



Kontrollkomiteens betænkning over

Rigsrevisionens beretning om Nordisk Ministerråds virksomhed 2013

1. Kontrollkomiteens forslag

Kontrollkomiteen foreslår at

Nordisk råd beslutter

å ta regnskap og revisjonsberetning for Nordisk ministerråd for 2013 til etterretning

å oppfordre Nordisk ministerråd til å følge godt opp på planer om strukturendringer i prosjektadministrasjon, som kan føre til mer fokus på konkretisering og operasjonalisering av mål og resultatkrav

å oppfordre Nordisk ministerråd til å skape klarhet om utviklingene av Nordiska högskolan för folkhälsovetenskap (NHV) den 31. desember 2014

å oppfordre Nordisk ministerråd til hurtig å følge anbefalinger om forbedring av økonomiforvaltning på kontoret i Riga

2. Baggrund

Riksrevisionen i Danmark har revidert Nordisk ministerråds (NMR) årsregnskap for regnskapsåret 2013.

Resultatet for 2013 viser et overskudd på 8,5 MDKK mot et overskudd på 16,1 MDKK i 2012. Samlede inntekter utgjør 995 MDKK i 2013 mot 977 i 2012. Samlede omkostninger utgjør 986,7 MDKK sammenliknet med 961,5 MDKK i 2012. Hovedparten av omkostningene, 906 MDKK, anvendes til institusjoner, samarbeidsorganer og enkeltprosjekter, mens de samlede driftskostnader utgjør 81 MDKK.

Regnskapet viser at NMRs egenkapital er negativ med knapt -111,5 innen Samarbeidsministrene har tatt beslutning om anvendelsen av overskudd av 8,5 MDKK. Den negative egenkapital har sin opprinnelse i avskrevne krav på landene i 2005 på -50 MDKK samt en under-budsjettering i 2009 med -70 MDKK, et beløp som ble redusert med overskudd i 2011.

Nordisk Råd

C 3/kk

Det bemerkes at ikke-disponerte midler utgjør i alt knapt 55 MDKK ved utgangen av 2013, sammenliknet med 52 MDKK i 2012 og 38 MDKK i 2011. Av de 55 MDKK ikke-disponerte midler tilhører 22 sekretariatet og publikasjonsvirksomheten. Resten er bevilgninger til budsjettposter hvor disponering til spesifikke formål ikke var foretatt ved årets utgang, derfor overføres bevilgningen i overenstemmelse med regler herom til samme formål.

Behandles i:
Kontrollkomiteen

J.nr. 14-00180-3

Det er også gjennomført en forvaltningsrevisjon. Det konkluderes at det generelt er etablert tilstrekkelige og forsvarlige forretningsganger og intern kontroll for registrering av regnskapsmessig data. Stikkprøvegjennomgang av forhold omkring reiser viser god praksis. Derimot har en undersøkelse av i hvilket omfang Nordisk ministerråd følger opp på tidligere anbefalinger om prosjektrevisjon fra 2012 og 2013 ført til kritiske merknader. I februar 2014 utkom rapport fra *Rigsrevisjon om tilskudsrevisjonen af programforvaltningen ved Nordisk Ministerråd 2013*. Revisjonen omfatter fem programmer og belyser mange forhold hvor det vurderes behov for betydelig bedre praksis. Det indikerer at NMR generelt ikke har fortatt en god oppfølging på tidligere års anbefalinger om prosjektadministrasjonen, anbefalinger som Kontrollkomiteen har uttrykt støtte for i mange tidligere års betenkninger om revisjonsrapportene.

Rigsrevisjonen anbefaler derfor nå strukturendringer i prosjektadministrasjonen i Nordisk ministerråd. Ministerrådet har gjennom det såkalte moderniseringsarbeid igangsatt en prosess som vil kunne føre til de strukturendringer som Rigsrevisjonen etterlyser. Fremadrettet etterlyses mer fokus på konkretisering og operasjonalisering av mål og resultatkrav.

Det bemerkes at tiltak er kommet i gang for å rette opp på vesentlige brister i økonomistyringen på kontoret i Kaliningrad, som ble påpekt i siste års rapport. Et besøk på kontoret i Riga bekrefter dessverre at anbefalinger fra tidligere besøk kun i begrenset grad er ført ut i livet. En innsats er kommet i gang for å rette på dette.

Riksrevisjonen har gjennomgått revisjonsrapporter over de nordiske institusjoner. Det er merknader om Nordisk energiforskning, Nordregio, Nordisk Genressursesenter og Nordisk velferdssenter. I forhold til Nordisk velferdssenter etterlyses det klarhet om hvordan avviklingen av Nordiska högskolan för folkhälsovetenskap (NHV) skal organiseres etter den 31. desember 2014.

