

BETENKNING OVER MEDDELELSE OM REKOMMANDASJON



norden

Nordisk Råd

**Rek. 20/2014/miljø
D 2016**

Tidligere nummer:
A 1625/miljø

Behandles i:
Utvalget for et bærekraftig
Norden

J.nr. 14-00201-23

Utvalget for et bærekraftig Norden betenkning over

Forvaltning av felles fiskebestander

Forslag

Utvalget for et bærekraftig Norden foreslår, at

Nordisk råd tar meddelelsen til etterretning og anser Rek. 20/2014 om
Forvaltning av felles fiskebestande som ferdigbehandlet for rådets del

Bakgrunn

Rekommandasjonen har følgende formulering:

- å utvikle og gjennomføre initiativ som forbedrer forutsetningen for langsigktig holdbar forvaltning av felles fiskebestander i Nord-Atlanteren

Meddelelse fra Nordisk Ministerråd

I løbet af 2015 har MR-FJLS, repræsenteret af det nordiske fiskerisamarbejde, EK-FJLS (Fiskeri og Havbrug) og Nordisk Arbejdsgruppe for Fiskeri- og Havbrugssamarbejde (AG-Fisk), udført nogle væsentlige aktiviteter der relaterer sig direkte til Nordisk Råds rekommendation 20/2014.

Fiskerisamarbejdet bad den Nordiske Marine Tænke Tank om at udarbejde et debatoplæg der er ment til at bidrage til en informeret debat i offentligheden og mellem politikere, fagfolk og administratorer om kriterier og videnskabsgrundlag for fordelingen af fiskeressourcer og fiskerirettigheder mellem nationer i Nordøst Atlanten. Debatoplægget er skrevet af en tværfaglig nordisk ekspertgruppe med ekspertise indenfor havret, ressourcebiologi, fiskeriforvaltning og fiskeriøkonomi og er resultatet af et års analysearbejde og ekspertdrøftelser. Rapporten præsenterede blandt andet en dynamisk ressource-biologi "model" der kan bruges ved fastsættelse af kvotafordelingen af fisk i Nordøst Atlanten. Rapporten anviser endvidere hvorledes konflikter om fiskerirettigheder mellem lande kan løses gennem brug af allerede eksisterende institutioner, som er etableret af Nordøst Atlantens kyststater. Rapporten blev publiceret som en TemaNord rapport, TemaNord 2015:546.

Rapporten blev først præsenteret ved en særlig side-event på konferencen "Vækst i blå bioøkonomi i Nordøst Atlanten og i Arktis", Tórshavn, Færøerne 2. og 3. juni 2015. Konferencen var en del af det færøsk ledede danske formandskab i det nordiske fiskerisamarbejde 2015. Der var fem fiskeriministrer til stede ved arrangementet, fra Færøerne, Island, Grønland, Åland og Seychellerne.

Rapporten blev også præsenteret ved en side-event på "Twentieth Anniversary of the Code of Conduct for Responsible Fisheries" i Vigo, Spanien 8. oktober 2015. Side-eventen havde overskriften "The Code of Conduct for Responsible Fisheries in the Nordic Context". Den islandske fiskeriminister åbnede side-eventen og Assistant Director General af FAO deltog.

Fiskerisamarbejdet har endvidere støttet et projekt med det formål at give en bedre forståelse af det biologiske og økonomiske grundlag for konflikter omkring pelagisk fiskeri i Nordøst Atlanten, således at dette kan bidrage til at forhindre fremtidige konflikter og føre til nye løsninger. To rapporter har blevet producerede, den ene lavet af Sturla Kvamsdal og Hans Eilefsen om aftalerne om de pelagiske arter og hvordan de har udviklet sig, samt mulighederne for en samlet biologisk model for komplekset. Den anden er skrevet af Rögnvaldur Hannesson, der kigger på spilteoretiske elementer i forbindelse med forvaltning af det Nordøst Atlantiske pelagisk kompleks.

MR-FJLS vil fortsat arbejde med at styrke videnskabsgrundlaget for fiskeriforvaltning af fælles bestande i Nordøst Atlanten.

MR-FJLS konstaterer at forhandlinger om fordeling af fiskerirettigheder håndteres af de eksisterende fora, hvor Nordisk ministerråd ikke har nogen rolle.

MR-FJLS anser at rekommendationen kan afskrives.

