
Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Side 5 af 6

Dnro

tuslistan laatimista uusien ehdotusten valmistelutyöhön, jossa tulisi myös huomioida ehdotuksen taloudelliset seuraukset.

Ehdotetaan myös, että Pohjoismaiden neuvoston ja Pohjoismaiden ministerineuvoston sihteeristöt laativat yhteistyölle operatiivisen suunnitelman.

Kansallisten valtuuskuntien sihteeristöt

Kansallisilla valtuuskunnilla on ratkaiseva asema yllä kuvatussa prosessissa. Pohjoismaiden neuvostolla on kokonaisuudessaan iso sihteeristö käytettävissään, kun Kööpenhaminan yhteistä sihteeristöä sekä kansallisten valtuuskuntien sihteeristöjä ajatellaan kokonaisuutena. On tärkeää käyttää näitä voimavaroja järkevästi ja tehokkaasti sekä hyödyntää niiden antamia mahdollisuuksia vahvistaa Pohjoismaiden neuvoston työtä. Tarkastuskomitea on tämän ehdotuksen käsittelyn edetessä pohtinut virkamiesten ja poliitikkojen osallistumista Pohjoismaiden neuvoston kokouksiin. Komitea haluaa suositella valtuuskuntien sihteeristöille, että ne pohtivat voimavarojensa käyttöä tässä yhteydessä.

Ehdotettujen muutosten toteuttaminen Pohjoismaiden neuvoston menettelytavoissa, rutiineissa ja lähestymistavoissa vie aikaa. Tarkastuskomitea haluaa sen vuoksi toteuttaa seurannan puolentoista vuoden aikavälillä siten, että vuoden 2014 teemaistuntoon laaditaan tilannekatsaus.

5. Päätelmät

Edellä esitetyn perusteella tarkastuskomitea ehdottaa, että

Pohjoismaiden neuvosto suositaa Pohjoismaiden ministerineuvostolle,

että se käsittelee kaikki Pohjoismaiden neuvoston suositukset ministeritasolla.

että se osallistuu ministerineuvoston ja neuvoston välisten yhteyksien vahvistamiseen kaikilla tasoilla.

että se antaa erityisen perustelun tapauksissa, joissa suositusta ei seurata.

Tarkastuskomitea ehdottaa lisäksi, että

Pohjoismaiden neuvosto päättää,

että se laatii suosituksia keskitetysti ja perusteellisesti ja siten rajoittaa niiden vuotuista määrää.

että valiokunnasta nimitetään esittelijä, jolla on vastuu suosituksen laatimisesta ja seurannasta; että alakohtaisten ministerien kanssa käytävää vuoropuhelua vahvistetaan ja että kirjallisia kysymyksiä hyödynnetään aktiivisemmin sekä kansallisissa parlamenteissa että kysymyksinä toisten Pohjoismaiden ministereille.

että se suositaa kansallisille valtuuskunnille niiden sisäisten rutiinien tarkastamista ja sen arvioimista, käytetäänkö voimavaroja parhaalla mahdollisella tavalla kansallisten valtuuskuntien ja koko Pohjoismaiden neuvoston toiminnan kannalta.

että se antaa tarkastuskomitealle tehtäväksi seurata asiaa ja laatia Pohjoismaiden neuvostolle tilanneraportin viimeistään vuoden 2014 teemaistuntoon.

Göteborgissa 25. syyskuuta 2012

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto
A 1575/kk

A 1575/kk
Tarkastuskomitea

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Side 6 af 6

Dnro

Anders Andersson (KD)
Anne Baastrup (SF)
Billy Gustafsson (s)
Eero Suutari (kok.)
Ragnheiður Ríkharðsdóttir (Sj.)
Sonja Mandt (A), puheenjohtaja

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

A 1575/kk

Tekijä(t):
Tarkastuskomitea

Dnro

Pohjoismaiden neuvosto

Pohjoismaiden neuvosto
A 1575/kk

A 1575/kk
Tarkastuskomitea
Tekijä(t):
Tarkastuskomitea
Side 7 af 7

Dnro