En gjennomgang av Nordisk ministerråds protokoller (MR-SAM og NSK) viser at vedtatte beslutninger på møtene er kommet riktig til uttrykk i årsregnskapet.

3. Rigsrevisjonens konklusjon

Riksrevisjonen konkluderer at årsregnskapet gir rettviseende bilde av Nordisk ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. desember 2013.

Det fremgår også av beretningen at det er etablert forretningsganger og interne kontroller, som understøtter at de disposisjoner, som er omfattet av årets regnskap, er i overensstemmelse med lover og andre forskrifter samt med inngåtte avtaler og sedvanlig praksis.

4. Komiteens synspunkter

Kontrollkomiteen konstaterer at Riksrevisjonen i Danmark konkluderer at Nordisk ministerråds årsregnskap gir et rettviseende bilde av aktiver og passiver og den finansielle stilling, og at det ikke er tale om vesentlige bemerkninger til Nordisk ministerråds regnskap for 2013.

Nordisk Råd

C 3/kk

Komiteen noterer med tilfredshet at stikkprøveanalyse av forvaltningen av reisevirksomheten viser god administrativ praksis.

Behandles i:
Kontrollkomiteen

Komiteen noterer merknader angående kontoret i Riga, som ikke har fulgt anbefalinger i økonomiforvaltning fra tidligere besøk, og forventer at Nordisk ministerråd hurtig retter på dette.

J.nr. 14-00180-3

Kontrollkomiteen noterer at Nordisk ministerråd har negativ egenkapital på over 100 millioner kr. Videre at det ved utgangen av 2013 var likvide midler på over 200 MDKK. Videre er Kontrollkomiteen informert om at ifølge § 20 i Nordisk ministerråds økonomireglement, er landene forpliktet til å dekke den negative egenkapital når likviditeten betinger det. Negativ egenkapital er derfor ikke problematisk.

Komiteen noterer at Riksrevisjonen etterlyses det klarhet om hvordan avviklingen av Nordiska högskolan för folkhälsovetenskap (NHV) skal organiseres etter den 31. desember 2014. Komiteen har i mai 2014 besøkt Nordisk velferdssenter (NVC) og fått opplyst, at ved nedlegningen av NHV skal noen oppgaver på folkehelseområdet overføres til NVC. På det tidspunkt var det uklart om omfanget og hvilke økonomiske midler som følger eventuelle oppgaver til NVC.

Komiteen konstaterer at Rigsrevisjonen vurderer at anvendelsen av midlene er i overensstemmelse med gjeldende regler, regnskapsprinsipper og beslutninger om disponeringer og at forvaltningen, med unntak av prosjektadministrasjonen, er tilfredsstillende.

Komiteen finner det lite tilfredsstillende at Nordisk ministerråd tross flere år med påpekninger fra både Rigsrevisjonen og Nordisk råd ikke har klart å opprette en god administrativ praksis av prosjektvirksomheten. Det er behov for betydelig bedre praksis, og det forventes at den moderniseringsprosess som er startet i Nordisk ministerråd vil bidra til det. Kontrollkomiteen har selv i 2014 igangsett en ekstern undersøkelse for å belyse nytten av prosjektvirksomheten i Nordisk ministerråd og for å identifisere mulig tiltak til å forbedre praksis.

5. Konklusjon

Kontrollkomiteen noterer Riksrevisjonens konklusjon, at Nordisk ministerråds regnskap er avlagt i overensstemmelse med gjeldende regler, og at det gir et korrekt bilde av Nordisk ministerrådets finansielle stilling 31. desember 2013.

Kontrollkomiteen foreslår at

Nordisk råd beslutter

å ta regnskap og revisjonsberetning for Nordisk ministerråd for 2013 til etterretning

å oppfordre Nordisk ministerråd til å følge opp planer om strukturendringer i prosjektadministrasjon, som kan føre til mer fokus på konkretisering og operasjonalisering av mål og resultatkrav

å oppfordre Nordisk ministerråd til å skape klarhet i gjennomføringen av avviklingen av Nordiska högskolan för folkhälsovetenskap (NHV) den 31. desember 2014

Nordisk Råd

å oppfordre Nordisk ministerråd til hurtig å følge anbefalinger om forbedring av økonomiforvaltning på kontoret i Riga

C 3/kk

Behandles i:
Kontrollkomiteen

Tammerfors, 22. september 2014

J.nr. 14-00180-3

Eero Suutari (saml)
Lauri Heikkilä (saf)
Sonja Mandt (A), leder

Steen Gade (SF)
Valgerður Gunnarsdóttir (Sj.),