Utvalgets synspunkter / konklusjon

Utvalget for et holdbart Norden noterer at meddelelsen fra Nordisk ministerråd viser at Ministerrådet følger Nordisk råds rekommendasjon fra 2014. Bl.a. har en nordisk tenketank utarbeidet en analyse (*Allocation of Fishing Rights in the NEA, TemaNord 2015:546*), som stadfester at FNs avtaler om fiskeri på det åpne hav ikke rekker som ramme for forhandlingene. Rapporten inneholder ideer om hvordan rammeverket kunne styrkes. Det noteres med tilfredshet at Ministerrådet (MR-FJLS) fortsatt vil arbeide med å styrke vitenskapsgrunnlaget for fiskeriforvaltning av felles bestander i Nordøst Atlanten.

Utvalget må dessverre også konstatere at i forhold til de viktige fiskebestander makrell, sild og kolmule, har det vært flere uoverkommelige utfordringer i forhold til å dele fiskekvotene innenfor den biologiske ansvarlige ramme. På utvalgets sommermøte ble disse utfordringer belyst ved hjelp av eksperter. Det ble forklart at fluktuasjoner i temperatur og tilgang til føde påvirker disse artenes spredning. De seneste årene har havets temperatur vært 2 til 3 grader varmere en 20 års gjennomsnitt. Problemer med forvaltningen har sannsynligvis medvirket til at kolmulebestanden er svekket. Makrellbestanden er derimot ennå sterk til tross for at det er fanget mer enn anbefalt av biologene de seneste årene. Sildebestandens nedgang er sannsynligvis ikke menneskeskapt, men pga. endringer i de naturlige forhold i havet. Utvalget noterte spesielt den vurdering at totalt sett er fangsten i dag mindre enn de tre fiskebestander kan yte hvis fiskeforvaltningen var optimal. Det er derfor tale om et stor økonomisk tap for området som helhet at kyststatene ikke er blitt enige om en fordeling. Fortsatt uenighet om forvaltning kan lede til kollaps av bestandene, så disse verdifulle matressurser går tapt.

Nordisk Råd

**Rek. 20/2014/miljø
D 2016**

Tidligere nummer:
A 1625/miljø

Behandles i:
Utvalget for et bærekraftig
Norden

J.nr. 14-00201-23

Utvalget noterer at ifølge FNs havrettskonvensjon og FNs avtale om kyststatenes rettigheter og plikter i forhold til fiske av felles fiskebestander, skal alle landene bli enige. Utvalget noterte også at det ikke er tilstrekkelig ifølge FNs avtaler, når bare noen av kyststatene blir enig om fordelingen av fisket – det skal alle til.

Utvalget finner det helt uakseptabelt at de nordiske landene ikke har klart å løse denne langvarige konflikten. En viktig forklaring på manglende resultat i forhandlingene er at det rammeverk, som landene har for forhandlingene mangelfullt. Nordisk ministerråd rapport, som det er henvist til ovenfor har flere ideer om en mer praktisk tilgang til fordelingen av kvoten. Utvalget håper at partene i konflikten kan utnytte disse ideer for å komme i mål og finne en holdbar løsning.

Utvalget mener formålet med rekommendasjonen er oppnådd. Nordisk samarbeid har levert konkrete ideer om hva som kan gjøres. Utvalget forventer at kyststatene (EU, Norge, Færøyene, Grønland og Island) viser politisk vilje til å utvikle disse ideer til praktisk redskap til å fremme en løsning.

Stockholm, 27. september 2016

<i>Christian Poll (ALT)</i>	<i>Mika Lintilä (cent)</i>
<i>Elín Hirst (Sj.)</i>	<i>Róbert Marshall (Björt framtíð)</i>
<i>Hanna Kosonen (cent), Formand</i>	<i>Staffan Danielsson (C)</i>
<i>Irene Johansen (A)</i>	<i>Susanna Koski (sami)</i>
<i>Jan Erik Messmann (DF), Danmark</i>	<i>Suzanne Svensson (S)</i>
<i>Jan Lindholm (MP)</i>	<i>Sylvi Graham (H)</i>
<i>Karin Gaardsted (S), Næstformand</i>	<i>Thomas Finnborg (M)</i>
<i>Knut Storberget (A)</i>	

Nordisk Råd

**Rek. 20/2014/miljø
D 2016**

Tidligere nummer:
A 1625/miljø

Behandles i:
Utvalget for et bærekraftig
Norden

J.nr. 14-00201-23